

OBJAŚNIENIA

CZĘŚĆ A Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata 2018-2052

1. Uwagi ogólne

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna obejmować okres roku budżetowego i co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa (WPF) obejmuje lata 2018-2052, spełniając tym samym wymóg art. 227 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (z późn. zm.), okres objęty „Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa na lata 2018-2052” jest tożsamy z okresem, na jaki zaplanowano limity wydatków na przedsięwzięcia.

WPF określa w długookresowej perspektywie prognozę dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Stosując się do wymogów Rozporządzenia Ministra Finansów większość danych przedstawiono w maksymalnym okresie prognozowania, tj. do 2052 roku, część zaś w minimalnym okresie, tj. obejmującym rok budżetowy oraz trzy kolejne lata.

Przy konstruowaniu WPF założono, że dług Miasta będzie spłacony do roku 2041. Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB. Planowany poziom wydatków, zarówno bieżących jak i majątkowych, jest wyrazem realizowanej polityki rozwoju miasta.

2. Wskaźniki makroekonomiczne

Punktem wyjścia przy określaniu poziomu wskaźników makroekonomicznych w prognozie były założenia zawarte w dokumentach rządowych, tj. *Wieloletnim Planie Finansowym Państwa 2017-2020*, *Projekcie Budżetu Państwa na 2018 r.*, *Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego*, *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*, w prognozach banku centralnego i banków komercyjnych zweryfikowane w oparciu o analizy własne w zakresie wykonania budżetu Miasta w latach poprzednich.

Wysokość wskaźników: inflacji i PKB w poszczególnych latach dodatkowo zweryfikowano w oparciu o analizy własne oraz prognozy banków komercyjnych.

W przypadku stóp procentowych (WIBOR), w latach 2018–2022 założono tendencję wzrostową, stabilizującą się od 2023 roku na poziomie roku 2022. Przyjęto ostrożniejszą niż w dokumentach rządowych prognozę kursu EUR/PLN utrzymując w całym okresie prognozy jego wysokość na poziomie roku 2018. Prowizje i marże zostały zróżnicowane w zależności od zakładanego okresu zapadalności kredytów lub terminu wykupu obligacji.

3. Dochody

Dochody ogółem (*pozycja 1 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. Prognozowany w poszczególnych latach poziom dochodów jest wypadkową zmian w zakresie planowanych do pozyskania dochodów bieżących oraz majątkowych, których wysokość wynika m.in. z przyjętych harmonogramów realizacji projektów finansowanych z udziałem krajowych i zagranicznych środków bezzwrotnych.

Dochody bieżące (*pozycja 1.1 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. Natomiast w latach 2019-2021 zgodnie z prognozami jednostek realizujących poszczególne tytuły dochodowe. Od 2022 roku poziom dochodów bieżących skorelowany został z przyjętymi wskaźnikami PKB. Dochody bieżące z tytułu środków bezzwrotnych (*uwzględnione w pozycji 1.1.5 Załącznika nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2018 - 2023.

Dochody majątkowe (*pozycja 1.2 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. Dynamika kształtowania się dochodów majątkowych w latach objętych prognozą jest zmienna i wynika przede wszystkim z szacowanych wpływów ze sprzedaży majątku oraz dochodów z tytułu środków bezzwrotnych związanych z planowaną realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych. W zakresie dochodów ze sprzedaży majątku (*pozycja 1.2.1 w Załączniku nr 1*) w całym okresie prognozy założono tendencję spadkową tych dochodów, wynikającą ze zmniejszającego się zasobu nieruchomości gminnych możliwych do zaoferowania na sprzedaż. Dochody majątkowe z tytułu środków bezzwrotnych (zarówno krajowych jak i zagranicznych) (*uwzględnione w pozycji 1.2.2 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z założonych harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2018-2022.

4. Wydatki

Wydatki ogółem (*pozycja 2 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. Poziom wydatków ogółem jest wypadkową zmian w zakresie wydatków bieżących i majątkowych, których dynamika w poszczególnych latach prognozy kształtuje się na zróżnicowanym poziomie. Poziom wydatków ogółem jest przede wszystkim skorelowany z poziomem wydatków na program inwestycyjny, którego realizacja jest możliwa m.in. dzięki prognozowanej nadwyżce operacyjnej.

