

ZARZĄDZENIE Nr 2097/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 21.08.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

zmieniająca uchwałę Nr CII/2657/18 z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432), art. 403 ust. 5 w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 poz. 799, 1356 i 1564) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr CII/2657/18 z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego poz. 4008 i 5238) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) **beneficjencie/inwestorze** - należy przez to rozumieć osoby ubiegające się o przyznanie dotacji, którym przyznano dotację w ramach Programu, legitymujące się tytułem prawnym do nieruchomości wynikającym z prawa własności, prawa użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego, których dochód gospodarstwa domowego wynosi do 250% kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508);”;

2) w § 2 po pkt 13 dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) **wariancie prac termomodernizacyjnych** – należy przez to rozumieć zakres prac termomodernizacyjnych wskazany w audycie energetycznym/ocenie energetycznej, wraz z parametrami technicznymi materiałów, które należy użyć do realizacji zadania, mający na celu dostosowanie budynku do obowiązujących lub przyszłych warunków technicznych, jakim powinien odpowiadać budynek lub spełnienia warunków określonych w ZIT – w przypadku korzystania z dotacji do zmiany systemu ogrzewania na proekologiczne w ramach PONE współfinansowanego ze środków budżetu Miasta i ZIT i nie osiągnięciu wymagania dotyczącego maksymalnej wartości wskaźnika EP_{H+W} wynoszącego $150 \text{ kWh}/(\text{m}^2 \times \text{rok})$.”;

3) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Program określa zasady udzielania dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, obejmujących wykonanie następujących prac:”;

4) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. Kosztami kwalifikowanymi realizowanych zadań są koszty wykonania robót budowlanych wraz z niezbędnymi materiałami, takie jak:”;

5) w § 17 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) zawiadomienie beneficjenta o negatywnym rozpatrzeniu wniosku, wraz z podaniem przyczyny, pisemnie, telefonicznie lub za pomocą poczty elektronicznej.”;

6) w § 18 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) mieć dołączone wszystkie wymagane załączniki, tj.:

- a) dokumenty potwierdzające prawo do dysponowania nieruchomością: w przypadku współwłasności, wymagana jest zgoda wszystkich współwłaścicieli budynku jednorodzinnego; w przypadku, gdy wnioskodawca nie jest właścicielem, wymagana jest zgoda właściciela/wszystkich współwłaścicieli budynku na wykonanie zadania; w przypadku budynków z dwoma wydzielonymi lokalami wymagana jest zgoda wszystkich właścicieli/współwłaścicieli obu lokali,
- b) dokumenty uprawniające do występowania w imieniu Wnioskodawcy: pełnomocnictwo szczególne i dowód uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnictwa (jeżeli dotyczy),
- c) ocenę energetyczną lub audyt energetyczny,
- d) oświadczenie beneficjenta Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa dotyczące: nieprowadzenia w budynku działalności gospodarczej, wykonania całości prac termomodernizacyjnych, wykonania inwestycji z uwzględnieniem ochrony siedlisk ptaków i nietoperzy oraz potrzeby uzyskania wymaganych dokumentów/pozwoleń do realizacji zadania – stanowi załącznik nr 2 do uchwały,
- e) harmonogram rzeczowo-finansowy – stanowi załącznik nr 3 do uchwały,
- f) pisemną informację wydaną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie z potwierdzeniem nieprzekraczania 250% kryterium dochodowego,
- g) inne dokumenty niezbędne do właściwego rozpatrzenia wniosku.”;

7) § 23 otrzymuje brzmienie:

„§ 23. 1. Wnioski o przyznanie dotacji rozpatruje się w kolejności ich wpływu do dnia przekroczenia limitu środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu w danym roku budżetowym.

2. Wnioski złożone w danym naborze, na które nie została udzielona dotacja z powodu braku środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu, nie podlegają rozpoznaniu.

