

ZARZĄDZENIE Nr 3189/2016
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 28.11.2016 r.

w sprawie nieuwzględnienia wezwania Pani Doroty Kocur do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene Zarządzenia nr 1674/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie odwołania Pani Doroty Kocur z funkcji dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie.

Na podstawie art. 32 ust. 1 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu wezwania Pani Doroty Kocur do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene Zarządzenia nr 1674/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie odwołania Pani Doroty Kocur z funkcji dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie nie znajduje się podstaw do uwzględnienia wezwania.

2. Uzasadnienie nieuwzględnienia wezwania, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Uzasadnienie

Pismem z 25 października 2016 r. (data wpływu do Kancelarii Magistratu Urzędu Miasta Krakowa: 3 listopada 2016 r.) Pani Dorota Kocur wezwała Prezydenta Miasta Krakowa do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie Zarządzenia nr 1674/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie odwołania Pani Doroty Kocur z funkcji dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie.

Niniejszym podtrzymuję argumentację zawartą w ww. zarządzeniu i zaznaczam, że podnoszony zarzut, jakoby argumentacja ta naruszała podstawy prawne wielu ustaw jest niezrozumiały i niepoparty żadnymi konkretnymi przykładami. W uzasadnieniu wezwania przytaczany jest wyłącznie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, natomiast nie są wskazane inne, rzekomo naruszone przepisy prawa.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. W przedmiotowej sprawie organ prowadzący skorzystał z tej możliwości, uznając że doszło do sytuacji, w której dalsze pełnienie przez Panią Dorotę Kocur funkcji kierowniczej nie było możliwe i zaszła konieczność natychmiastowego zaprzestania wykonywania przez nią funkcji dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie, ze względu na zagrożenie interesu publicznego oraz prawidłowego funkcjonowania szkoły.

Przedstawione w uzasadnieniu do ww. zarządzenia okoliczności mają charakter zdarzenia nagłego, wymagającego natychmiastowej reakcji organu prowadzącego i w związku z tym wyczerpują przesłanki wyznaczone orzecznictwem sądowo-administracyjnym w odniesieniu do art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Odnosząc się do sformułowania dotyczącego nieprawdziwości przedstawionych okoliczności faktycznych przypominam, że konieczność odwołania Pani Doroty Kocur ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie wynikała z opisanych w uzasadnieniu działań, postaw i zaniechań Pani Doroty Kocur, które podsumowane sprowadzały się do:

- odmowy podjęcia działań związanych z udostępnieniem pomieszczeń w internacie szkoły dla połączonego z nim przewiązką Zespołu Ekonomiki Oświaty w Krakowie, który od 1 stycznia 2017 r. stanie się jednostką zapewniającą wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną (rozszerzoną m.in. o zadania w zakresie rozliczania VAT i przeprowadzania inwentaryzacji), jednostkom organizacyjnym Gminy Miejskiej Kraków zaliczanym do sektora finansów publicznych i związana z tym odmowa wykonania poleceń dotyczących podjęcia działań związanych z przeniesieniem internatu do sąsiedniej lokalizacji.

Tym samym Pani Dorota Kocur uniemożliwiała wypełnianie przez Gminę Miejską Kraków zadań wynikających z ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw i realizację zapisów zawartych w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaznaczam, że w argumentacji dotyczącej powyższego aspektu, zawartej w uzasadnieniu do Zarządzenia nr 1674/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2016 r. nie ma stwierdzenia, że Pani Dorota Kocur naruszyła art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w związku z czym sugestię taką uznaję za mijającą się z faktyczną treścią uzasadnienia.

- braku woli współpracy oraz umiejętności realizowania zadań nakładanych przez organ prowadzący, związanych z przeniesieniem internatu Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie oraz nierzetelne i selektywne informowanie nauczycieli, uczniów i ich rodziców o zamierzeniach organu prowadzącego, a także zaangażowanie uczniów w rozstrzygnięcie sprawy.

Tym samym Pani Dorota Kocur doprowadziła do poważnego zaniepokojenia i dezorientacji społeczności szkolnej, spowodowała destabilizację w realizacji funkcji wychowawczej i opiekuńczej szkoły oraz godziła w jej interes.

Należy podkreślić, że Małopolski Kurator Oświaty, w swojej opinii dotyczącej odwołania Pani Doroty Kocur ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie, zawartej w piśmie nr SEPZ-I.544.82.2016.WB z 20 czerwca 2016 r. jednoznacznie ocenił zachowanie Pani Doroty Kocur w powyższym zakresie jako naganne oraz stwierdził, że za niewłaściwe należy uznać w szczególności zaangażowanie uczniów w spory struktur szkolnych oraz administracji publicznej, gdyż wydarzenia takie nie tylko zakłócają proces edukacyjny uczniów, ale też kształtują u nich niewłaściwe postawy społeczne i życiowe, wyrażające się zastępowaniem rzeczowej, merytorycznej i stonowanej dyskusji niepotrzebnymi emocjami i niepokojami.

Oświadczenie Pani Doroty Kocur zawarte w piśmie datowanym na 27 czerwca 2016 r., w którym zobowiązała się wykonać polecenie służbowe w najkrótszym możliwym terminie jest całkowicie bezprzedmiotowe wobec faktu, że wpłynęło ono do Urzędu Miasta Krakowa 29 czerwca 2016 r., tj. w terminie po podpisaniu i wręczeniu zarządzenia odwołującego Panią Dorotę Kocur ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie, co nastąpiło 28 czerwca 2016 r.

- poddaniu w wątpliwość możliwości wywiązania się z umów podpisanych w związku z organizacją Światowych Dni Młodzieży w Krakowie, w szczególności dotyczących zakwaterowania i wyżywienia Policji w internacie, w związku z zaistniałą sytuacją dotyczącą przeniesienia internatu.

Tym samym Pani Dorota Kocur spowodowała zagrożenie niezrealizowania deklaracji Prezydenta Miasta Krakowa wyrażonej w Liście Intencyjnym Województwa Małopolskiego, Archidiecezji Krakowskiej i Miasta Kraków podpisanym 25 lutego 2015 r., Zarządzenia Nr 1737/2015 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 03.07.2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umów użyczenia samorządowych szkół i placówek Gminy Miejskiej Kraków podczas Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016, oraz zapisów ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 w zakresie, do którego zobowiązała się jako dyrektor jednostki organizacyjnej Gminy Miejskiej Kraków.

Należy podkreślić, że Pani Dorota Kocur jako dyrektor szkoły i równocześnie nauczyciel również kilkakrotnie publicznie zagroziła odstąpieniem od zapisów powyższych umów, wykorzystując przedmiotową uroczystość jako element negocjacyjny w sprawie dotyczącej organizacji pracy szkoły. Stanowi to bardzo negatywny przykład realizacji funkcji publicznej jaką jest dyrektor szkoły i roli społecznej jaką ma realizować nauczyciel. Taka postawa doprowadziła do utraty zaufania organu prowadzącego do Pani Doroty Kocur, tym bardziej, że działała ona w przytoczony wyżej sposób, mając pełną świadomość wagi podjętych w umowach zobowiązań i zdając sobie sprawę jak wielkie znaczenie dla władz Gminy Miejskiej Kraków ma współorganizowanie przedsięwzięcia jakim były Światowe Dni Młodzieży, a przede wszystkim zagwarantowanie bezpieczeństwa jego uczestnikom.