Wydatki bieżące (*pozycja 2.1 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. W roku 2019 zaplanowano nieznaczny spadek wydatków bieżących w stosunku do roku 2018. W latach 2020-2030 planuje się tendencję wzrostową wydatków bieżących, która od 2031 roku przechodzi w spadek utrzymujący się do 2042 roku. Natomiast w latach 2043-2052 wydatki bieżące nieznacznie ulegają zwiększeniu. Na kształtowanie się poziomu wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy oddziałują:

- poziom wydatków związanych z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego,

- poziom wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych,
- przyjęte założenia (skorelowane z założonymi wskaźnikami inflacji) odnośnie wzrostu poziomu wydatków bieżących z wyłączeniem wydatków związanych z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego długu publicznego oraz z wyłączeniem planowanych wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych.

Wydatki bieżące (bez kwot na obsługę długu) skorelowane zostały ze wskaźnikiem inflacji z zastrzeżeniem, iż od 2031 roku wskaźnik inflacji przyjęto na poziomie zero. Kształtowanie się wielkości wydatków bieżących w poszczególnych latach wynika z kosztów zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu oraz planowanych do realizacji w ramach wydatków bieżących przedsięwzięć z udziałem środków bezzwrotnych.

Wydatki bieżące na obsługę długu (*pozycja 2.1.3 w Załączniku nr 1*) zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach następnych, z uwzględnieniem założeń odnośnie kształtowania się stóp procentowych, marż i kursu walut.

W ramach wydatków bieżących zaplanowano środki wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia (*pozycja 11.3.1 w Załączniku nr 1*), wyszczególnione imiennie w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”. W wykazie przedsięwzięć związanych z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego, w ramach wydatków bieżących zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Utrzymanie budynków UMK w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”, dla którego ostatnim rokiem finansowania jest rok 2052. W Programie zadań bieżących dzielnic ujętym w Załączniku nr 2, w roku budżetowym nie jest wykazywany limit wydatków z uwagi na ich roczny charakter (środki te są planowane wyłącznie w budżecie). Kwoty nieobjęte Załącznikiem nr 2 przeznaczone są na pozostałe wydatki bieżące niezwiązane z „przedsięwzięciami” w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń (*pozycja 2.1.1. w Załączniku nr 1*) uwzględniają: podpisane przed 2003 r. umowy poręczeń spłat kredytów dla Towarzystw Budownictwa Społecznego, podpisaną w 2012 r. umowę poręczenia pożyczki udzielonej Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu SA na realizację projektu z udziałem środków UE pn. „Program Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Krakowie - budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów” oraz udzielone w 2015 r. poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego w Krakowie oraz dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie. Dodatkowo, uwzględniono wydłużenia okresu kredytowania i podwyższenia kwoty kredytu udzielonego dla Szpitala im. S. Żeromskiego, wymagającego poręczenia przez Miasto. Wykaz podmiotów, którym Miasto udzieliło poręczeń wraz z kwotami poręczeń w poszczególnych latach prognozy przedstawia tabela poniżej.

w zł.

| Rok | Poręczenia dla TBS | Poręczenie dla KHK | Poręczenie dla Szpitala im. S. Żeromskiego | Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza. |
|------|--------------------|--------------------|--|---|
| 2018 | 761 280 | 28 754 300 | 1 800 000 | 3 499 920 |
| 2019 | 763 754 | 28 058 500 | 2 300 000 | 3 499 920 |
| 2020 | 769 530 | 27 362 600 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2021 | 780 353 | 26 666 700 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2022 | 791 751 | 25 970 900 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2023 | 803 317 | 25 275 000 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2024 | 513 853 | 24 579 100 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2025 | 520 836 | 23 883 300 | 2 450 000 | 3 499 920 |
| 2026 | 527 913 | 23 187 400 | 2 450 000 | - |
| 2027 | 535 087 | 22 491 500 | 2 450 000 | - |
| 2028 | 542 385 | 21 795 600 | 2 450 000 | - |
| 2029 | 549 728 | 21 099 800 | 2 450 000 | - |
| 2030 | 557 198 | 20 403 900 | 2 450 000 | - |
| 2031 | 295 753 | - | 2 450 000 | - |
| 2032 | 299 772 | - | - | - |

W ramach wydatków bieżących ogółem zaplanowane zostały również limity wydatków związane z umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (dla których limit zobowiązań określony został w treści uchwały w sprawie WPF). Ww. umowy dotyczą m.in.:

- dostaw mediów (prąd, woda, gaz, energia cieplna),
- odbioru ścieków,
- utrzymania czystości,
- remontów bieżących,
- usług telekomunikacyjnych,
- usług bankowych,
- badania sprawozdań finansowych,
- usług serwisowych sprzętu biurowego,
- ochrony obiektów,
- ubezpieczenia majątku,
- szkoleń pracowników i badań lekarskich,
- administrowania i hostingu systemów informatycznych,
- zakupu materiałów biurowych,
- wynajmu pomieszczeń,
- zapewnienia wyżywienia w ośrodkach pomocy społecznej.

Wydatki majątkowe (*pozycja 2.2 w Załączniku nr 1*) w 2018 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2018. Wydatki majątkowe w latach 2018-2030 zaplanowano na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć inwestycyjnych (ujętych w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”) i zadań rocznych (wyszczególnionych w budżecie Miasta na rok 2018). W latach 2018–2041 w wydatkach majątkowych uwzględniono również kwoty dokapitalizowania spółek miejskich w związku z realizowanymi przez nie projektami inwestycyjnymi.

Udziały w spółkach związane z realizacją projektów realizowanych i planowanych do realizacji przez spółki miejskie przedstawia tabela poniżej:

w tys. zł

| Rok | Hala Widowiskowo - Sportowa w Czyżynach | Trasa Łagiewnicka | Parkingi kubaturowe | Kraków Nowa - Huta Przyszłości S.A. |
|-----------|--|----------------------|------------------------|---|
| 2018 | 37 600 | 0 | 0 | 16 000 |
| 2019 | 36 200 | 0 | 0 | 0 |
| 2020 | 34 800 | 0 | 0 | 0 |
| 2021 | 33 400 | 70 131 | 10 000 | 0 |
| 2022 | 31 900 | 64 466 | 10 000 | 0 |
| 2023 | 30 500 | 67 599 | 10 000 | 0 |
| 2024 | 29 100 | 64 466 | 10 000 | 0 |
| 2025 | 27 700 | 64 466 | 10 000 | 0 |
| 2026 | 26 300 | 64 591 | 10 000 | 0 |
| 2027 | 24 900 | 64 591 | 10 000 | 0 |
| 2028-2041 | - | 817 522 | - | - |

5. Wynik budżetu

Wynik budżetu (*pozycja 3 w Załączniku nr 1*) jest różnicą pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem.

W latach 2018-2020 planowany jest ujemny wynik budżetu (deficyt budżetowy), natomiast w latach 2021-2041 przewiduje się zamknięcie kolejnych budżetów nadwyżką. Od roku 2042 zaplanowano budżet zrównoważony (równowagę budżetową).

6. Przychody

Na przychody składają się przychody zwiększające dług, tj. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (*pozycja 4.3 w Załączniku nr 1*) i przychody niewpływające na przyrost zadłużenia Miasta - inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (*pozycja 4.4 w Załączniku nr 1*).

Przychody zwrotne uwzględnione zostały w formie planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji. Planuje się, że będą one pozyskiwane w latach 2018-2022, a następnie w roku: 2024, 2026 oraz 2032. Planowane do zaciągnięcia kredyty zaplanowano z karencjami w ich spłacie (do 5 lat karencji). Przychody w 2018 roku z tytułu nowych kredytów oraz zakładanej emisji obligacji, zaplanowane w ramach ustalonego uchwałą budżetową limitu zobowiązań, będą wykorzystane na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana do pozyskania pożyczka z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przeznaczenia będzie na realizację gminnego programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Przychody z długu są przeznaczane m.in. na finansowanie deficytu budżetowego przewidywanego w latach 2018-2020.

Wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wykazane są jedynie w 2018 roku, zgodnie z planem budżetu na 2018 r.

W pozycji 4.4 „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu” ujmowane są przychody ze spłat udzielonych przez Miasto pożyczek. Przychody te zaplanowano w latach 2018-2022, zgodnie z harmonogramem ich spłat.

W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów z prywatyzacji.

7. Rozchody

Rozchody zaplanowano zgodnie z terminami zapadalności kredytów, pożyczek oraz terminami wykupu obligacji, według zawartych umów kredytowych oraz zgodnie z założonymi terminami spłat planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań dłużnych (*pozycja 5.1 Załącznika nr 1*).

