

ZARZĄDZENIE Nr 511/2017
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 28.02.2017 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948), zarządza się co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948), art. 131 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) rodzicach – należy przez to rozumieć także prawnych opiekunów dziecka oraz osoby sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem;
- 2) przedszkolu – należy przez to rozumieć także oddział przedszkolny w szkole podstawowej.

§ 2. 1. Ustala się kryteria naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz liczbę punktów za te kryteria:

- 1) droga dziecka z domu lub rodzica z miejsca pracy lub miejsca nauki w trybie dziennym (stacjonarnym) do przedszkola wskazanego we wniosku rekrutacyjnym jest krótsza niż droga do jakiegokolwiek innego przedszkola samorządowego – 6 pkt;
- 2) rodzeństwo dziecka kontynuującego wychowanie przedszkolne w przedszkolu wskazanym we wniosku rekrutacyjnym jest pierwsze na liście wybranych przedszkoli – 5 pkt;
- 3) dziecko uczęszcza w bieżącym roku szkolnym do żłobka lub innej placówki opieki nad dzieckiem do lat 3 zarejestrowanej w Gminie Miejskiej Kraków – 4 pkt;
- 4) dziecko uczestniczyło w ubiegłorocznym postępowaniu rekrutacyjnym do przedszkola wskazanego we wniosku rekrutacyjnym jako pierwsze na liście wybranych przedszkoli i nie zostało przyjęte do tego przedszkola – 3 pkt;
- 5) rodzeństwo dziecka uczestniczy w postępowaniu rekrutacyjnym do tego samego przedszkola – 2 pkt;
- 6) dziecko jest członkiem rodziny objętej nadzorem kuratorskim lub wsparciem asystenta rodziny – 1 pkt.

2. Kryterium, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 mogą spełniać maksymalnie trzy przedszkola: najbliższe domu dziecka; najbliższe miejsca pracy lub miejsca nauki każdego z rodziców.

3. Kryteria, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 dotyczą również innych lokalizacji prowadzenia zajęć poza główną siedzibą przedszkola.

§ 3. Dokumentami niezbędnymi do potwierdzania kryteriów, o których mowa w § 2 są odpowiednio:

- 1) dokument potwierdzający adres miejsca pracy lub miejsca nauki rodzica – dla kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1;
- 2) zaświadczenie wydane przez żłobek lub placówkę opieki nad dzieckiem do lat 3 – dla kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 3;
- 3) oświadczenie rodziców lub rodzica samotnie wychowującego dziecko o uczestniczeniu w postępowaniu rekrutacyjnym do tego samego przedszkola rodzeństwa dziecka, w przypadku gdy przedszkola wskazane na pierwszym miejscu na liście preferencji we wnioskach rekrutacyjnych dzieci są różne – dla kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 5;
- 4) orzeczenie sądu rodzinnego ustalającego nadzór kuratora lub jego kopia – dla kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6;
- 5) zaświadczenie wydane przez ośrodek pomocy społecznej o objęciu rodziny wsparciem asystenta – dla kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6.

§ 4. Tracą moc:

- 1) uchwała nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów;
- 2) uchwała nr IX/164/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2015 r. poz. 638);
- 3) uchwała nr XXXVIII/654/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2015 r. poz. 638, z późn. zm.).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Utrata mocy dotychczas obowiązującej uchwały nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w *sprawie określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów* (z późn. zm.) wynika z wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) uchylających przepisy, na podstawie których podjęta została ww. uchwała.

Ustawa – Prawo oświatowe zachowuje dotychczasowe rozwiązania dotyczące kryteriów rekrutacyjnych. W myśl art. 131 ust. 1 ww. ustawy do przedszkola przyjmowane są dzieci zamieszkałe na obszarze danej gminy. W przypadku większej liczby kandydatów niż liczba miejsc w przedszkolu na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego brane są pod uwagę łącznie następujące kryteria ustawowe:

- 1) wielodzietność rodziny kandydata,
- 2) niepełnosprawność kandydata,
- 3) niepełnosprawność jednego z rodziców kandydata,
- 4) niepełnosprawność obojga rodziców kandydata,
- 5) niepełnosprawność rodzeństwa kandydata,
- 6) samotne wychowywanie kandydata w rodzinie,
- 7) objęcie kandydata pieczę zastępczą.

W przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu przedszkole nadal dysponuje wolnymi miejscami, rada gminy upoważniona jest jako organ prowadzący do określenia kryteriów branych pod uwagę na drugim etapie, tzw. kryteriów „gminnych”. Mogą mieć one różną wagę. Rada gminy określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia ich spełnienia. Wskazane w projekcie uchwały kryteria ponawiają trzy z kryteriów przyjętych uchwałą nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. (z późn. zm.), które z kolei powstały w wyniku konsultacji społecznych przeprowadzonych w 2014 r. oraz poprawek Radnych Miasta Krakowa zgłoszonych w trakcie procedowania uchylanej uchwały, tj.: kryterium „odległościowe” (§ 2 ust. 1 pkt 1), „rodzeństwa kontynuującego” (§ 2 ust. 1 pkt 2) i „żłobkowe” (§ 2 ust. 1 pkt 3). Zaproponowano punktację w skali 1-6. Uszczegółowiono również zasady przyznawania punktów za:

– kryterium „odległościowe”, które spełnione byłoby maksymalnie w trzech przedszkolach (tj.: najbliższym miejsca pracy/nauki matki, ojca i zamieszkania dziecka) spośród wszystkich wskazanych na liście preferencji (§ 2 ust. 2). Brak takiego ograniczenia powodował, iż rodzice wskazywali kilka-kilkanaście przedszkoli, które uznawali za „najbliższe”, a komisje rekrutacyjne nie dysponowały podstawą prawną do zanegowania tych wskazań. Ponadto proponuje się rozszerzenie kryterium o rodziców nie tylko studiujących ale również uczących się w trybie dziennym (stacjonarnym);

– kryterium „żłobkowe”, które spełnione byłoby jedynie w przypadku dzieci, które w bieżącym roku szkolnym uczęszczają do żłobka (§ 2 ust. 1 pkt 3). Brak takiego ograniczenia powodował, iż z kryterium, którego założeniem jest zapewnienie możliwości kontynuacji opieki nad dzieckiem w przedszkolu premiował rodziców, którzy w bieżącym roku szkolnym

nie korzystają z opieki żłobkowej, ale korzystali z niej w jakimkolwiek czasie poprzedzającym rekrutację.

Ponadto doprecyzowano budzące wątpliwości interpretacyjne zapisy dotyczące:

- kryterium „odległościowego”, w którym pojęcie *najbliższej miejsca zamieszkania/pracy/nauki* zastąpiono pojęciem *droga z domu/miejsca pracy/nauki do przedszkola* zaczerpniętym z przepisów prawa oświatowego dotyczących drogi dziecka z domu do szkoły (§ 2 ust. 1 pkt 1);

- kryterium „rodzeństwa kontynuującego”, w którym pojęcie *przedszkole pierwszego wyboru* zastąpiono pojęciem *przedszkole wskazane jest pierwsze na liście wybranych przedszkoli* odpowiadającym zapisom ustawy - Prawo oświatowe (art. 156 ust. 2).

Projekt uchwały uwzględnia uwagi organu nadzoru prawnego sformułowane w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego dotyczącego kontroli legalności uchwały nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie *określenia kryteriów naboru do samorządowych przedszkoli na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzania tych kryteriów* (z późn. zm.). Wojewoda Małopolski pismem z 26 lutego 2015 r. znak: WN-II.4100.36.2015 skierowanym do Rady Miasta Krakowa zakwestionował kryteria:

- „Dziecko obojga rodziców pracujących/studiujących w systemie stacjonarnym”;
- „Czas pobytu dziecka w przedszkolu powyżej 5 godzin dziennie”;
- „Dziecko, którego rodzice mieszkają w Gminie Miejskiej Kraków i w rocznym zeznaniu o wysokości osiągniętego dochodu wskazują miejsce zamieszkania na terytorium Gminy Miejskiej Kraków, osobiście lub za pośrednictwem płatnika”.

Wątpliwości organu nadzoru budziło uznanie odprowadzania podatku dochodowego przez rodziców dziecka we właściwej gminie, tj. gminie w której znajduje się przedszkole, do którego o przyjęcie dziecka ubiegają się jego rodzice (lub też odprowadzanie podatku od tych rodziców przez płatników, w takiej gminie), jako kryterium rekrutacyjne uwzględniające potrzeby dziecka i jego rodziny, a nadto przypisanie temu kryterium kluczowego znaczenia warunkującego przyznanie dodatkowych punktów rekrutacyjnych do przedszkola. Powyższe wątpliwości organu nadzoru wynikały z tego, iż wówczas ustawa o systemie oświaty, a obecnie ustawa – Prawo oświatowe, nakazuje organom gminy przy określaniu kryteriów rekrutacyjnych aby w pierwszej kolejności kierowały się one potrzebami dziecka i rodziny w taki sposób, by rekrutacja umożliwiała dostęp do przedszkola dziecku, którego rodzice (rodzic) muszą pogodzić obowiązki zawodowe z rodzinnymi. Przy uwzględnieniu zatem ustawowych założeń dotyczących określenia tzw. „gminnych” kryteriów rekrutacyjnych, jak również mając na uwadze okoliczność, iż kryterium opłacania podatku dochodowego we właściwej gminie uznano w istocie za kryterium decydujące o przyjęciu do samorządowego przedszkola, stąd wątpliwości organu nadzoru budziło wypełnienie przez organ stanowiący gminy celów i założeń ustawodawcy określonych w ww. ustawach. Wątpliwości budziło również uznanie konieczności odprowadzania podatku dochodowego we właściwej gminie, a zatem w istocie potrzeb fiskalnych, za rzeczywiste lokalne potrzeby społeczne wpływające na przyznanie dziecku miejsca w publicznym przedszkolu. W przypadku kryterium „Dziecko obojga rodziców pracujących/studiujących w systemie stacjonarnym” organ nadzoru zauważył, iż wskazany zapis w rzeczywistości może ograniczyć prawo dostępu do

