

UZASADNIENIE

Zapisy niniejszej uchwały zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r., z późn. zmianami, w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa wynikają w większości z zaleceń pokontrolnych Wydziału Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Krakowa. Uszczegółowiono m.in. zapisy dotyczące udzielania oraz rozliczania dotacji mające na celu poprawę czytelności uchwały dla mieszkańców.

Pozostałe propozycje zapisów zmieniających, poza tymi o charakterze porządkowym, wynikają przede wszystkim z doświadczeń Wydziału ds. Jakości Powietrza zgromadzonych podczas dotychczas przeprowadzonych naborów wniosków o udzielenie dotacji i ich rozliczenia w latach 2018 -2020.

Doprecyzowany został § 1 ust. 2 wskazując, iż uchwała obejmuje zasady udzielania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ponadto, w projekcie uchwały zmieniającej **zdefiniowano pojęcia: wnioskodawcy** (osoba fizyczna, która ubiega się o przyznanie dotacji w ramach Programu, której przysługuje tytuł prawny zgodny z uchwałą), **beneficjenta** (wnioskodawca, którego wniosek o udzielenie dotacji rozpatrzono pozytywnie) **oraz inwestora** (beneficjent, który zawarł z Gminą Miejską Kraków umowę o udzielenie dotacji celowej na realizację zadania w ramach Programu) stanowiące rozróżnienie dla tych podmiotów. **Dookreślono również tytuły prawne** dla mieszkańców mogących starać się o dotację w ramach Programu z uwagi na fakt usunięcia najmu jako tytułu zobowiązującego (§ 2 pkt 18), czego konsekwencją są zmiany wprowadzone w § 18 (dokumenty potwierdzające tytuł prawny jako załącznik do wniosku o udzielenie dotacji). Wprowadzono również pojęcie **statusu inwestora**, który powinien pozostać zachowany taki sam od momentu złożenia wniosku o udzielenie dotacji do momentu przekazania dotacji. Zapisy te mają na celu poprawę czytelności uchwały dla mieszkańców.

W pojęciu **budynku/budynku jednorodzinnego** dookreślono kwestie dotyczące działalności gospodarczej, wskazując, iż przez budynek/budynek jednorodzinny należy rozumieć budynek wolnostojący albo budynek w zabudowie bliźniaczej, szeregowej lub grupowej, służący zaspokajaniu wyłącznie potrzeb mieszkaniowych, stanowiący konstrukcyjnie samodzielną całość, w którym dopuszcza się wydzielenie nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych jako odrębnych nieruchomości lokalowych oraz nie jest w nim zarejestrowana działalność gospodarcza przedsiębiorcy lub siedziba przedsiębiorcy lub prowadzona działalność gospodarcza przedsiębiorcy.

Ze względu na zakończenie Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa, uchylona została definicja PONE (§ 2 pkt 9) oraz zapis dotyczący budynków posiadających

ogrzewanie proekologiczne, w których nastąpiła zmiana systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne poza PONE, (§ 4 ust. 4).

Dookreślono również definicję **sily wyższej** (poprzez wskazanie, iż jest to nie tylko zdarzenie, ale także zjawisko, sytuacja lub stan, który jest zewnętrzny, nadzwyczajny, przemożny, który w sposób obiektywny uniemożliwia inwestorowi wykonanie w części lub w całości jego zobowiązań) oraz definicję **komórki właściwej ds. Programu** (dodając, iż jest to komórka organizacyjna wchodząca w skład struktury organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa).

W związku z doprecyzowaniem zapisów dotyczących procesu udzielania dotacji, w § 2 pkt 18 zdefiniowano pojęcie **daty dziennej**, przez którą należy rozumieć datę wpływu wniosku do Urzędu Miasta Krakowa, z zastrzeżeniem, że wszystkie wnioski, które wpłynęły w tym samym dniu w okresie trwania naboru traktowane są tak jakby wpłynęły w tym samym czasie.