Przy określaniu poziomu rat kapitałowych kredytu zaciągniętego w walucie obcej w 1998 r. (kredyt w EBI) uwzględniono przyjęte założenia odnośnie kształtowania się kursu EUR/PLN.

Rok 2041 jest ostatnim rokiem prognozy, w którym planowana jest spłata zobowiązań dłużnych.

W całym okresie prognozy nie przewiduje się udzielania nowych pożyczek (*pozycja 5.2 w Załączniku Nr 1*).

8. Kwota długu, sposób jego finansowania i relacje, o której mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych

Kwota długu (*pozycja 6 Załącznika nr 1*), wykazana jako planowany dług na koniec roku, jest rezultatem operacji pieniężnych powodujących w danym roku przyrost lub spadek zadłużenia w stosunku do stanu zadłużenia z roku poprzedniego (dług z roku poprzedniego + zaciągany dług – spłata wcześniej zaciągniętego długu). Jednak z uwagi na fakt, iż w portfelu długu Krakowa znajduje się jeszcze jeden kredyt w EUR, którego kurs ulega zmianom, faktyczna kwota długu wykazana na koniec danego roku, nie musi być wprost wynikiem działania, zgodnie z wyżej przytoczoną formułą.

W okresie prognozy kwota długu jest wypadkową kwot nowo zaciąganych kredytów i poziomu zaplanowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Prognozuje się, iż od 2021 zaciągany dług będzie rok rocznie niższy, niż spłata zaciągniętych wcześniej zobowiązań, w efekcie czego kwota długu w 2041 roku będzie wynosiła zero.

We wszystkich latach prognozy spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową oraz tzw. wolne środki przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 8.1 i 8.2 Załącznika nr 1*).

Aktualnie obowiązująca ustawa o finansach publicznych odwołuje się w sposób pośredni do wysokości zadłużenia, limitując roczną wysokość kosztów jego obsługi $((R+O)/D$ - zgodnie z art. 243 tej ustawy).

Składniki relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych – odnoszącej się do planowanego wskaźnika zobowiązań i do stosunku średniej arytmetycznej z ostatnich trzech lat nadwyżek operacyjnych powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem – zawierają pozycje 9.4 i 9.6 Załącznika nr 1:

– 9.4 *Wskaźnik zobowiązań* (o których mowa w ust. 3 art. 243 uofp),

- 9.6 i 9.6.1 Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Natomiast, ocenę spełnienia tego warunku zawierają pozycje 9.7 i 9.7.1 Załącznika nr 1. Ocena ta określona jest w całym okresie prognozowania jako „tak” – tj. warunek jest spełniony.

9. Kwoty zobowiązań wynikających z przejęcia zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych

W prognozowanym okresie nie przewiduje się przejęcia przez Miasto zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej, dlatego też nie planuje się kwot zobowiązań i kwot wydatków z tego tytułu.

10. Przeznaczenie nadwyżki

We wszystkich latach prognozy, w których występuje nadwyżka budżetowa, przeznaczana będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (pozycja 10.1 w Załączniku nr 1).

11. Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych

W latach 2019-2021 założono nieznaczny wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

Wydatki na realizację przedsięwzięć zaplanowano zgodnie z harmonogramami ich realizacji.

12. Finansowanie przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp

Dochody bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich pozyskiwania.

Wydatki bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich realizacji.

13. Dane uzupełniające o długu i jego spłacie

W okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa, z uwagi na brak wydatków związanych z zobowiązaniami wymagalnymi z lat poprzednich oraz umowami zaliczonymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego innymi niż wypłaty z tytułu wymagalnych poręczeń i gwarancji, nie planuje się kwot wydatków zmniejszających dług z tego tytułu.

Przyjęcie w założeniach stałego kursu EUR w kolejnych latach prognozy skutkuje, iż nie występują różnice kursowe związane ze spłatą jedyne go walutowego kredytu znajdującego się w portfelu dłużnym Miasta Krakowa (kredyt zaciągnięty częściowo w EUR w Europejskim Banku Inwestycyjnym), dlatego też w Załączniku nr 1 w pozycji 14.4 „Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu”, nie zaplanowano się kwot z tego tytułu.