przedszkola rodzicom dziecka, w których tylko jeden z rodziców pracuje, względnie studiuje w systemie stacjonarnym, a drugi z rodziców nie może np. podjąć pracy zawodowej z uwagi na okoliczność, iż nie może dziecku zapewnić alternatywnej opieki. W tego rodzaju sytuacji kryteria zamiast umożliwić takim rodzicom skorzystanie z publicznego przedszkola, to z założenia stawia ich w gorszej sytuacji, ograniczając tym osobom prawo do dodatkowych punktów rekrutacyjnych co w rzeczywistości przełożyć się może na to, iż jeden z rodziców nie będzie mógł podjąć studiów stacjonarnych lub podjąć się świadczenia pracy. W konsekwencji rzeczony zapis uchwały może, w ocenie organu nadzoru, jedynie częściowo wypełniać założenia ustawowe, które nakazują przy określaniu kryteriów rekrutacyjnych kierowanie się zapewnieniem „jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi”. W odniesieniu do kryterium pobytu dziecka w przedszkolu powyżej 5 godzin dziennie organ nadzoru zauważył, iż przedmiotowe kryterium w momencie przeprowadzenia naboru jest w rzeczywistości nieweryfikowalne w kontekście następnych działań i rzeczywistego wymiaru czasu pobytu dziecka w przedszkolu, zwłaszcza w świetle tego, że dokumentem niezbędnym do potwierdzenia tego kryterium wskazywanym przez organ stanowiący gminy jest oświadczenie o „planowanym” pobycie dziecka w przedszkolu powyżej 5 godzin dziennie. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis oznacza, iż w każdym czasie po rekrutacji do momentu przyjęcia do publicznego przedszkola rodzic może zmienić oświadczenie o „planowanym” pobycie dziecka w tej placówce co jest, w ocenie organu nadzoru, oczywiste w uwzględnieniu też czasu jaki ma miejsce pomiędzy naborem, a samym rozpoczęciem zajęć w przedszkolu, co więcej może nie składać takiego oświadczenia ale faktycznie ograniczyć czas pobytu dziecka w przedszkolu. Tym samym zapis ten w istocie pozornie spełnia wymogi formalne niemniej w rzeczywistości może prowadzić do nadużyć celem uzyskania dodatkowych punktów na potrzeby prowadzonej rekrutacji.

Uwzględnienie powyższych uwag organu nadzoru prawnego pociąga za sobą konieczność rezygnacji z ww. kryteriów, zamiast których proponuje się następujące kryteria rekrutacyjne:

- „dziecko uczestniczyło w ubiegłorocznym postępowaniu rekrutacyjnym do przedszkola wskazanego we wniosku rekrutacyjnym jako pierwsze na liście wybranych przedszkoli i nie zostało przyjęte do tego przedszkola” – kryterium to jest kolejnym po kryterium „żłobkowym”, które uzyskało największą liczbę głosów w wyniku konsultacji społecznych przeprowadzonych przed podjęciem uchylanej uchwały nr VI/76/15 Rady Miasta Krakowa

z dnia 28 stycznia 2015 r.;

- „rodzeństwo dziecka uczestniczy w postępowaniu rekrutacyjnym do tego samego przedszkola” – kryterium to znalazło się w pierwszej dziesiątce kryteriów z największą liczbą głosów w wyniku ww. konsultacjach społecznych;

- „dziecko jest członkiem rodziny objętej nadzorem kuratorskim lub wsparciem asystenta rodziny” – kryterium to uwzględnia konieczność zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka wymagającego szczególnego wsparcia.

Należy zaznaczyć, iż dzieci sześciolatnie realizujące obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego powinny mieć zapewnione miejsca w przedszkolach lub oddziałach

przedszkolnych w szkołach podstawowych z mocy prawa (art. 14 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.)).

Uchwała reguluje uprawnienia mieszkańców w zakresie rekrutacji do przedszkoli samorządowych i jako akt prawa miejscowego podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Niniejsza regulacja:

- nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania,
- nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej,
- nie będzie powodować w przyszłości dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem,
- nie spowoduje zmniejszenia dochodów Miasta.