

ZARZĄDZENIE Nr 8/2014
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 07.01.2014 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielania mieszkańcom Gminy Miejskiej Kraków pomocy w zakresie dożywiania.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielania mieszkańcom Gminy Miejskiej Kraków pomocy w zakresie dożywiania.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie przyjęcia programu osłonowego dotyczącego udzielania mieszkańcom Gminy Miejskiej Kraków pomocy w zakresie dożywiania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318), art. 8 ust. 2, art. 17 ust. 1 pkt 3, 5 i 14, ust. 2 pkt 1 i 4, art. 96 ust. 2 i 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 182, z 2012 r., poz. 1544 i poz. 1548, z 2013 r., poz. 509) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program osłonowy dotyczący udzielania mieszkańcom Gminy Miejskiej Kraków pomocy w zakresie dożywiania.

§ 2.1 Celem realizacji programu jest zapewnienie pomocy w formie dożywiania wszystkim osobom potrzebującym.

2. Program realizowany jest przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy z jednostkami działającymi w obszarze oświaty na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

3. W ramach programu udziela się pomocy:

- 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej,
- 3) pozostałym osobom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej w szczególności osobom samotnym, w podeszłym wieku, chorym i niepełnosprawnym.

§ 3. Podstawową formą pomocy jest gorący posiłek przyznawany osobom, które własnym staraniem nie mogą go sobie zapewnić, a w szczególności dzieciom uczęszczającym do żłobków lub przedszkoli oraz dzieciom i młodzieży realizującym obowiązek nauki lub obowiązek szkolny.

§ 4.1 Pomoc w formie jednego gorącego posiłku dziennie przysługuje osobom, o których mowa w § 2 ust. 3 pkt 1 i 2 dla których dożywianie realizowane jest w ramach zbiorowego żywienia odpowiednio w żłobku, przedszkolu lub szkole:

- 1) bez obowiązku zwrotu wydatków na udzielone świadczenie, gdy dochód na osobę lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty 200 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej zwanym dalej „kryterium dochodowym”,
- 2) pod warunkiem zwrotu 50 % wydatków na udzielone świadczenie w sytuacji, gdy dochód na osobę lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 200 %, a jednocześnie nie przekracza 250 % kwoty kryterium dochodowego.

§ 5.1 Pozostałym osobom pomoc w formie gorącego posiłku przysługuje:

- 1) bez obowiązku zwrotu wydatków na udzielone świadczenie, gdy dochód na osobę lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kwoty kryterium dochodowego,

2) pod warunkiem zwrotu 25 % wydatków na udzielone świadczenie w sytuacji, gdy dochód na osobę lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 150 %, a jednocześnie nie przekracza 200 % kwoty kryterium dochodowego.

§ 6.1 Wartość udzielanej pomocy może być pomniejszona o kwotę podlegającą zwrotowi, ustaloną według zasad określonych w § 4 i § 5.

2. Decyzja w sprawie przyznania pomocy w formie gorącego posiłku powinna określać sposób realizacji świadczenia i wartość udzielania pomocy.

§ 7.1 W przypadku braku możliwości zapewnienia gorącego posiłku lub gdy przyznanie pomocy w tej formie byłoby nieuzasadnione z uwagi na sytuację osobistą lub rodzinną można udzielić pomocy w formie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności.

2. Prawo do świadczenia w postaci zasiłku celowego w zakresie określonym w ust. 1 przysługuje w sytuacji gdy dochód na osobę lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kryterium dochodowego.

§ 8.1 W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1 nie wymaga ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz wydania przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie decyzji administracyjnej, a podstawą jej realizacji jest informacja Dyrektora o której mowa w ust. 1.

3. Środki na zakup posiłku, o którym mowa w ust. 1, są przekazywane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie na podstawie sporządzonej przez, odpowiednio, dyrektora szkoły lub przedszkola, listy uczniów lub dzieci oraz liczby posiłków w przyjętym okresie rozliczeniowym.

4. Liczba dzieci i uczniów, którym udzielono pomocy zgodnie z ust. 1 nie może przekroczyć 20 % liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym na podstawie decyzji administracyjnych, z wyłączeniem września, gdzie za poprzedni miesiąc przyjmuje się czerwiec.

5. Pomoc o której mowa w ust. 1 może być udzielana nie dłużej niż sześć miesięcy w ciągu roku kalendarzowego.

6. Dyrektorzy przedszkoli lub szkół oraz pracownicy socjalni Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie zobowiązani są do podejmowania działań zmierzających do rozpoznania sytuacji rodzin dzieci lub uczniów korzystających z pomocy, o której mowa w ust. 1 i udzielenie im adekwatnego wsparcia w ramach posiadanych uprawnień i możliwości.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 r.

UZASADNIENIE

Do końca 2013 r. na terenie Gminy Miejskiej Kraków pomoc w formie dożywiania realizowana była w oparciu o ustawę z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2259 z późn. zm.) oraz uchwały Rady Miasta Krakowa nr CVI/1073/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 kwietnia 2006 r. (z późn. zm.), która została uchwalona w oparciu o delegację z ww. ustawy.

W związku z niezaakceptowaniem przez Radę Ministrów projektu przedłużenia obecnej ww. ustawy, od 1 stycznia 2014 r. dożywianie osób potrzebujących realizowane jest w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.) oraz uchwałę Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r.: Wieloletni program wspierania finansowego Gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Mając na uwadze w szczególności konieczność kompleksowego objęcia pomocą w formie dożywiania dzieci oraz uczniów tej pomocy wymagających, konieczne jest stworzenie oraz realizacja programu osłonowego w tym zakresie. W ramach programu jako priorytetowe uznaje się udzielanie pomocy w formie gorącego posiłku, w szczególności dla dzieci do rozpoczęcia nauki w szkole oraz uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej. W ramach programu zostaną także ustalone zasady zwrotu wydatków za świadczenia w postaci posiłków.

W ramach programu planowane jest poszerzenie kręgu odbiorców świadczeń dotyczących tej podstawowej potrzeby bytowej. Będzie to możliwe dzięki podwyższeniu kryterium dochodowego uprawniającego do bezpłatnych posiłków dla dzieci oraz uczniów realizowanych w ramach zbiorowego żywienia oraz zmniejszenie kosztów partycypacji rodziców w kosztach żywienia w przypadku posiłków przyznawanych odpłatnie. Dotychczas posiłki dla dzieci i uczniów przysługiwały w następujących wysokościach:

- bezpłatnie w przypadku gdy dochód był niższy niż 150 % kryterium dochodowego,
- rodzic pokrywał 25 % kosztu posiłku w przypadku gdy dochód był wyższy niż 150 % kryterium dochodowego oraz niższy niż 200 % kryterium dochodowego,
- rodzic pokrywał 75 % kosztu posiłku w przypadku gdy dochód był wyższy niż 200 % kryterium dochodowego oraz niższy niż 250 % kryterium dochodowego.

W ramach programu od 2014 r. powyższe kryteria będą się przedstawiać następująco:

- posiłki bezpłatne przysługiwać będą dla dzieci oraz uczniom, dla których dożywianie realizowane jest w ramach zbiorowego żywienia w przypadku, gdy dochód jest niższy niż 200 % kryterium dochodowego,
- w przypadku gdy dochód będzie wyższy niż 200 % kryterium dochodowego oraz niższy niż 250 % kryterium dochodowego, rodzic ponosił będzie 50 % kosztu posiłku.

Na podstawie punktu V.2 wieloletniego programu wspierania Gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 planowane jest ponadto umożliwienie obejmowania w szczególnie uzasadnionych przypadkach pomocą w formie posiłku dzieci lub uczniów na podstawie informacji dyrektora szkoły, bez konieczności przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz wydawania decyzji administracyjnej. Pomoc w tym trybie co do zasady nie powinna mieć charakteru stałego, w związku z tym wprowadzone zostało ograniczenie okresu na jaki pomoc ta może zostać przyznana.

Jednakże w okresie korzystania z tej formy pomocy zakłada się konieczność podejmowania przez pracowników szkoły oraz pracowników socjalnych MOPS wszelkich działań zmierzających do rozeznania sytuacji rodzin objętych pomocą i w konsekwencji udzielania pomocy na podstawie decyzji administracyjnej.

W przypadku pozostałych osób wysokość udzielanej pomocy w formie gorącego posiłku pozostawia się na poziomie obowiązującym w 2013 r. tj. dla osób z dochodem do 150 % kryterium bezpłatnie, natomiast z dochodem pomiędzy 150 a 200 % osoba objęta pomocą pokrywa 25 % kosztu posiłku.

Program zakłada ponadto możliwość udzielania w szczególnie uzasadnionych przypadkach pomocy w formie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego. Uchwała zakłada podwyższenie kryterium dochodowego uprawniającego do zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności do kwoty 150 % kryterium dochodowego.

Program finansowany będzie ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa przyznawanej w ramach wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 wprowadzonego uchwałą nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. (Dz. U. poz. 1024). Zgodnie z ww. uchwałą na realizację działań przyjętych programem Gmina może otrzymać dotację do 60 % wysokości kosztów realizacji programu. Dotacja ta będzie udzielana do świadczeń przyznanych osobom, których dochód nie przekracza 150 % kryterium dochodowego. Świadczenia dla osób przekraczające to kryterium będą finansowane w całości ze środków własnych gminy. Ponadto w przypadku przyjęcia programu osłonowego w ramach dotacji z budżetu Państwa możliwe jest dofinansowanie wsparcia dla osób, które otrzymują pomoc na podstawie informacji dyrektora szkoły.

Roczny koszt realizacji programu szacuje się na poziomie 18 364 000 zł z czego na gorące posiłki planowane jest 8 668 000 zł, natomiast na zasiłki celowe 9 696 000 zł. Środki własne Gminy przewidziane na współfinansowanie kosztów realizacji zadania w wysokości 8 087 000 zł zostały zaplanowane w budżecie miasta na 2014 r.

Ponadto wprowadzone rozwiązania dotyczące rozszerzenia kryteriów uprawniających do bezpłatnych posiłków oraz zmniejszenia kosztów partycypacji w kosztach posiłków spowoduje wzrost wydatków miasta na poziomie 120 000 zł rocznie. Przyjęcie programu nie wpływa na dochody miasta i zatrudnienie do obsługi realizacji programu oraz nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jego wprowadzeniem.