

Pismem z dnia 14 grudnia 2016 r. (data wpływu do Kancelarii Magistratu 22 grudnia 2016 r.) Fundacja Rozwoju Przedsiębiorczości „Consilium”, ul. Kasprowicza 8a/2, 31-523 Kraków działająca przez Prezesa Zarządu - Piotra Wosia wezwała Prezydenta Miasta Krakowa do usunięcia naruszenia interesu prawnego zarządzeniem nr 3069/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie powołania Komisji konkursowej do opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zarządzeniem nr 3241/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej poprzez uchylene ww. zarządzeń.

Jak wynika z treści ww. wezwania, Fundacja wnosząca wezwanie wskazała, że:

1. Zarządzenie nr 3069/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie powołania Komisji konkursowej do opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej narusza art. 15 ust. 2d oraz 2da ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. (Dz. U. nr 96, poz. 873, dalej: u.d.p.p.w.) poprzez powołanie komisji konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert z pominięciem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.w., pomimo braku zaistnienia przesłanek z art. 15 ust. 2a pkt 1-3 u.d.p.p.w., przy zastosowaniu regulacji zawartych w Programie współpracy Gminy Miejskiej Kraków na rok 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przyjętego uchwałą nr XXXI/523/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 grudnia 2015 roku. Dodatkowo w ocenie wnoszącej wadliwe pozostaje także zarządzenie je poprzedzające nr 2803/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 21 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia i przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2017 zadań publicznych w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w aspekcie, w jakim reguluje kwestię wyboru członków komisji konkursowej w sposób sprzeczny z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Przedmiotowe zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa zostało wydane w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817) z uwzględnieniem zapisów zasad powoływania oraz regulamin pracy komisji konkursowych zawartych w załączniku nr 2 do Programu Współpracy Gminy Miejskiej Kraków na rok 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przyjętego uchwałą nr XXXI/523/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 grudnia 2015 r.

Ogłoszenie o naborze do komisji konkursowej do oceny ofert na realizację zadania publicznego pn.: „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” zawierało kryteria, jakie muszą spełniać łącznie kandydaci, wśród których znalazło się kryterium doświadczenia

w przedmiocie określonego zadania publicznego oraz w zakresie działalności organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy.

Przedmiotowe zapisy dotyczące kryterium doświadczenia kandydatów do komisji konkursowych, w oparciu o art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, zostały zawarte ww. załączniku do Programu współpracy. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera – na podstawie art. 5a, ust. 4, punkt 11 u.d.p.p.w w szczególności: „... tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.”.

Zanegowane zapisy dotyczące kryterium doświadczenia kandydatów do komisji konkursowych funkcjonują w programach współpracy Gminy Miejskiej Kraków z podmiotami trzeciego sektora od 2013 roku. Gmina Miejska Kraków dbając bowiem o racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi w oparciu o najwyższe standardy pracy, we wspomnianym Programie współpracy zawarła przedmiotowe zasady powoływania oraz regulamin pracy komisji konkursowych. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie precyzuje kwalifikacji kandydatów do komisji, ani nie określa zasad uczestnictwa w tychże komisjach (np. zasady równego uczestnictwa).

Prawidłowość realizacji współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi znalazło potwierdzenie w 2015 roku w wystąpieniu pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Krakowie LKR.410.013.02.2015 P/15/005 cyt. „*Ocena ogólna: Najwyższa Izba Kontroli **ocenia pozytywnie działalność UMK w zbadanym zakresie** (zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia: sposób zorganizowania współpracy i systemu zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym, prawidłowość stosowanych trybów konkursowych i pozakonkursowych przy zlecaniu zadań publicznych w tym przekazywanie środków publicznych organizacjom pozarządowym na realizację tych zadań, realizacja obowiązku rozliczania, kontroli i oceny realizacji zadań zleconych organizacjom pozarządowym oraz działania związane z dochodzeniem należności z tytułu środków dotacyjnych pobranych w nadmiernej wysokości, niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem).*

*Uzasadnienie oceny ogólnej: W kontrolowanym okresie (od 1 stycznia 2013 r. do 30 czerwca 2015 r.) **UMK prawidłowo zorganizowało współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie wykonywania zadań publicznych.** Programy współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego – zarówno wieloletnie, na lata 2012-2014 i 2015-2018, jak i roczne na poszczególne lata 2013-2015- opracowane zostały po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego, z uwzględnieniem uwag zgłoszonych przez te organizacje. **UMK poprzez opracowanie regulacji wewnętrznych z zakresu udzielania i rozliczania dotacji oraz wypracowanie określonych zasad współpracy z NGO, stworzył warunki optymalnego wyboru ofert, a przez to warunki efektywnej realizacji zadań publicznych. Przyjęte uregulowania umożliwiły prowadzenie działalności pożytku publicznego uprawnionym do tego podmiotom przy zachowaniu zasad uczciwej konkurencji.**”*

Dodatkowo, analizując zapisy programów współpracy gmin będących liderami we współpracy podmiotami trzeciego sektora w roku 2016, m.in. Gdańska, Gdyni, Poznania stwierdzono, że zawarcie kryterium doświadczenia kandydatów do komisji konkursowych stało się dobrą praktyką, pozwalającą na podnoszenie standardów pracy Komisji i tym samym jakości wybranych do realizacji ofert.

