

ZARZĄDZENIE Nr 3548/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 31.12.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CXXI/1918/14 z dnia 5 listopada 2014r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 944, 1000, 1349, 1432) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CXXI/1918/14 z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa (tj. Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 poz. 6441).

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

zmieniająca uchwałę Nr CXXI/1918/14 z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 944, 1000, 1349, 1432), art. 403 ust. 5 w związku z art. 400 a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, 1356, 1564, 1590, 1592, 1648, 1722) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr CXXI/1918/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa (tj. Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 poz. 6441), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dotacja jest przyznawana na wykonanie zadań w nieruchomościach położonych na terytorium Gminy Miejskiej Kraków, przy czym dla zakresu, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 rozpatrzenie wniosku oraz udzielenie dotacji nie może nastąpić po dniu 31.08.2019 r. ”

2) W § 7:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku stwierdzenia braków formalnych wniosku o udzielenie dotacji należy wezwać do ich usunięcia, w sposób określony przez beneficjenta: pisemnie, telefonicznie lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. Rozpatrzenie wniosku następuje po jego uzupełnieniu, przy czym uzupełnienie wniosku dotyczącego zakresu, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 może nastąpić nie później niż do 30.06.2019 r., a wnioski uzupełnione po 30.06.2019 r. pozostają bez rozpatrzenia.”

b) ust. 5 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) złożenia pomimo braku czynnego systemu ogrzewania opartego o paliwa stałe, przy czym nie dotyczy to zadań, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 3;

c) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Wnioski o udzielenie dotacji, dla zakresu określonego w § 1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 pozostają bez rozpatrzenia w przypadku:

- 1) złożenia wniosku po dniu 30.06.2019 r.,
- 2) wykorzystania limitu środków finansowych dla tego zakresu i nie udzielenia dotacji do 31.08.2019 r.”

3) W § 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wnioski o przyznanie dotacji w danym roku budżetowym dla zakresu określonego w § 1 ust. 1 pkt 3 rozpatruje się do dnia wykorzystania limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE na dany rok budżetowy.”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wnioski o przyznanie dotacji w danym roku budżetowym dla zakresu określonego w § 1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 rozpatruje się do dnia wykorzystania limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE jednak nie później niż do 31.08.2019 r.”

c) w ust. 2 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się sformułowanie „z zastrzeżeniem ust. 1.”

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku wykorzystania limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację PONE dla zakresu określonego w § 1 ust. 1 pkt 3, rozpatrzenie złożonych wniosków o przyznanie dotacji nastąpi w kolejnych latach”

4) W § 15 pkt 2 wyraz „przekroczenia” zastępuje się wyrazem „wykorzystania”

5) W § 16 ust 1 dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) do 60% kosztów kwalifikowanych dla wniosków o udzielenie dotacji w zakresie §1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 kompletnych, złożonych w roku 2019, nie później niż do dnia 30.06.2019 roku;

„5) do 60% kosztów kwalifikowanych dla wniosków o udzielenie dotacji w zakresie o którym mowa w §1 ust. 1 pkt 3 kompletnych, złożonych w roku 2019.”

6) W § 18 ust. 1 dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) do 60% kosztów kwalifikowanych dla wniosków o udzielenie dotacji w zakresie, o którym mowa w §1 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 kompletnych, złożonych w roku 2019, nie później niż do dnia 30.06.2019 roku;

„5) do 60% kosztów kwalifikowanych dla wniosków o udzielenie dotacji w zakresie, o którym mowa §1 ust. 1 pkt 3 kompletnych, złożonych w roku 2019.”

7) Załącznik nr 1 – wzór wniosku dla beneficjentów niebędących przedsiębiorcą o udzielenie przez Gminę Miejską Kraków dotacji celowej na wykonanie zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego trwałą zmianę systemu

ogrzewania na proekologiczny - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 1** do niniejszej uchwały.

- 8) **Załącznik nr 2** – wzór wniosku dla beneficjentów niebędących przedsiębiorcą o udzielenie przez Gminę Miejską Kraków dotacji celowej na wykonanie zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego instalację odnawialnego źródła energii - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 2** do niniejszej uchwały.
- 9) **Załącznik nr 3** – wzór wniosku dla beneficjentów niebędących przedsiębiorcą o udzielenie przez Gminę Miejską Kraków dotacji celowej na wykonanie zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego podłączenie ciepłej wody użytkowej z miejskiej sieci ciepłowniczej związanej z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi- otrzymuje brzmienie **załącznika nr 3** do niniejszej uchwały.
- 10) **Załącznik nr 4** – wzór wniosku dla przedsiębiorcy o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Krakowa w celu wykonania zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego trwałą zmianę systemu ogrzewania na proekologiczny - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 4** do niniejszej uchwały.
- 11) **Załącznik nr 5** - wzór wniosku dla przedsiębiorcy o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Krakowa w celu wykonania zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego instalację odnawialnego źródła energii - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 5** do niniejszej uchwały.
- 12) **Załącznik nr 6** - wzór wniosku dla przedsiębiorcy o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Krakowa w celu wykonania zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska obejmującego podłączenie ciepłej wody użytkowej z miejskiej sieci ciepłowniczej związanej z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 6** do niniejszej uchwały.
- 13) **Załącznik nr 9** - wzór umowy o udzieleniu dotacji celowej z budżetu Miasta Krakowa na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 7** do niniejszej uchwały.
- 14) **Załącznik nr 11** – wzór umowy realizowanej ze środków ZIT oraz budżetu Miasta Krakowa - otrzymuje brzmienie **załącznika nr 8** do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2019 r.