Doprecyzowano **kryterium daty dziennej**, o którym mowa w § 15 ust. 1 uchwały. Rozpatrywanie wniosków następować będzie według kolejności wpływu do Urzędu Miasta Krakowa, przy czym decydować będzie data dzienna wpływu wniosku (**kryterium daty dziennej**). Dotacja może być udzielona tylko po rozpatrzeniu kompletnego wniosku. W przypadku braku wystarczających środków finansowych na realizację wszystkich kompletnych wniosków z tą samą datą dzienną wprowadzone zostało **kryterium wartości wskaźnika zapotrzebowania na ciepło do ogrzewania budynku**, co oznacza, że o kolejności udzielenia dotacji decydować będzie wskaźnik zapotrzebowania na ciepło do ogrzewania budynku (bez uwzględnienia sprawności systemu grzewczego) po wykonaniu termomodernizacji wyrażony w GJ/rok, **przy czym o kolejności udzielania dotacji decydować będzie jak najmniejsza wartość wskaźnika**. Wyliczenie wskaźnika znajduje się w ocenie energetycznej lub audycie energetycznym, a dołączenie oceny/audytu jest warunkiem formalnym niezbędnym do rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji. Jest to wskaźnik różnicujący, pozwalający na ustalenie obiektywnego kryterium kolejności udzielania dotacji, przy czym należy wskazać, iż prawdopodobieństwo wystąpienia takiego samego wskaźnika u dwóch wnioskodawców jest bardzo mało prawdopodobne.

W przypadku stwierdzenia braków formalnych we wniosku o udzielenie dotacji, wnioskodawca wzywany będzie tak jak dotychczas do ich usunięcia w terminie wskazanym przez komórkę właściwą ds. Programu: pisemnie, telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. Rozpatrzenie wniosku nastąpi po jego uzupełnieniu. Zrezygnowano z zapisu, iż do czasu usunięcia braków we wniosku nie będzie on rozpatrywany. Zastąpiono go zapisem: Termin uzupełnienia dla wniosków, które wpłynęły z tą samą datą dzienną jest taki sam. Wniosek uzupełniony w terminie uznawany jest za kompletny z datą dzienną wpływu wniosku (kryterium daty dziennej). **Wniosek, którego braków nie uzupełniono w terminie określonym w wezwaniu, rozpatrywany będzie negatywnie**, a nie tak jak dotychczas nie będzie rozpatrywany (§ 15 ust. 4 i 5).

Zmiany wprowadzono również do § 4 ust. 2 rezygnując z zapisu, iż dotacja udzielana jest do budynków posiadających ogrzewanie proekologiczne, w których zmiana systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne nastąpiła nie wcześniej niż 14 września 2011 roku. Projekt uchwały zmieniającej zakłada, iż dotacja udzielana będzie do wszystkich budynków posiadających ogrzewanie proekologiczne, pod warunkiem likwidacji palenisk, usuwając tym samym ograniczenia związane z datą zmiany systemu ogrzewania. Zdefiniowano również pojęcie **likwidacji paleniska**.

W celu lepszego zrozumienia uchwały dla mieszkańców, zmian dokonano również w § 4 ust. 3, § 6 ust. 1 i 2, § 10 ust. 3 doprecyzowując i upraszczając zapisy dotyczące lokali mieszkalnych (nieruchomości lokalowych), do których może być udzielona dotacja i zasad ich udzielania oraz podmiotów, które mogą złożyć wniosek o jej udzielenie.

Ze względu na zmianę numeracji w § 27 ust. 4 z lit a i b na pkt 1 i 2, dokonano zmian dostosowujących w § 7 ust. 2, § 18 ust. 3, § 27 ust. 5.

Z uwagi na zapytania mieszkańców dotyczące kosztów kwalifikowanych i niekwalifikowanych, w § 8 ust. 2 dodano pkt 3 wskazujący, iż **kosztami niekwalifikowanymi są również koszty dostawy materiałów wykorzystanych podczas wykonywania zadania oraz wywozu gruzu, czy innych odpadów powstałych w trakcie realizacji inwestycji**.