Wszystkie przytoczone w uzasadnieniu do Zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa Nr 1674/2016 z 28 czerwca 2016 r. i podsumowane powyżej argumenty stanowią znamiona przypadku szczególnie uzasadnionego, uprawniającego organ prowadzący do zastosowania art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Podkreślam, że analogiczne stanowisko zajął także Wojewoda Małopolski jako organ nadzoru w piśmie znak: WN-II.4100.279.2016 z 12 września 2016 r., w którym stwierdził, że po dokonaniu analizy ww. zarządzenia a także dokumentacji stanowiącej podstawę do jego podjęcia, brak jest wystarczających przesłanek do podjęcia względem tego zarządzenia działań nadzorczych, które miałyby skutkować wyeliminowaniem go z obrotu prawnego. W ocenie organu nadzoru treść aktu, także przedłożone w sprawie dokumenty oraz motywy decyzji Prezydenta Miasta Krakowa zawarte w uzasadnieniu tego aktu pozwalają przyjąć, iż w świetle przedstawionych okoliczności faktycznych odwołanie Pani Doroty Kocur ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie było działaniem podjętym w ramach obowiązującego porządku prawnego. Wg organu nadzoru, okoliczności, w których odwołano Panią Dorotę Kocur ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji zostały szczegółowo opisane oraz umotywowane w uzasadnieniu aktu odwołania. Spełniony został również wymóg „nagłości” wydarzeń stojących u podstaw odwołania. W kwestii oceny przywołanych okoliczności w kontekście wykładni pojęcia „szczególnie uzasadnionego przypadku” w rozumieniu art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty organ nadzoru podkreślił, iż jego rolą jest zbadanie legalności działania Prezydenta Miasta Krakowa, które to badanie odbywa się także poprzez ocenę zaprezentowanej w Zarządzeniu argumentacji wskazującej na przyczyny odwołania ze stanowiska. Wedle jego oceny zaprezentowane w uzasadnieniu Zarządzenia stanowisko znajduje swoje uzasadnienie. W opinii organu nadzoru nie budzi wątpliwości, iż zachowania Pani Doroty Kocur mogły być interpretowane przez organ prowadzący jako działania, których kontynuacja mogłaby stanowić zagrożenie dla interesu publicznego i dalszego funkcjonowania szkoły. Każda z przyczyn odwołania wskazana w uzasadnieniu Zarządzenia wpisuje się bowiem w pojęcie bądź zagrożenia dla interesu publicznego, co ma miejsce w odniesieniu do odmowy wykonania poleceń organu prowadzącego w związku z koniecznością zapewnienia pomieszczeń dla innej jednostki organizacyjnej gminy oraz w odniesieniu do poddania w wątpliwość wykonania podjętych uprzednio zobowiązań w związku z organizacją Światowych Dni Młodzieży, bądź zagrożenia dla dalszego funkcjonowania szkoły w związku z angażowaniem w rozstrzygnięcie sprawy uczniów i wychowanków internatu oraz nierzetelnym przekazywaniu informacji uczniom i pracownikom szkoły, co w ocenie organu nadzoru mogło być ocenione jako działania zakłócające proces edukacji uczniów i destabilizujące wychowawcze funkcje szkoły, osłabiające autorytet dyrektora szkoły oraz skutkujące powstaniem stanu niepewności i osłabieniem motywacji wśród pracowników szkoły.

Nadmieniam, że przyczyną odwołania Pani Doroty Kocur nie była negatywna ocena jej pracy lecz argumenty powyżej przypomniane. Nie odnoszą się one do całokształtu jej pracy, czy pełnieniem funkcji członka i koordynatora Zespołu Doradczego przy Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa ds. Edukacji i Sportu.

Odnosząc się do kwestii dotyczących trwałego zarządu informuję, że decyzją nr GS-02.6844.1.4.2016.ŻS z 31 sierpnia 2016 r. Prezydent Miasta Krakowa wygasił prawo trwałego zarządu przysługującego Zespołowi Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie, na czas nieoznaczony na udziale 31/100 części nieruchomości oznaczonej jako działka 177/2 o pow. całkowitej 2,8001 ha, objętej księgą wieczystą nr KR1P/00252977/5,

położonej w obrębie 4 jednostka ewidencyjna Śródmieście, będącej własnością Miasta Kraków-miasto na prawach powiatu, na której znajduje się m.in. budynek internatu (segment „A”). Uzasadniając ww. decyzję stwierdza się m.in., że stałe wynajmowanie pokoi w internacie Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji na rzecz podmiotów trzecich, świadczące o niewykorzystywaniu zasobów lokalowych internatu na potrzeby wychowanków szkoły, oraz fakt istnienia w sąsiedztwie internatu przy Zespole Szkół nr 1 z siedzibą przy ul. Ułanów 3, zapewniającego miejsca dla wychowanków obu szkół wypełnia przesłanki zbędności tego obiektu budowlanego na cele Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że nie zachodzą okoliczności, które powodowałyby konieczność uchylecia Zarządzenia nr 1674/2016 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie odwołania Pani Doroty Kocur z funkcji dyrektora Zespołu Szkół Inżynierii Środowiska i Melioracji w Krakowie.