UZASADNIENIE

W ramach realizowanego przez Gminę Miejską Kraków Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa można uzyskać dotację celową na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, podłączenie ciepłej wody użytkowej w związku z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi oraz na instalację kolektorów słonecznych i pomp ciepła.

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.) oraz art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.), Sejmik Województwa Małopolskiego Uchwałą Nr XVIII/243/16 z dnia 15.01.2016 r. wprowadził począwszy od dnia 1 września 2019 r. na terenie Gminy Miejskiej Kraków całkowity zakaz stosowania paliw stałych w instalacjach, w których następuje spalanie paliw w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne.

W związku z ww. zakazem zaproponowano w projekcie uchwały mającej na celu wyznaczenie ostatecznego terminu przyznawania dotacji na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, podłączenie ciepłej wody użytkowej w związku z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi, tj. 31 sierpnia 2019 r. Wskazany termin daje możliwość likwidacji dużej liczby palenisk na paliwo stałe, co wiąże się z osiągnięciem dużego efektu ekologicznego i poprawą jakości powietrza w Krakowie, przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości realizacji inwestycji i ich terminowego rozliczenia. W związku z powyższym, w § 6 ust. 1 wprowadzona została zmiana wskazująca, iż rozpatrzenie wniosku oraz przyznanie dotacji w powyższym zakresie nie może nastąpić po dacie wskazanej powyżej.

W konsekwencji, doprecyzowany został § 7 ust. 3 uchwały wprowadzający termin na złożenie kompletnego wniosku o przyznanie dotacji na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, podłączenie ciepłej wody użytkowej w związku z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi nie później niż do 30 czerwca 2019 r. Wskazana data jest terminem realnie dopuszczalnym biorąc pod uwagę konieczność rozpatrzenia wniosków od 31 sierpnia 2019 r. i wskazany w § 7 ust 3 termin składania wniosków rozliczeniowych do 10 października.

Wnioski o udzielenie dotacji na instalację kolektorów słonecznych i pomp ciepła będą mogły być składane przez cały rok 2019.

W §7 dodany zostaje ust. 6 dotyczący pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia w przypadku:

- 3) złożenia wniosku po dniu 30.06.2019 r.
- 4) wykorzystania limitu środków finansowych przeznaczonych na udzielenie dotacji na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, podłączenie ciepłej wody użytkowej

w związku z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi i nieudzielenia dotacji do 31.08.2019 r.

Ponadto, ze względu na brak możliwości przekroczenia limitu środków finansowych, co grozi dyscypliną finansów publicznych, korekcie podlega zawarte w § 9 ust. 1 oraz §15 pkt 2 sformułowanie „przekroczenie limitu środków finansowych” na „wykorzystanie limitu środków finansowych”.

W § 16 oraz § 18 dodane zostają punkty 4 i 5 dotyczące wysokości przyznawanej dotacji. Dla wniosków kompletnych złożonych do 30 czerwca 2019 r. o przyznanie dotacji na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, podłączenie ciepłej wody użytkowej w związku z likwidacją palenisk lub kotłów opalanych paliwami stałymi dotacja wynosić będzie tak jak w roku 2018 do 60 % kosztów kwalifikowanych.

Dla wniosków kompletnych złożonych w roku 2019 o przyznanie dotacji na instalację kolektorów słonecznych i pomp ciepła wynosić będzie również do 60 % kosztów kwalifikowanych.

Zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian oraz są związane z przyjęciem do polskiego porządku prawnego unijnego ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych.

Proponowana zmiana nie ma wpływu na dochody Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2019: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.1/11, „Zadania związane z ograniczeniem niskiej emisji w Krakowie - zmiana systemu ogrzewania na proekologiczne oraz podłączenie ciepłej wody użytkowej” kategoria zadania GWSMK, Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.2/11, „Zadania związane z ograniczeniem niskiej emisji w Krakowie - instalacja kolektorów słonecznych i pomp ciepła”, kategoria zadania GWSMK, Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6239, zadanie Nr JP/O1.33/15, „Program ograniczania niskiej emisji dla Miasta Krakowa (ZIT)” kategoria zadania GWSMK, Dz. 900, Rozdz. 90095, § 6237, zadanie Nr JP/O1.33/15, „Program ograniczania niskiej emisji dla Miasta Krakowa (ZIT)” kategoria zadania GWUDR. Realizacja przedsięwzięcia przez Gminę Miejską Kraków została ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa przyjętej Uchwałą Nr LXX/1013/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa (z późn. zm.).

Nadanie przedmiotowej uchwale mocy wstecznej ma na celu umożliwienie rozpatrywania wniosków, udzielania dotacji i zawierania umów dotacyjnych na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska. Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.) dopuszczalne jest nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej" pod warunkiem, że „zasady demokratycznego

państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Jak wskazuje się w orzecznictwie zakaz retroaktywności nie ma charakteru bezwzględny i w uzasadnionych przypadkach może być naruszony. Nadanie przedmiotowej uchwale mocy wstecznej nie zagraża zasadom demokratycznego państwa prawnego. Celem uchwały jest możliwość rozpatrywania wniosków, udzielania dotacji i zawierania umów dotacyjnych w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji, zatem za dopuszczalne uznać należy nadanie tej uchwale mocy wstecznej.