

ZARZĄDZENIE Nr 904/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 11.04.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XCI/2389/17 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, Dz. U. z 2018 r. poz. 130) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XCI/2389/17 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

druk nr

projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie zmiany uchwały Nr XCI/2389/17 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, 2232, Dz. U. z 2018 r. poz. 130), art. 4¹ ust. 1-2, art. 12 ust. 7 i art. 18², ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z 2015 r. poz. 1893, z 2017 r. poz. 2245 i 2439, z 2018 r. poz. 310, art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r. poz. 783, 60, 1458 i 2439) uchwała się, co następuje:

§ 1. Załącznik do uchwały Nr XCI/2389/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018 otrzymuje brzmienie załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 10 stycznia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310). Znowelizowana ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, stanowi lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków. Cele i zadania zawarte w w/w Programie oparte są na diagnozie problemów alkoholowych i narkotykowych na terenie Miasta Krakowa.

Alkoholizm jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) (wydanie z 2009 r.) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, a ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek z używaniem alkoholu.

Alkohol etylowy jest substancją psychoaktywną silnie działającą na ludzki organizm. Etanol, który znajduje się we wszystkich wyrobach alkoholowych (piwo, wino, wódka i inne) jest taki sam i działa tak samo. Spożywanie produktów zawierających etanol stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia człowieka oraz prowadzi do uzależnienia. Dlatego wyroby alkoholowe nie powinny być traktowane jako zwykły towar konsumpcyjny a formy zakupu i spożywania powinny być ściśle określone przez przepisy prawa. Określone reguły prawne winny mieć na celu zmniejszanie prawdopodobieństwa wystąpienia szkód w społeczności lokalnej.

Według szacunkowych danych w Polsce występuje ok. 650 tys.-1 mln osób uzależnionych od alkoholu oraz ok 3 mln. osób pijących szkodliwie i ryzykownie. Oprócz osób uzależnionych z problem nadużywania alkoholu dotyka osób współuzależnionych (członków rodziny), których jest 4-5 mln w tym. ok. 1 mln dzieci.

Głównym obszarem, w którym występują szkody spowodowane nadużywaniem alkoholu jest rodzina. Alkohol ma bezpośredni wpływ na rozpad więzi rodzinnych i ilość rozwodów; na występowanie przemocy domowej, również wobec dzieci (ok.70% przypadków); na bardzo dużą ilość urodzeń dzieci z FASD; na problem bezrobocia i bezdomności;

W Polsce największą popularnością wśród wyrobów alkoholowych cieszy się piwo (ponad 60%) ale spożycie wódki nadal stanowi 1/3 wszystkich napojów alkoholowych i należy do największych w Europie. Polska należy do krajów gdzie pije się jednorazowo najwięcej ale częstotliwość takiego picia jest mniejsza.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), Rada Gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00. Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące godzin

sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Kwestię sklepów prowadzących całodobową sprzedaż napojów alkoholowych poruszono w części Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2018, poświęconej diagnozie problemów alkoholowych w Krakowie. Zapisy Programu wskazują bowiem, że *„Przeprowadzone w latach ubiegłych konsultacje z mieszkańcami Krakowa, wskazywały, że największa ilość zgłaszanych problemów dotyczyła punktów sprzedaży detalicznej - szczególnie sklepy całodobowe oraz tzw. „kioski i budki osiedlowe”. W takich miejscach najczęściej dochodzi do łamania przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez spożywanie alkoholu bezpośrednio przed sklepem, czy też sprzedaż alkoholu osobom nietrzeźwym lub nieletnim (pkt. III. Gminnego Programu - DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W M. KRAKOWIE)”*.

Biorąc pod uwagę powyższe ograniczenie godzin działalności punktów sprzedaży napojów alkoholowych będzie istotnym narzędziem, pomocnym w zapewnieniu przez samorząd lokalny porządku i bezpieczeństwa, czyli jednego z najważniejszych dóbr dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Prowadzenie ograniczonej czasowo sprzedaży alkoholu pozytywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa, w szczególności w najbliższej okolicy punktów sprzedaży napojów alkoholowych. W takiej sytuacji, wprowadzenie godzin sprzedaży alkoholu wydaje się być jak najbardziej zasadne. (Zmiany dotyczące powyższych zapisów zostały wprowadzone na str. 8-9, 62-63 Programu).

Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) liczba punktów sprzedaży alkoholu nie powinna przekraczać 1 na 1-1,5 tys. mieszkańców. W Krakowie szacuje się, że zamieszkuje ok 1 mln osób (mieszkańcy oraz studenci) a więc przy obecnym limicie tj. 2378 punktów, na 1 punkt przypada na 420 mieszkańców. Podkreślić należy, że liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych do 4,5% tj. piwa nie jest ewidencjonowana. Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), Rada Gminy może ustalić, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy. (Zmiany dotyczące powyższych zapisów zostały wprowadzone na str. 7-8, 62-63 Programu).

Zauważyć należy, iż badania prowadzone w Rotterdamie (Oers i Garretsen 1993) jednoznacznie wykazały, że dzielnice z wyższą gęstością sklepów alkoholowych charakteryzowały się większym odsetkiem osób pijących. Badania Wilkinsona z 1987 roku, które opierały się na danych z 50 stanów USA za okres 5 lat potwierdziły, że zwiększenie gęstości punktów sprzedaży powoduje wzrost ilości osób prowadzących pojazdy w stanie nietrzeźwości. Według danych statystycznych Straży Miejskiej Miasta Krakowa w 2015 roku odnotowano 4220 zgłoszeń interwencyjnych w zakresie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, w roku 2016 takich zgłoszeń wpłynęło 4016 a w I połowie 2017 roku 1847. Według danych statystycznych Komendy Miejskiej Policji w Krakowie interwencji policyjnych w związku z spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych było w roku 2015 – 3047, w roku 2016 – 2427 a w okresie od stycznia do 30 listopada 2017 r. -1976. W Dziale Opieki Nad Osobami Nietrzeźwymi Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie w 2015 roku odnotowano 9787 przyjęć osób w celu wytrzeźwienia; w roku 2016 – 9890 a w roku 2017 - 9304.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), Rada Gminy może ustalić, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. (Zmiany dotyczące powyższych zapisów zostały wprowadzone na str. 9, 62-63 Programu).

Przedmiotowa regulacja nie powoduje obciążeń finansowych dla Gminy Miejskiej Kraków.