Dodatkowo należy zauważyć, że Fundacja w swoim wezwaniu błędnie powołała się na *pkt 7 załącznika do zarządzenia nr 2803/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 21 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia i przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2017 zadań publicznych w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy*, podczas formalnie taki dokument nie istnieje, ponieważ przedmiotowe zarządzenie nie posiada załączników.

Uznać zatem należy, iż zarządzenie nr 3069/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie powołania Komisji konkursowej do opiniowania ofert złożonych w ramach otwartego konkursu na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” oraz zarządzenie je poprzedzające nr 2803/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 21 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia i przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2017 zadań publicznych w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej nie naruszyły przepisów obowiązującego prawa.

2. Zarządzenie nr 3241/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z 30 listopada 2016 r., w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej narusza:
 - a) art. 15 ust. 2j ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie w zw. z art. 13 ust. 3 u.d.p.p.w poprzez brak niezwłocznego ogłoszenia o wyborze oferty oraz niezamieszczenie ogłoszenia o wyborze w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń i na stronie internetowej organu administracji publicznej,
 - b) art. 11 ust. 12 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1255, dalej: u.n.p.p.e.p) poprzez wyłonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej po dniu 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy powierzenie prowadzenia punktu oraz poprzez nieprzekazanie dziekanom ORA i OIRP w Krakowie prowadzenia punktów pomocy pomimo ziszczenia się przesłanek z art. 11 ust. 12 pkt 1 i 2 u.n.p.p.e.p.

Dodatkowo podnieść należy, iż ww. zarządzenie o rozstrzygnięciu pozostaje wadliwym przede wszystkim w wyniku wadliwości poprzedzającego go zarządzenia w sprawie powołania komisji konkursowej. W sytuacji, gdy wybór komisji dokonany został z istotnym naruszeniem prawa- przy pominięciu kandydatów organizacji pozarządowych, rozstrzygnięcie organu miało charakter arbitralny. Organ, dokonując rozstrzygnięcia bez opinii prawidłowo powołanej komisji konkursowej, dopuścił się kolejnego istotnego naruszenia prawa.

Rozstrzygnięcie ww. konkursu nastąpiło poprzez wejście w życie z dniem podpisania zarządzenia nr 3241/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z 30 listopada 2016 r., w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej”, czyli zgodnie z terminem wynikającym z art. 11 ust. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1255, z późn. zm.).

Wyniki rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej”, poprzez wejście w życie zarządzenia nr 3241/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z 30 listopada 2016 r. zostały niezwłocznie upublicznione, tj. 1 grudnia 2016 r. w godzinach pracy Urzędu, poprzez zamieszczenie przedmiotowego zarządzenia na stronach:

- 1) Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa (http://bip.krakow.pl/zarządzenie/2016/3241/w_sprawie_zatwierdzenia_wynikow_otwartego_konkursu_ofert_na_realizacje_w_2017_roku_zadania_publicznego_pn._%E2%80%9EProwadzenie_punktow_nieodplatnej_pomocy_prawnej%E2%80%9D.html),
- 2) miejskiego portalu dla organizacji pozarządowych ngo.krakow.pl (http://ngo.krakow.pl/aktualnosci/205714,52,komunikat,rowadzenie_punktow_nieodplatnej_pomocy_prawnej_-_rozstrzygnięcie_konkursu.html)

oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Krakowa w siedzibie Wydziału Spraw Społecznych, os. Centrum C nr 10 – w komórce bezpośrednio realizującej ww. zadanie, wskazanej również w ogłoszeniu przedmiotowego konkursu, jako miejsce składania ofert aplikujących do konkursu.

Ponadto Wydział Spraw Społecznych w dniu 1 grudnia 2016 r. e-mail-owo poinformował wszystkich oferentów o rozstrzygnięciu zarządzeniem nr 3241/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z 30 listopada 2016 r. otwartego konkursu prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w roku 2017.

Jednocześnie należy stwierdzić, iż niepomysłne dla wzywającego rozstrzygnięcie otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji w 2017 roku zadania publicznego pn. „Prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej” w nie mogło mieć bezpośredniego wpływu na jego sytuację. Istotą otwartych konkursów ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego jest powszechność w jego udziale dla podmiotów pozarządowych przy jednoczesnym braku wymogu jakichkolwiek nakładów finansowych (np. wkładu własnego) z ich strony.

W związku z powyższym twierdzenie Fundacji Rozwoju Przedsiębiorczości „Consilium” z siedzibą w Krakowie, ul. Kasprowicza 8a/2, 31-523 Kraków działającej przez Prezesa Zarządu - Piotra Wosia, zawarte w wezwaniu do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnienia dotyczące naruszenia interesu prawnego lub uprawnień w rzeczonyj procedurze konkursowej na prowadzenie w roku 2017 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej nie znajduje potwierdzenia w stanie faktycznym.

Po przeprowadzeniu wnikliwej analizy stanu prawnego i faktycznego w niniejszej sprawie wezwanie do usunięcia naruszenia uznaje się za nieuzasadnione.