

ZARZĄDZENIE Nr 3627/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 29.12.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2016.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 1515 i poz. 1890) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2016.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2016.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1515 i poz. 1890) art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1457, z 2015 r. poz. 1045 i poz. 1217), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość dotacji celowych udzielanych w roku 2016 przez Gminę Miejską Kraków dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków na dofinansowanie do każdego dziecka objętego opieką żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna na poziomie 1,70 zł (słownie jeden złoty 70/100) za godzinę opieki.

2. Dotacja może być przeznaczona na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych w tym: gry i zabawy stymulujące rozwój dziecka, rytmika, nauka w formie zabawy, zajęcia manualno – plastyczne.

§ 2. Dotacja dla żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna zostanie udzielona pod warunkiem, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna złoży w miejscu, terminie i formie określonej przez Prezydenta Miasta Krakowa wniosek o udzielenie dotacji zawierający:

- 1) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna;
- 2) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna którego dotyczy wniosek;
- 3) dni i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna;
- 4) liczbę miejsc opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna;
- 5) wnioskowaną kwotę dotacji z rozbiciem na poszczególne miesiące (wyliczoną zgodnie z wzorem: liczba miejsc w żłobku lub klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna x liczba godzin pracy żłobka lub klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna x liczba dni pracy w poszczególnych miesiącach x 1,70 zł);
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja;
- 7) imię, nazwisko, telefon i e-mail osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniającego dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z wnioskiem o udzielenie dotacji.

§ 3. Ustala się następujące zasady przekazywania dotacji:

- 1) dotacja o której mowa w § 1 będzie przekazywana podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniającym dziennych opiekunów w miesięcznych transzach płatnych na podstawie dostarczonych „Wniosek o udzielenie miesięcznej transzy dotacji” zawierających w szczególności:
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie miesiąca na jaki składany jest wniosek;
 - c) sporządzony na podstawie zawartych z rodzicami lub opiekunami prawnymi umów o opiekę wykaz dzieci objętych opieką zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, dni i godziny zapewnienia opieki przez żłobek lub klub dziecięcy lub dziennego opiekuna w danym miesiącu (zgodnie z umową) ;
 - d) planowaną kwotę dotacji na dany miesiąc (określoną we wniosku o udzielenie dotacji);
 - e) rzeczywistą kwotę dotacji do przekazania za dany miesiąc (obliczoną na podstawie wykazu o którym mowa w lit. c);
 - f) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z dotacją.
- 2) wnioski o udzielenie miesięcznej transzy dotacji będą dostarczane przez podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniające dziennego opiekuna do 10 dnia miesiąca którego dotyczy wniosek.
- 3) dotacja za poszczególne miesiące przekazywana będzie w terminie do ostatniego dnia miesiąca którego dotyczy wniosek.

§ 4. Ustala się następujące zasady rozliczania dotacji:

- 1) podmiot otrzymujący dotację do 15 stycznia 2017 roku składa w formie sprawozdania merytoryczno – finansowego roczne rozliczenie z wykorzystania przekazanej dotacji;
- 2) sprawozdanie merytoryczno-finansowe, o którym mowa w pkt. 1 musi zawierać:
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego lub miejsca świadczenia opieki przez dziennego opiekuna, którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie okresu, za jaki składane jest sprawozdanie;
 - c) wykaz dzieci objętych opieką w okresie otrzymywania dotacji zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, ilość godzin opieki w poszczególnych miesiącach (określona na podstawie umów zawieranych z rodzicami lub opiekunami prawnymi dzieci oraz wniosków o udzielenie miesięcznych transz dotacji), łączna roczna ilość godzin opieki;
 - d) wskazanie otrzymanej kwoty dotacji;
 - e) wskazanie wykorzystanej kwoty dotacji;
 - f) wskazanie niewykorzystanej kwoty dotacji (różnica pomiędzy otrzymaną a wykorzystaną dotacją);
 - g) wykaz wydatków poniesionych z dotacji (spis rachunków, faktur, list płac - pokrytych w całości lub częściowo z otrzymanej dotacji).
 - h) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniający dziennego opiekuna do kontaktu w sprawach związanych z rozliczeniem dotacji.
 - i) Oświadczenie, że dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem i pobrana w odpowiedniej wysokości.

- 3) Niewykorzystana lub pobrana w nadmiernej wysokości kwota dotacji podlega zwrotowi na rachunek Urzędu Miasta Krakowa w terminie do dnia 31 stycznia 2017 roku.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Według danych GUS w roku 2014 w mieście Krakowie urodziło się 9 900 dzieci. Pracujący rodzice w trakcie lub po 5 tygodniowym urlopie macierzyńskim mogą skorzystać z rocznego płatnego urlopu rodzicielskiego (w pierwszej połowie roku 2015 z takiego urlopu korzystało 5 800 Krakowian), a po jego zakończeniu z bezpłatnego urlopu wychowawczego (w pierwszej połowie roku 2015 z takiego urlopu korzystało 2 200 Krakowian). Powracający na rynek pracy rodzice mają możliwość skorzystania z zastępczej formy opieki nad dzieckiem w postaci działających na terenie miasta Krakowa żłobków i klubów dziecięcych.

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, określa Rada Miasta Krakowa w drodze uchwały. Podjęcie niniejszej uchwały zapewnia kontynuację realizowanych w latach 2012-2015 dotacji dla prywatnych podmiotów świadczących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3 mających na celu zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców:

- 1) w roku 2012 w okresie od 1 czerwca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 173 dzieci w żłobkach i 57 dzieci w klubach dziecięcych,
- 2) w roku 2013 w okresie od 1 marca do 20 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 551 dzieci w żłobkach i 41 dzieci w klubach dziecięcych.
- 3) w roku 2014 w okresie od 1 lutego do 19 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 843 dzieci w żłobkach i 96 dzieci w klubach dziecięcych.
- 4) w roku 2015 w okresie od 1 marca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udziela dotacji dla 1764 dzieci w żłobkach i 183 dzieci w klubach dziecięcych.

Zgodnie z projektem uchwały, podmioty prywatne prowadzące żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniające dziennego opiekuna będą mogły otrzymać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Udzielanie dotacji podmiotom prywatnym może w perspektywie czasu zwiększyć liczbę nowych miejsc z uwzględnieniem preferencji rodziców lub opiekunów prawnych dzieci. Miesięczny koszt jaki poniesie Gmina dotując miejsce dla jednego dziecka w żłobku niepublicznym (zakładając pobyt dziecka w placówce od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie) wyniesie w zależności od liczby dni roboczych w miesiącu (średnio 21dni) ok. 357 zł. Zasady udzielania i rozliczania dotacji jak również wysokość dotacji pozostaje na poziomie z roku 2015. Planowana ilość dzieci objętych dotacją w roku 2016 wyniesie ok. 2720 (obliczone wg ilości miejsc w niepublicznych żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów stan na dzień 19 listopada 2015 roku wraz z prognozowanym wzrostem do końca roku).

Koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za miesięczny pobyt w żłobku samorządowym wynosi 199 zł (opieka) i maksymalnie do 150 zł (wyżywienie), natomiast koszt ponoszony przez Gminę Miejską Kraków na utrzymanie jednego miejsca w żłobku samorządowym w roku 2015 wynosi średnio 985 zł.

W przypadku żłobka prywatnego koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za opiekę i wyżywienie wynosi w zależności od placówki od ok 981 złotych do 1531 złotych

(średnio ok. 1078 złotych). Po zmniejszeniu opłat o kwotę dotacji (ok. 357 zł) koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka wyniesie w zależności od placówki od 624 zł do 1 174 zł miesięcznie (przy założeniu objęcia dziecka opieką od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie).

Opieka nad dziećmi świadczona przez żłobki i kluby dziecięce jest najbardziej powszechną z instytucjonalnych form świadczenia opieki nad dziećmi do lat 3 określonych przez ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie i nianie). Obecnie w mieście Krakowie funkcjonują 22 publiczne żłobki dysponujące 2350 miejscami oraz 108 niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych z 2449 miejscami. Ponadto zarejestrowanych jest 13 dziennych opiekunów mogących świadczyć opiekę nad maksymalnie 65 dziećmi oraz 500 niań.

Na realizację zadania zaplanowano środki w wysokości 7 895 415 zł– **wydatek fakultatywny**.

Zgodnie z wskazanymi wyżej wyliczeniami zaplanowane środki wystarczą na zapewnienie udzielania dotacji przez okres ok. 8 miesięcy (planowany średni miesięczny koszt na udzielenie dotacji wyniesie ok. 971 040 zł - zgodnie z kalkulacją: 2 720 dotowanych miejsc x 357 zł dotacji do miejsca).

Średni koszt utrzymania stanowiska pracy w Urzędzie Miasta Krakowa w zakresie realizacji wyżej opisanego zadania m.in.: przyjmowanie wniosków o dotację, przygotowanie umów i nadzorowanie ich prawidłowej realizacji (kontrola) oraz rozliczanie dotacji wynosi ok. 83 272 zł rocznie. Ze względu na rosnącą liczbę rejestrujących się podmiotów prywatnych wzrosną także obciążenia administracyjne związane z prowadzeniem spraw rejestrowych oraz nadzorem nad działalnością niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych.

Dodać należy, że niezależnie od programu udzielania dotacji miasto Kraków realizuje również zadania związane z prowadzeniem rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Zadania te pomimo, iż stanowią zadania zlecone z zakresu administracji rządowej nie są finansowane z budżetu Państwa

Ze względu na poziom i jakość opieki zapewnianej przez dotowane żłobki (potwierdzoną badaniami ankietowymi przeprowadzonymi wśród rodziców i opiekunów prawnych dzieci w roku 2012 i 2014) w stosunku do kosztów utworzenia i utrzymania 1 miejsca w żłobku samorządowym przyjęcie przez Radę Miasta Krakowa projektu uchwały jest uzasadnione.