

ZARZĄDZENIE Nr 1049/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 04.05.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr LXXX/1057/09 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków.

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 1 i art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645, z 2014 r. poz. 379 i 1072), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr LXXX/1057/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 września 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

druk nr

projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

zmieniająca uchwałę Nr LXXX/1057/09 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków.

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645, z 2014 r. poz. 379 i 1072), w związku z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.¹) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały nr LXXX/1057/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 września 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 3 ust. 4 otrzymuje brzmienie: „4. Publicznym placówkom oświatowym, o których mowa w § 1 ust. 7 pkt a) załącznika do niniejszej uchwały, na każdego ucznia, który realizuje obowiązek szkolny lub obowiązek nauki w szkole prowadzonej na terenie Gminy Miejskiej Kraków, uczestniczącego w co najmniej 50% zajęć stałych, organizowanych w wymiarze nie mniejszym, niż dwa zajęcia tygodniowo, przysługuje dotacja w wysokości 12,00 złotych.”;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941, 979, z 2013 r. poz. 87, 827, 1191, 1265, 1317, 1650, z 2014 r. poz. 7, 290, 538, 598, 642, 811, 1146, 1198, 1877, z 2015 r. poz. 357.

- 2) § 4 ust. 5 otrzymuje brzmienie: „5. Niepublicznym placówkom oświatowym, o których mowa w § 1 ust. 7 pkt a) załącznika do niniejszej uchwały, na każdego ucznia, który realizuje obowiązek szkolny lub obowiązek nauki w szkole prowadzonej na terenie Gminy Miejskiej Kraków, uczestniczącego w co najmniej 50% zajęć stałych, organizowanych w wymiarze nie mniejszym, niż dwa zajęcia tygodniowo, przysługuje dotacja w wysokości 12,00 złotych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od 1 czerwca 2015 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 80 ust. 3b i art. 90 ust. 3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), publiczne i niepubliczne młodzieżowe domy kultury, prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, mogą otrzymywać dotacje z budżetu powiatu. Uchwała nr LXXX/1057/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 września 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2009 r. Nr 608 poz. 4548 z późn. zm.), zawiera zapis dotyczący realizacji tego fakultatywnego zadania. Zgodnie z § 3 ust. 4 oraz § 4 ust. 5 załącznika do ww. uchwały, publicznym i niepublicznym młodzieżowym domom kultury na każdego uczestnika zajęć przysługuje dotacja w wysokości 50% kwoty przewidzianej na jednego uczestnika zajęć, biorącego udział w stałych zajęciach, organizowanych w tego samego typu i rodzaju placówce, prowadzonej przez organ dotujący. Miesięczna stawka dotacji na jednego uczestnika zajęć w młodzieżowym domu kultury w 2011 r. wynosiła 56,76 zł, w 2012 r. – 58,95 zł, w 2013 r. 55,18 zł, w 2014 r. – 58,79 zł, a w 2015 r. wynosi 61,23 zł.

W latach 2011-2013 dotowane były 2 niepubliczne młodzieżowe domy kultury, którym udzielono w tym okresie dotacji w wysokości: w 2011 r. – 850 379,00 zł; w 2012 r. – 1 191 582,00 zł; w 2013 r. – 1 539 668,00 zł). W 2014 r. dotowanych było już 5 niepublicznych młodzieżowych domów kultury, a kwota dotacji za ten rok wyniosła 3 137 022,38 zł. Od stycznia 2015 r. dotowanych jest 8 niepublicznych młodzieżowych domów kultury. W okresie od stycznia do marca br. udzielono tym podmiotom dotacji wysokości 1 564 343,11 zł. Biorąc pod uwagę stawkę dotacji obowiązującą w 2015 r. (61,23 zł) oraz liczbę uczestników zajęć w ww. placówkach, którzy mogą zostać wykazani do naliczenia dotacji do końca br., prognozowana kwota dotacji udzielona tym podmiotom za cały rok 2015 może wynieść ok. 6–7 mln zł (symulacja przeprowadzona na podstawie danych zawierających przewidywaną liczbę uczestników zajęć w roku 2015, zadeklarowaną przez organy prowadzące ww. placówki we wrześniu 2014 roku).

