

ZARZĄDZENIE Nr 516/2017
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 28.02.2017 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz. 446 poz. 1579 i poz. 1948) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie.

Na podstawie art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579 i poz. 1948), art. 6 ust. 1, art. 12 pkt 8 lit. i) w związku z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i poz. 1948), art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870, poz. 1984, poz. 2260, poz. 1948; Dz.U. z 2017 r. poz. 191) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 maja 2017r. tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie.

2. Termin rozpoczęcia działalności Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie określa się na dzień 1 września 2017 r.

§ 2. Przyjmuje się statut jednostki budżetowej Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Pracownicy Wydziału Inwestycji, innych komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Krakowa oraz miejskich jednostek organizacyjnych realizujący zadania przejęte przez Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie stają się jego pracownikami, w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666 z późn. zm.), z dniem określonym w § 1 ust. 2.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Ze względu na znaczne rozproszenie zadań inwestycyjnych w obrębie komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Krakowa, niezbędne jest dostosowanie zasobów i organizacji zarządzania inwestycjami Gminy Miejskiej Kraków do wzrostu zakresu działań związanych z realizacją inwestycji. Zasadne jest, poprzez utworzenie nowej struktury organizacyjnej i wdrożenie spójnego oraz jednolitego systemu zarządzania inwestycjami, podniesienie poziomu efektywności i usprawnienie procesu inwestycyjnego tak, aby w maksymalny sposób zagwarantować optymalne wykorzystanie środków unijnych w ramach aktualnego okresu finansowania, który dla naszego kraju jest prawdopodobnie ostatnim tego rodzaju planem o takim zakresie wsparcia.

Ponadto, w związku z tym, że dla utrzymania na podobnym poziomie dynamiki rozwoju w kolejnych latach koniecznym będzie sięgnięcie po środki partnerów prywatnych niezbędne jest wypracowanie już dzisiaj mechanizmów pozwalających na efektywne wykorzystanie modelu Partnerstwa Publiczno - Prywatnego (również systemu koncesji).

Jednocześnie stwierdzić należy, że gminna jednostka o jasno dookreślonym i wąskim przedmiocie działania ma realne szanse na stworzenie podstaw funkcjonowania szybkiego procesu decyzyjnego niezbędnego w procesie inwestycyjnym szczególnie w tak dynamicznie zmieniającym się otoczeniu prawnym i ekonomicznym. Dotyczy to również problemu właściwego wykorzystania dostępnych zasobów ludzkich i stworzenia systemu zatrudniania, który w konsekwencji przyjmie zasadę odpowiedzialności personalnej za cały kilkuletni cykl realizacji projektu inwestycyjnego.

W/w kwestie prowadzą do konkluzji, iż konieczna jest reorganizacja pionu inwestycyjnego w Gminie.

Powyższa reorganizacja polegać będzie w pierwszej kolejności na: likwidacji Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Krakowa i na bazie kadrowej likwidowanego wydziału utworzenie miejskiej jednostki budżetowej pn. Zarząd Inwestycji Miejskich (ZIM) w Krakowie.

Przewiduje się, że działalność Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie będzie skupiać w swoim zakresie działania większość realizowanych inwestycji w mieście, poza wyspecjalizowanymi obszarami, tj.: kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych (realizacja zadań przez Zarząd Infrastruktury Sportowej) oraz zieleni gminnej i zadrzewień (realizacja zadań przez Zarząd Zieleni Miejskiej).

Należy podkreślić, że ZIM będzie realizował zadania ujęte w budżecie Miasta Krakowa i Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa finansowane ze środków inwestycyjnych, dla których jednostka ta została wyznaczona jako realizator. ZIM w strukturze proponowanej do wdrożenia będzie realizował te zadania, dla których Jednostką Realizującą obecnie jest Wydział Inwestycji UMK, inwestycje budowlane finansowane z budżetu Miasta i określone w budżecie, dla których w strukturach Gminy brak specjalistycznych (branżowych) jednostek realizujących (w tym inwestycje budowlane realizowane przez Urząd).

Obecnie w strukturach Gminy brak Jednostek Realizujących w następujących dziedzinach programowania:

- ochrona zdrowia,
- bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa,
- kultura i ochrona dziedzictwa narodowego,
- budowa i adaptacja budynków na cele kulturalne.

Ponadto ZIM przejmie:

- inwestycje strategiczne z dziedziny transportu i łączności realizowane obecnie przez ZIKiT. W wyniku tej zmiany ZIKiT docelowo zajmować się będzie, oprócz organizacji transportu oraz zarządzania i utrzymywania infrastruktury w tych obszarach, realizacją inwestycji programowych oraz inwestycji Dzielnic, czyli generalnie zadaniami inwestycyjnymi o charakterze remontowym i modernizacyjnym. Rozdział tych zadań inwestycyjnych oraz oparcie działań ZIKiT na kwestiach strategicznej organizacji, logistyki i zarządu powinno skutkować lepszym nadzorem, efektywnością i sprawnością zarządzania oraz wykonawstwem prac;
- inwestycje z dziedziny oświaty i wychowania realizowane przez ZEO. Obecnie ZEO zostało przekształcone w Centrum Usług Wspólnych i zajmować się ma przede wszystkim obsługą finansowo-księgową samorządowych placówek oświatowych oraz utrzymywaniem infrastruktury w tym obszarze, realizacją inwestycji Dzielnic, czyli generalnie zadaniami inwestycyjnymi o charakterze remontowym i modernizacyjnym. Rozdzielenie tych zadań inwestycyjnych powinno skutkować lepszym nadzorem, efektywnością i sprawnością zarządzania oraz wykonawstwem.

Przejmowanie przez ZIM inwestycji aktualnie prowadzonych przez inne Jednostki Realizujące Gminy będzie się wiązało z likwidacją i/lub ograniczeniem „pionów inwestycyjnych” w tych Jednostkach i przejmowaniem kadry przez ZIM.

Zgodnie z obowiązującym Budżetem Miasta Krakowa oraz Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa – ZIM przejąłby do realizacji zadania jak poniżej:

ZADANIA INWESTYCYJNE DO PRZEJĘCIA PRZEZ ZARZĄD INWESTYCYJNE MIEJSKICH KATALOG OTWARTY				
Lp	Numer i nazwa zadania	Dotychczasowy realizator	Lata realizacji	Limit wydatków od 2017 roku
1	ZIKiT/ST3.1/06 Rozbudowa węzła "Mistrzejowice" wraz z linią tramwajową KST "Stella-Sawickiego"	ZIKiT	2006-2026	169 700 070 zł
2	ZIKiT/ST6.5/14 Budowa linii tramwajowej KST, etap IV (ul. Meissnera - Mistrzejowice)	ZIKiT	2014-2022	158 760 700 zł
3	ZIKiT/ST6.6d/15 Budowa linii tramwajowej KST (os. Krowodrza Górka - Azory)	ZIKiT	2015-2021	61 488 800 zł
4	ZIKiT/ST6.7/17 Przedłużenie linii tramwajowej w ciągu ul. Piasta Kołodziejka do ul. Powstańców	ZIKiT	2017-2019	10 000 000 zł
5	ZIKiT/ST7.4/06 Rozbudowa ul. Kocmyrzowskiej	ZIKiT	2006-2023	195 850 000 zł

6	ZIKIT/ST7.5/04 Rozbudowa ul. Bunscha i budowa ul. Humboldta	ZIKiT	2004-2029	73 711 879 zł
7	ZIKIT/ST7.6/06 Budowa ul. gen. Wittek (Trasa Balicka)	ZIKiT	2006-2020	113 365 392 zł
8	ZIKIT/ST7.8/26 Rozbudowa ul. Gen. Okulickiego	ZIKiT	2026-2029	51 050 000 zł
9	ZIKIT/ST7.9/17 Budowa ul. Iwaszki	ZIKiT	2017-2020	22 000 000 zł
10	ZIKIT/ST10.3/16 Przebudowa stacji kolejowej SKA "Kraków Swoszowice" wraz z budową parkingu typu Park & Ride (ZIT)	GK	2016-2018	9 552 856 zł
11	ZIKIT/ST10.4/17 Budowa przystanku kolejowego SKA "Kraków Prądnik Czerwony" wraz z budową parkingu typu Park & Ride (ZIT)	GK	2017-2019	18 367 200 zł
12	WI/Z3.1/16 Budowa żłobka przy ul. Lipskiej	WI	2016-2019	4 000 000 zł
13	WI/B1.1/14 Przygotowanie budowy Centrum Bezpieczeństwa i Monitoringu Miasta	WI	2014-2017	100 000,00 zł
14	WI/B1.13/17 Budowa remizy strażackiej OSP Kościelniki	WI	2017-2020	2 500 000,00 zł
15	ZIKIT/T1.107/08 Budowa kładki pieszo-rowerowej "Kazimierz - Ludwinów"	ZIKiT	2008-2017	300 000 zł
16	ZIS/T1.113/15 Budowa nowej ul. Kolnej	ZIS	2015-2019	8 500 000 zł
17	ZIKIT/T1.123/15 Budowa ul. 8 Pułku Ułanów	ZIKiT	2015-2021	26 500 000 zł
18	ZIKIT/T1.138/08 Budowa połączenia drogowego ul. Reduta na odcinku od ul. ks.Jancarza do ul. Powstańców	ZIKiT	2008-2017	10 350 000 zł
19	ZIKIT/T1.139/15 Tor motocyklowo - samochodowy w Krakowie (BO)	ZIKiT	2015-2017	2 980 000 zł

20	ZIKIT/T1.156/16 Budowa połączenia drogowego ul. Szafirowej z ul. Jabłonną	ZIKiT	2016-2018	2 900 000 zł
21	ZIKIT/T1.157/16 Budowa kładki dla pieszych nad linią kolejową (ul. Żabiniec - ul. Langiewicza)	ZIKiT	2016-2019	8 970 000 zł
22	ZIKIT/T1.180/17 Budowa kładki nad ul. Powstańców Wielkopolskich	ZIKiT	2017-2020	10 600 000 zł
23	ZIKIT/T1.181/17 Budowa układu drogowego do toru motocyklowo-samochodowego (BO)	ZIKiT	2017-2018	300 000,00 zł
24	WI/U1.1/10 Budowa cmentarza w Podgórkach Tynieckich w Krakowie (KONCESJA)	WI	2010-2027	20 225 100 zł
25	ZCK/U1.2/RR Budowa cmentarza w Ruszczy	ZCK	2022-2030	54 500 000 zł
26	WI/O1.38/17 Przebudowa schroniska dla bezdomych zwierząt, ul. Rybna 3	WI	2017-2021	4 300 000 zł
27	WI/O1.112/17 Krakowski Ogród Zoologiczny - budowa pawilonu dla małych kotów drapieżnych	WI	2017	2 000 000 zł
28	WI/M1.4/14 Przygotowanie i realizacja zespołu budynków mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. Fredry	WI	2014-2022	12 000 000 zł
29	WI/M1.5/16 Budowa zespołu budynków mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. J.K. Przyzby i ul. Zalesie	WI	2016-2020	44 801 850 zł
30	WI/M1.7/14 Budowa zespołu budynków mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. Wańkowicza	WI	2014-2020	28 800 000 zł
31	ZEO/E1.8/15 Termomodernizacja budynków oświatowych w Gminie Miejskiej Kraków (ZIT)	ZEO	2015-2019	22 948 060 zł

32	ZEO/E1.20/09 Budowa Centrum Kultury i Rekreacji przy zespole Szkół Ogólnokształcących Integracyjnych nr 7, ul. Czarnogórska 14	ZEO	2009-2021	10 782 000 zł
33	WI/E1.28/16 Modernizacja budynku przy ul. Kaczeńcowej 7 na potrzeby Związku harcerstwa polskiego Chorągwi Krakowskiej	WI	2016-2017	650 000 zł
34	ZEO/E1.38/15 Budowa zespołu szkolno-przedszkolnego na osiedlu Gotyk	ZEO	2015-2021	20 000 000 zł
35	ZEO/E1.83/16 Budowa zespołu szkolno - przedszkolnego na os. Kliny	ZEO	2016-2021	20 000 000 zł
36	ZEO/E1.84/16 Szkoła Podstawowa Nr 53, ul.Skośna 8 - rozbudowa	ZEO	2016-2019	7 600 000 zł
37	WI/K2.3/15 Termomodernizacja obiektów Centrum Kultury "Dworek Białoprądnicki" w Krakowie (ZIT)	WI	2016-2017	1 500 000 zł
38	WI/K2.4/15 Termomodernizacja Klubu Kultury "Mydlniki" (ZIT)	WI	2016-2018	1 200 000 zł
39	WI/K2.8/15 Muzeum Podgórze - oddział Muzeum Historycznego Miasta Krakowa - adaptacja nieruchomości przy ul. Powstańców Wielkopolskich 1	WI	2015-2017	6 784 000 zł
40	WI/K2.10/15 Modernizacja Teatru Łąźnia Nowa	WI	2015-2017	600 000 zł
41	WI/K2.17/15 Termomodernizacja NCK - poprawa efektywności energetycznej poprzez modernizację instalacji wentylacyjnej, oświetleniowej i system zarządzania energią (ZIT)	WI	2015-2017	5 300 000 zł
42	WI/K2.21/16 Budowa Centrum Kultury Ruczaj w Krakowie	WI	2016-2020	7 800 000 zł

43	WI/K2.33/16 Centrum Literatury i Języka	WI	2016-2017	500 000 zł
44	WI/K2.26/16 Budowa Domu Kultury przy ul. Koszykarskiej	WI	2016-2018	4 400 000 zł
45	WI/K2.30/16 Budowa Ośrodka Kultury os. Kantorowice	WI	2016-2018	2 300 000 zł
46	WI/K2.37/17 Muzeum Miejsce Pamięci „KL Plaszow”	WI	2017	250 000 zł
47	WI/A1.7/16 Przygotowanie budowy Urzędu Stanu Cywilnego przy ul. Dobrego Pasterza 116	WI	2007-2017	85 000 zł
48	WI/A1.9/07 Budowa Archiwum Miejskiego przy ul. Na Załączu 2 (etap I)	WI	2007-2022	24 000 000 zł
49	OU/A1.23/17 Adaptacja budynku przy pl. Matejki 11 do potrzeb UMK	OU	2017	500 000 zł
RAZEM:				902 195 566 zł

Utworzenie ZIM-u w sposób istotny wpłynie na szybkość podejmowania decyzji i działań w procesie inwestycyjnym. Skupienie w jednej jednostce i pod jednym kierownictwem wszystkich elementów istotnych dla procesu inwestycyjnego (w tym: prawnych, zamówień publicznych, finansowych, majątkowych itd.) przyspieszy i usprawni operacyjne zarządzanie dla uzyskania określonego efektu.

Odnosnie do skutków finansowych niniejsza regulacja:

- 1) jest bez wpływu na dochody Miasta,
- 2) wpłynie na wydatki Miasta, w zakresie w jakim jest to niezbędne dla uruchomienia jednostki,
- 3) generalnie nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania, bowiem założeniem jest przejmowanie zadań z innych komórek i jednostek wraz z konieczną do ich obsługi kadrą (na pierwszym etapie funkcjonowania jednostki szacuje się wstępnie, że ZIM przejmie ok. 11 etatów z ZIKiT, oraz 6 etatów z ZEO),
- 4) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie UMK lub miejskich jednostek organizacyjnych,
- 5) nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem, z zastrzeżeniem pkt. 3.