

ZARZĄDZENIE Nr 3267/2019
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 03.12.2019 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr LXI/1328/16 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem jest Gmina Miejska Kraków udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr LXI/1328/16 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem jest Gmina Miejska Kraków udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

zmieniająca uchwałę Nr LXI/1328/16 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem jest Gmina Miejska Kraków udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815) oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 2435, z 2019 r. poz. 730, 1495, 1696 i 2020) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LXI/1328/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem jest Gmina Miejska Kraków udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów z późniejszymi zmianami (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2016 r. poz. 8105, z 2018 r. poz. 7733) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Każdy przewoźnik zobowiązany jest przesyłać do organizatora wszystkie posiadane obowiązujące rozkłady jazdy, w których uwzględnione są obiekty zlokalizowane na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Przewoźnik ma obowiązek powiadomić organizatora niezwłocznie o dokonaniu jakichkolwiek zmian w ww. rozkładach jazdy. Niedopełnienie powyższego obowiązku przez przewoźnika stanowi naruszenie zasad korzystania z przystanków i dworców.”;

2) w § 5 w ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) W przypadku udokumentowanego stwierdzenia przez uprawnione organy lub upoważnionych pracowników Organizatora naruszenia zasad i warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców lub stwierdzenia braku wnoszonych opłat przystankowych, podejmowane będą odpowiednio następujące działania administracyjne:

- a) wypowiedzenie uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców,
- b) zawiadomienie organu wydającego zezwolenie na wykonywanie przewozów o cofnięciu zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców.”;

3) w § 5 w ust. 1 po pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) Przewoźnik, któremu Organizator wypowiedział uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców nie może ubiegać się o wydanie zasad dla linii komunikacyjnej, która swoim zakresem na terenie Gminy Miejskiej Kraków obejmuje minimum połowę przystanków komunikacyjnych wymienionych w cofniętym uzgodnieniu przez okres jednego roku od dnia wypowiedzenia uzgodnienia zasad;”;

4) w § 5 w ust. 1 po pkt 12 dodaje pkt 13 w brzmieniu:

„13) Pozostałe warunki Organizator szczegółowo określa w wydanym przewoźnikowi uzgodnieniu zasad korzystania z przystanków i dworców”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt wprowadza zmiany związane z koniecznością dostosowania przepisów prawa miejscowego do obowiązującej ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.). Nowe zapisy uchwały dotyczą kwestii związanych z obowiązkiem przestrzegania przez prywatnych przewoźników warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miejska Kraków.

Przewoźnik ubiegający się o wydanie zasad korzystania z przystanków i dworców komunikacyjnych zlokalizowanych na terenie miasta Krakowa dla linii regularnej/regularnej specjalnej dołącza do wniosku wykaz wnioskowanych przystanków i dworców zlokalizowanych na terenie miasta Krakowa. W sytuacji, gdy przedsiębiorca zamierza korzystać z przystanku zlokalizowanego poza drogą publiczną (przystanek początkowy/końcowy na terenie miasta Krakowa), zobowiązany jest również dołączyć kserokopię umowy korzystania z takiego przystanku. Organizator pisemnie informuje przewoźnika o warunkach i zasadach jakie obowiązują przewoźników podczas korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców. Należy zaznaczyć, iż niniejsza korespondencja nie jest aktem władczym. Nadmienia się, że przewoźnik nie jest zobligowany do wykorzystania przedmiotowych zasad w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez organ wydający zezwolenie na wykonywanie regularnych lub regularnych specjalnych przewozów osób. Obowiązek ciążyący na przewoźniku wynikający z udzielonych przez Organizatora zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców następuje w przypadku wydania przez właściwy organ decyzji administracyjnej, jaką jest zezwolenie na wykonywanie regularnych lub regularnych specjalnych przewozów osób.

Niewykonanie lub nienależyte wykonanie obowiązków wynikających z udzielonych zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców skutkować może cofnięciem przez Organizatora wydanej zgody, albowiem to Gmina jako właściciel tj. zarządca przystanków i dworców ma określić jakie działania zostaną podjęte w przypadku nieprzestrzegania przez przewoźników ustalonych warunków i zasad. Potwierdzeniem ustawowych uprawnień do stosowania sankcji administracyjnych w przypadku rażącego naruszenia zasad korzystania z przystanków i dworców jest art. 35 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.), którego zapisy dotyczą między innymi przypadków cofnięcia i wygaśnięcia potwierdzenia zgłoszenia przewozu. Trzeba jednak zauważyć, że według art. 79 ust. 1 ww. ustawy przepisy art. 30-37 (w tym art. 35) nie mają zastosowania do dnia 31 grudnia 2019 r. W obecnym kształcie obowiązująca uchwała pozbawia Gminę możliwości egzekwowania przestrzegania ustalonych warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców przez przewoźników.

Możliwość „cofnięcia zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców” nie jest sankcją, ani tym bardziej sankcją administracyjną, lecz niezabronionym przez prawo instrumentem cywilnoprawnym, który może być zastosowany w razie niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania wynikającego z czynności konwencjonalnej. Możliwość wypowiedzenia zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców nie będzie ingerowało w sferę obowiązywania art. 35 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.), w momencie kiedy przedmiotowy zapis ustawy wejdzie w życie. W niniejszej regulacji ustawodawca wyszczególnił przypadki, w których Organizator cofa potwierdzenie zgłoszenia przewozu w drodze decyzji administracyjnej. Nie można natomiast

utożsamiać wypowiedzenia zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców dokonywanego przez właściciela przystanków komunikacyjnych z podejmowanym przez Organizatora władczym działaniem w formie decyzji administracyjnej o cofnięciu przewoźnikowi potwierdzenia zgłoszenia przewozu w przypadku rażącego naruszenia zasad korzystania z przystanków i dworców. Cofnięcie przez Organizatora zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców może stanowić impuls dla organu wydającego takie zezwolenie do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia zezwolenia i wydania decyzji administracyjnej stosownie do dyspozycji art. 24 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 2 września 2010 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2140), według której zezwolenie cofa się w razie "naruszenia lub zmiany warunków, na jakich zezwolenie zostało wydane oraz określonych w zezwoleniu".