Znaczny wzrost liczby uczestników zajęć wykazywanych w comiesięcznych informacjach przez organy prowadzące, stanowiący podstawę naliczania dotacji (styczeń 2014 r.: 3 433 uczestników, styczeń 2015 r.: 8 641), budzi wątpliwości co do prawidłowości funkcjonowania ww. placówek. W obecnym stanie prawnym wystarczy wykazać uczestnictwo dziecka na jednych zajęciach w miesiącu (bez określonego czasu ich trwania), by otrzymać na nie dotację. Doraźna kontrola przeprowadzona – na wniosek Prezydenta Miasta Krakowa – w niepublicznych młodzieżowych domach kultury przez Kuratorium Oświaty w Krakowie w kwietniu br., wykazała szereg nieprawidłowości, w szczególności: brak odpowiednich kwalifikacji osób prowadzących zajęcia, wadliwe dokumentowanie prowadzonych zajęć lub też jego brak, jak również prowadzenie zajęć w miejscach niewykazanych przez te podmioty w ewidencji (w tym, w dwóch przypadkach również poza terenem Gminy Miejskiej Kraków).

Ponadto, znaczna część uczestników objętych działalnością niepublicznych młodzieżowych domów kultury to dzieci uczęszczające do samorządowych przedszkoli. W planach finansowych samorządowych przedszkoli są ujęte kwoty na prowadzenie zajęć dodatkowych finansowanych ze środków własnych Gminy Miejskiej Kraków. W okresie styczeń – czerwiec 2015 r. zaplanowano kwotę w wysokości 30,00 zł/dziecko/miesiąc, natomiast w okresie wrzesień – grudzień 2015 r. – 25,00 zł/dziecko/miesiąc.

W celu racjonalizacji wydatków budżetu Gminy Miejskiej Kraków, zaproponowano zmiany w załączniku do uchwały nr LXXX/1057/09, które:

- pozwolą ograniczyć liczbę dotowanych uczestników zajęć, organizowanych przez niesamorządowe domy kultury, do uczniów, którzy realizują obowiązek szkolny lub obowiązek nauki w szkole prowadzonej na terenie Gminy Miejskiej Kraków i uczestniczą w co najmniej 50% zajęć stałych, organizowanych przez młodzieżowe domy kultury, w wymiarze nie mniejszym, niż dwa zajęcia tygodniowo,
- obniżą stawkę dotacji udzielanej ww. placówkom do 12,00 zł na każdego uczestnika ww. zajęć/m-c.

Należy zaznaczyć, że kwota części oświatowej subwencji ogólnej, przewidzianej na zadania pozaszkolne powiatowe dla Miasta Krakowa naliczana jest na uczniów krakowskich szkół samorządowych oraz niesamorządowych dotowanych, którzy realizują obowiązek szkolny i obowiązek nauki, podczas gdy beneficjentów zadań oświatowych jest łącznie 128 559, w tym 27 325 dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Kwota subwencji w 2015 r. wyniosła 16 319 743,00 zł, co daje kwotę ok. 13,00 zł/miesiąc na ucznia.

Powyższe zmiany przyczynią się do racjonalnego wydatkowania środków publicznych na realizację zadań pozaszkolnych przez niesamorządowe placówki oświatowe oraz spowodują ograniczenie nieprawidłowych i budzących istotne wątpliwości praktyk w obszarze działania niepublicznych młodzieżowych domów kultury. Obniżenie stawki dotacji i wprowadzenie warunków udzielania dotacji, doprowadzi do stanu, w którym funkcjonować będą jedynie placówki prowadzące działalność w sposób rzetelny.

Proponowana regulacja:

- a) pozostaje bez wpływu na dochody Gminy Miejskiej Kraków,
- b) zmniejszy wydatki Gminy Miejskiej Kraków w 2015 r. i latach następnych; biorąc pod uwagę postulowaną w projekcie uchwały stawkę dotacji, uznając miesiąc czerwiec 2015 r. za moment rozpoczęcia wypłacania dotacji wg proponowanej stawki oraz uwzględniając hipotetyczną liczbę uczestników zajęć w niepublicznych młodzieżowych domach kultury, którzy mogą być przez organy prowadzące placówki wykazani do końca br. (symulacja przeprowadzona na podstawie danych zawierających przewidywaną liczbę uczestników zajęć w roku 2015, zadeklarowaną przez organy prowadzące ww. placówki we wrześniu 2014 roku), wydatki Gminy Miejskiej Kraków z tytułu wypłacania dotacji ww. placówkom za cały rok 2015 mogłyby wynieść ok. 3,5 mln zł, zamiast ok. 6–7 mln zł, co skutkowałoby oszczędnościami rzędu 2,5–3,5 mln zł w roku 2015,
- c) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania,
- d) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa.