

ZARZĄDZENIE Nr 2646/2020
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 19.10.2020 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zaopiniowania wniosków o uznanie za ochronne lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) w zw. z art. 16 ust. 1a i ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zaopiniowania wniosków o uznanie za ochronne lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie zaopiniowania wniosków o uznanie za ochronne lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) w zw. z art. 16 ust. 1a i ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463) uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie przedstawione przez Prezydenta Miasta Krakowa reprezentowanego przez Dyrektora Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie wnioski o uznanie za ochronne lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków - zlokalizowanych na działkach wyszczególnionych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa, zwrócił się z prośbą o zaopiniowanie wniosków o uznanie lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków za ochronne. Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jednolity: Dziennik Ustaw z 2020 r. poz. 1463) minister właściwy do spraw środowiska, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru, na wniosek Dyrektora Generalnego, zaopiniowany przez radę gminy – w odniesieniu do lasów stanowiących własność Skarbu Państwa, natomiast zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy o lasach starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru – w odniesieniu do pozostałych lasów.

Jednym z dokumentów niezbędnych do wydania tych decyzji jest opinia właściwej miejscowo rady gminy. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej – wniosek o uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru powinien zawierać uzgodnienia lub opinie, o których mowa w art. 16 ustawy o lasach.

Lasy ochronne w myśl art. 15 ustawy o lasach to m.in. lasy położone w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców. Lasy ochronne mają za zadanie ochronę zdrowia człowieka przed szkodliwym oddziaływaniem zanieczyszczeń atmosfery i przed hałasem, stanowią miejsca masowej turystyki i rekreacji oraz poprzez oddziaływanie biotyczne i estetyczne mają kształtować korzystne dla zdrowia warunki środowiska leśnego. Zagospodarowanie lasów ochronnych prowadzi się pod kątem utrzymania ich wielofunkcyjnej roli ze szczególnym uwzględnieniem funkcji, dla których zostały uznane za ochronne, dążąc do przebudowy składu gatunkowego i budowy drzewostanu, stosując selekcję o kierunku potęgującym żywotność i zdolności adaptacyjne drzew oraz walory estetyczno-krajobrazowe, pod warunkiem, że ograniczenie pozostałych funkcji, w tym produkcyjnej, nie może być istotne. Wskazane w przedmiotowych wnioskach lasy zostały zakwalifikowane do ww. kategorii ochronności.

W dniu 14 sierpnia 2019 r. zostały sporządzone projekty wniosków w sprawie uznania za ochronne (kategoria ochronności: Lasy ochronne w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców) lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, a stanowiących własność osób prawnych, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Powyższe projekty wniosków zostały wyłożone do wglądu w siedzibie Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie w dniach od 29 sierpnia 2019 r. do 27 września 2019 r. Strony postępowania miały możliwość wniesienia zastrzeżeń i uwag do projektu wniosku o uznanie lasów za ochronne w terminie 14 dni od upływu ostatniego dnia wyłożenia projektu wniosku do wglądu w siedzibie Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie.

W dniu 26 września 2019 r. do Kancelarii Magistratu Urzędu Miasta Krakowa,

a w dniu 30 września 2019 r. do Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie wpłynęło pismo Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie z dnia 19 września 2019 r., znak Kc-zzn.225.2-1/19, dotyczące zastrzeżeń na okoliczność postępowania w sprawie uznania lasu za ochronny (kategoria ochronności: Lasy ochronne w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców) lasu położonego na działce nr 85, obręb 47, Krowodrza, w którym Akademia Górniczo-Hutnicza im. Stanisława Staszica w Krakowie wyraziła negatywną opinię w powyższej sprawie oraz zajęła stanowisko, iż uzgodnienie z właścicielem lasu kwestii uznania lasu za ochronny wymaga jego zgody na wydanie takiej decyzji, a negatywne stanowisko właściciela lasu uniemożliwia uznanie jego lasu za ochronny, tzn. nie można uznać lasu za ochronny wbrew woli właściciela lasu.

Zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy o lasach starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji uznaje las za ochronny lub pozbawia las takiego charakteru w odniesieniu do wszystkich lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa. Starosta z racji nadzoru pełnionego nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa ma obowiązek porządkowania spraw związanych z pełnionym nadzorem, w tym do uporządkowania kwestii lasów ochronnych w mieście. Przedmiotowy wniosek o uznanie lasu za ochronny zawiera m.in. wykaz lasów z określeniem powierzchni lasu wnioskowanego, opis lasów, przedstawienie skutków uznania lasu za ochronny, mapę przeglądową z zaznaczonym lasem uznanym za ochronny oraz został podpisany przez upoważnionego przez Prezydenta Miasta Krakowa Dyrektora Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, co jest zgodne z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych zasad uznawania lasów za ochronne. Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie stoi na stanowisku, że wniosek o uznanie lasów za ochronne z dnia 14 sierpnia 2019 r. został sporządzony z zachowaniem przepisów prawa. Ponadto Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie stoi na stanowisku, iż negatywna opinia Akademii Górniczo-Hutniczej nie uniemożliwia uznania lasu stanowiącego jej własność za ochronny, gdyż uzgodnienie, o którym mowa w art. 16 ust. 1a ustawy o lasach jest czynnością materialno-techniczną i nie może być interpretowane jako wyrażenie przez właściciela lasu zgody na uznanie lasu za ochronny.

Dążenie do utrzymania lasów ochronnych, powinno być nie tylko akceptowane przez właścicieli lasów, ale przede wszystkim powinno służyć realizacji wartości, tj. ochronie lasów dla dobra obecnych i przyszłych pokoleń, prawu każdego człowieka do zdrowego środowiska. Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie wskazał, iż przedmiotowa kwestia dotyczy lasów ochronnych położonych w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców. Ponadto Dyrektor ZZM-u wskazał, iż do dnia 31 grudnia 1991 r. grunty leśne znajdujące się w granicach administracyjnych miast były zaliczane do tej kategorii ochronności z mocy prawa.