Uzupełniono również zapisy dotyczące trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji opisanego w poszczególnych paragrafach uchwały. W § 17 krok po kroku opisano proces udzielenia dotacji dodając wezwanie do uzupełnienia braków we wniosku we wskazanym terminie (pkt 3).

W celu usunięcia wątpliwości interpretacyjnych, w § 18 ust. 1 pkt 1 dodano, iż **złożenie wniosku w innej formie stanowi brak formalny i będzie skutkować wezwaniem do uzupełnienia** poprzez złożenie go na formularzu według wzoru określonego załącznikiem nr 1 do uchwały. W celu ułatwienia składania wniosków o udzielenie dotacji, dodano również zapis, iż potwierdzeniem tytułów prawnych, o których mowa § 18 ust. 1 pkt 4 lit. a, będzie informacja o numerze elektronicznej księgi wieczystej, w której został ujawniony odpowiedni tytuł prawny, co oznacza, iż mieszkaniec nie będzie zobowiązany do składania dokumentacji w tym zakresie.

Ze względu na doświadczenia Wydziału ds. Jakości Powietrza i pojawiające się problemy związane z przeprowadzaniem kontroli przedwykonawczych, które odbywają się przed zawarciem umowy w celu weryfikacji informacji wskazanych we wniosku o udzielenie dotacji, postanowiono w § 18 ust. 2 dodać zapis, iż przypadku **niemożności przeprowadzenia kontroli przedwykonawczej** z przyczyn leżących po stronie wnioskodawcy, w wyznaczonym przez komórkę właściwą ds. Programu terminie i niewskazania przez wnioskodawcę innego terminu, wniosek o udzielenie dotacji **rozpatrzony zostanie negatywnie**.

Mając na uwadze powyższe, zmianie uległa również treść § 19 mówiącego o przypadkach wskazujących na **negatywne rozpatrzenie wniosku**. Wniosek rozpatrywany będzie negatywnie również w przypadku **niemożności przeprowadzenia kontroli przedwykonawczej** oraz w **przypadku złożenia niekompletnego wniosku**, który nie spełnia wymagań określonych w uchwale i nie zostanie uzupełniony w wyznaczonym terminie (w związku z w § 15 ust. 5 opisanym wyżej).

W związku z niejednolitą wykładnią przepisów uchwały dotyczących rozliczania dotacji, w § 2 zdefiniowano również pojęcie **kompletnego wniosku o rozliczenie dotacji** (§ 2 pkt 17). Konsekwencją tego jest zmiana w § 30 ust. 1, w którym dodano słowo „kompletny”. Doprecyzowany został również § 34 ust. 1 pkt 2 wskazując, iż wniosek o rozliczenie dotacji prócz protokołu odbioru, oryginałów faktur/rachunków oraz innych dokumentów niezbędnych do rozliczenia dotacji, powinien zawierać również **potwierdzenie dokonanej przez siebie zapłaty za fakturę/rachunek w terminie realizacji zadania** w przypadku gdy wypłata dotacji przez Gminę Miejską Kraków nie jest realizowana bezpośrednio na konto wykonawcy realizującego zadanie, o czym mowa w § 34 ust. 4.

Na wzór zapisów dotyczących wzywania do uzupełnienia braków we wniosku o udzielanie dotacji oraz wprowadzoną definicją kompletności wniosku rozliczeniowego, dookreślono również zapisy dotyczące wniosku o rozliczenie dotacji, wskazując, iż wniosek o rozliczenie dotacji uzupełniony w terminie uznawany jest za kompletny z datą wpływu uzupełnienia do wniosku o rozliczenie dotacji (§ 34 ust. 3).

Z uwagi na powyższe, zmianie uległ również § 38 uchwały dookreślając zapisy dotyczące odmowy wypłacenia dotacji przez Gminę (niezachowanie statusu inwestora). Pozostałe wprowadzone zmiany mają charakter porządkowy w celu ujednolicenia całości treści, natomiast zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian.

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie UMK; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe w kwocie 1 000 000 zł na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2021: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.126/18 „Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa” kategoria zadania GWSMK.