3. W przypadku ogłoszenia kolejnego naboru osoby, których wnioski nie podlegały rozpoznaniu z powodu braku środków finansowych w poprzednim naborze, chcąc nadal ubiegać się o dotację, zobowiązane są do ponownego złożenia wniosku.”;

8) § 25 uchyla się;

9) § 26 uchyla się;

10) § 28 otrzymuje brzmienie:

„§ 28. W harmonogramie rzeczowo – finansowym beneficjent wskazuje wariant prac termomodernizacyjnych obejmujący elementy, co do których wnioskuje o udzielenie dotacji oraz elementy, które wykona we własnym zakresie wraz ze wskazaniem źródeł finansowania. Wzór harmonogramu rzeczowo – finansowego stanowi załącznik nr 3 do uchwały.”

11) § 29 otrzymuje brzmienie:

„§ 29. 1. Dotacja zostanie przekazana w przypadku zrealizowania całości zadania wskazanego w wybranym wariantcie prac termomodernizacyjnych i osiągnięcia wymaganego efektu ekologicznego. Podstawą weryfikacji realizacji zaleceń wskazanych w audycie energetycznym/ocenie energetycznej jest wniosek o rozliczenie dotacji wraz z załącznikami.

2. Beneficjent we wniosku o przyznanie dotacji określa sposób przekazania dotacji: przelewem na konto należące do inwestora lub przelewem na konto nienależące do inwestora lub gotówką w punkcie kasowym dowolnego oddziału banku obsługującego Gminę Miejską Kraków.”;

12) w § 34 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przekazanie dotacji następuje po zakończeniu i przyjęciu prawidłowego rozliczenia realizacji zadania, zgodnie z § 29.”;

13) w § 34 uchyla się ust. 4;

14) § 35 otrzymuje brzmienie:

„§ 35. W przypadku budynków posiadających system ogrzewania oparty na paliwach stałych, zmiana na system ogrzewania proekologiczny musi nastąpić najpóźniej przed złożeniem wniosku o rozliczenie dotacji celowej na termomodernizację.”;

15) § 37 otrzymuje brzmienie:

„§ 37. 1. Gmina Miejska Kraków zastrzega sobie prawo przeprowadzenia kontroli podczas realizacji zadania jak i w terminie do 5 lat, licząc od końcowej daty realizacji zadania. Za końcową datę realizacji zadania uznaje się datę odbioru prac wskazaną w protokole odbioru. Kontrola dotyczy stanu zgodności wykonanego zadania z warunkami umowy.

2. W przypadku uzasadnionych wątpliwości Gminy Miejskiej Kraków co do prawidłowej realizacji zadania, inwestor na własny koszt wykona audyt energetyczny/ocenę energetyczną przedmiotowego budynku.

3. W przypadku budynków z dwoma wydzielonymi lokalami na wnioskodawcy spoczywa obowiązek umożliwienia przeprowadzenia kontroli całego budynku podczas realizacji zadania jak i w terminie do 5 lat, licząc od końcowej daty realizacji zadania. Za końcową datę realizacji zadania uznaje się datę odbioru prac wskazaną w protokole odbioru.”;

16) § 38 otrzymuje brzmienie:

„§ 38. Gmina Miejska Kraków odmówi wypłacenia dotacji w przypadku stwierdzenia:

- 1) niewykonania prac określonych w wybranym wariantcie prac termomodernizacyjnych;
- 2) niezgodności zakresu faktycznie wykonanych prac z dokumentami przedstawionymi jako załączniki do wniosku o rozliczenie dotacji;
- 3) niezrealizowania zadania w terminie określonym w umowie dotacyjnej;
- 4) niezastosowania się do wezwania o uzupełnienie wniosku o rozliczenie dotacji, w przypadku złożenia niekompletnej dokumentacji rozliczeniowej;
- 5) nieposiadania proekologicznego systemu ogrzewania przed dniem złożenia wniosku o rozliczenie dotacji.”;

17) załącznik nr 1 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały;

18) załącznik nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały;

19) załącznik nr 4 – do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Zapisy niniejszej uchwały zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa, spowodowane są wszczęciem przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Krakowie postępowania o stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr CII/2657/18 RMK z dnia 23 maja 2018 r.

Proponowane zmiany regulują nieprawidłowości wskazane w Uchwale Nr KI-411/173/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 25 lipca 2018 r. oraz podczas posiedzenia Kolegium Izby w dniu 7 sierpnia 2018 r.

W § 2 pkt. 2 w definicji beneficjenta/inwestora, zostaje zmieniona wysokość kryterium dochodowego z 200% na 250%. Zmiana ta jest konsekwencją przyjęcia przez RMK w dniu 5 lipca uchwały Nr CVII/2763/2018 zmieniającej uchwałę Nr CII/2657/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa. Dodatkowo w § 2 w pkt. 14 zostaje dodana definicja wariantu prac termomodernizacyjnych.

Zmiany w § 3 ust. 1 oraz w § 8 ust. 1 mają na celu doprecyzowanie zakresu robót termomodernizacyjnych możliwych do sfinansowania ze środków dotacji celowej.

W § 17 pkt. 6 dodaje się zapis mówiący o podaniu przyczyny negatywnego rozpatrzenia wniosku.

W § 18 ust. 1 pkt 4 zostają wymienione wszystkie wymagane dokumenty jakie należy złożyć wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji celowej. Do tej pory wykaz ten był zamieszczony jedynie we wzorze wniosku – załącznik nr 1 do uchwały.

Zmiany w § 23 dotyczą zastąpienia wyrażenia mówiącego o odrzucaniu wniosków z powodu braku środków finansowych przeznaczonych na ten cel na sformułowanie: o nierozpoznawaniu takich wniosków.

§ 25 w brzmieniu: *„Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do sporządzenia listy rekomendowanych przez Gminę Miejską Kraków wykonawców, realizujących zadania z zakresu termomodernizacji budynków wskazanych w § 3.”* oraz § 26 w brzmieniu: *„Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do wsparcia beneficjentów Programu poprzez realizację zadań o charakterze konsultacyjnym przez pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie i doradców energetycznych, będących pracownikami Wydziału ds. Jakości Powietrza Urzędu Miasta Krakowa.”* zostają uchylone. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej tego rodzaju postanowienia naruszają przepis art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym przyznający organowi wykonawczemu gminy kompetencje do określania sposobu wykonywania uchwał.

W § 28 harmonogram rzeczowo – finansowy zostaje powiązany z określeniem wariantu prac termomodernizacyjnych.

W § 29 dodaje się ust. 2, który wcześniej był w § 34 ust. 4. Zmiany w § 34 wynikają ze zmian wprowadzonych w § 29.

W § 35 zostaje skorygowana oczywista omyłka pisarska z „budynku posiadających” na „budynków posiadających”.

W § 37 zapis: *„Dotacja udzielana osobom fizycznym i koszty z nią związane nie podlegają rozliczeniu w ramach prowadzonej działalności gospodarczej beneficjenta – nie mogą one stanowić kosztu uzyskania przychodu w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.”* zostaje zastąpiony treścią wcześniejszego § 38, z dodanym zapisem mówiącym o tym, że kontrola realizacji zadania dotyczy stanu zgodności wykonanego zadania z warunkami umowy. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

dotychczasowy zapis w § 37 uchwały odnosi się do konsekwencji podatkowych po otrzymaniu dotacji i przekracza zakres upoważnienia wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Natomiast nowa treść § 38 dotyczyć będzie sytuacji, w której Gmina Miejska Kraków odmówi wypłacenia dotacji. Zapisy te poprzednio znajdowały się jedynie we wzorze umowy o udzielenie dotacji – załącznik nr 4 do uchwały.

Zmiany w załącznikach wynikają z powyższych zmian oraz są związane z przyjęciem do polskiego porządku prawnego unijnego ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych.

Proponowana uchwała nie będzie miała wpływu na przychody i wydatki Miasta; nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania; nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.

Z wykonaniem uchwały wiąże się wydatkowanie środków budżetowych Miasta – środki finansowe na pokrycie kosztów zostały ujęte w planie finansowym Urzędu Miasta Krakowa na rok 2018: Dz. 900, Rozdz. 90005, § 6230, zadanie Nr JP/O1.126/18 „Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa” kategoria zadania GWSMK. Realizacja przedsięwzięcia przez Gminę Miejską Kraków została ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa przyjętej Uchwałą Nr LXX/1013/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa (z późn. zm.).