

**ZARZĄDZENIE Nr 1538/2014**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**z dnia 06.06.2014 r.**

**w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego Miasta Krakowa”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379) oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, 951 i 1445 oraz z 2013 r. poz. 21, 405, 1238, z 2014 r. poz. 379) w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130 poz. 871) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Uchwała się zmianę „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa” uchwalonego uchwałą Nr XII/87/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 kwietnia 2003 r., zmienionego uchwałą Nr XCIII/1256/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 marca 2010 r., zwaną dalej „zmianą Studium”.

2. Zmiana Studium obejmuje obszar Miasta Krakowa z wyłączeniem:

- 1) obszaru w rejonie Sanktuarium Bożego Miłosierdzia w Łagiewnikach, dla którego kierunki zmian w strukturze przestrzennej zostały określone w uchwale Nr XCIII/1256/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 marca 2010 r. sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa w rejonie Sanktuarium Bożego Miłosierdzia w Łagiewnikach oraz przyjęcia tekstu jednolitego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa wynikającego z tej zmiany Studium;
- 2) obszaru włączonego do granic Gminy Miejskiej Kraków z gminy Kocmyrzów-Luborzyca na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. z 2012 r. poz. 873), to jest części obszaru dotychczasowego obrębu ewidencyjnego Zastów (działki ewidencyjne o numerach: 441/6, 441/8, 441/11–441/14, 441/16, 441/18–441/39, 441/41–441/45, 441/47–441/53, 442/2, 443/2–443/4, 444/1–444/3, 445/2, 445/4–445/9, 446/1, 446/2, 447–449 i 465/4), o łącznej powierzchni 4,63 ha.

### 3. Na zmianę Studium składa się:

- 1) tekst zmiany Studium, stanowiący Załącznik Nr 1 do uchwały, w skład którego wchodzi następujące części:
  - a) Wprowadzenie,
  - b) Tom I - Uwarunkowania,
  - c) Tom II - Zasady i kierunki polityki przestrzennej,
  - d) Tom III - Wytyczne do planów miejscowych,
  - e) Uzasadnienie przyjętych rozwiązań oraz synteza ustaleń;
- 2) część graficzna zmiany Studium, stanowiąca Załącznik Nr 2 do uchwały i obejmująca:
  - a) uwarunkowania:
    - Rysunek 1, plansza w skali 1:50 000 („Powiązania Krakowa ze strefą podmiejską”),
    - Rysunki 2-8, plansze w skali 1:25 000 (2. „Struktura funkcjonalna zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, 3. „Struktura i rozmieszczenie usług w Mieście Krakowie”, 4. „Dziedzictwo kulturowe Miasta Krakowa”, 5. „Zasoby środowiska przyrodniczego Miasta Krakowa”, 6. „Ochrona i zagrożenia środowiska Miasta Krakowa– stan istniejący”, 7. „Układ, kategoryzacja i klasyfikacja drogowo-uliczna oraz zróżnicowania warunków obsługi komunikacyjnej i parkowania pojazdów Miasta Krakowa”, 8. „Transport zbiorowy Miasta Krakowa”),
  - b) Rysunek zmiany Studium: plansze w skali 1:25 000:
    - K1 - Struktura przestrzenna – kierunki i zasady rozwoju;
    - K2 - Środowisko kulturowe – kierunki i zasady ochrony i rozwoju;
    - K3 - Środowisko przyrodnicze – kierunki i zasady ochrony i rozwoju;
    - K4 - Systemy transportu – kierunki i zasady rozwoju;
    - K5 - Infrastruktura techniczna i komunalna – kierunki i zasady rozwoju;
    - K6 - Planowanie miejscowe i programy operacyjne;
- 3) rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu zmiany Studium, niebędące ustaleniami zmiany Studium, stanowiące Załącznik Nr 3 do uchwały.

§ 2. 1. Przyjmuje się ujednolicony dokument Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, w skład którego wchodzi ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa dla obszaru w rejonie Sanktuarium Bożego Miłosierdzia w Łagiewnikach (włączone do części, o której mowa w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 lit. b) oraz ustalenia zmiany Studium.

2. Ujednolicony dokument Studium stanowi Załącznik nr 4 do uchwały, w skład którego wchodzi:

- 1) tekst zmiany Studium w skład, którego wchodzi następujące części:
  - a) Wprowadzenie,
  - b) Tom I - Uwarunkowania,
  - c) Tom II - Zasady i kierunki polityki przestrzennej,
  - d) Tom III - Wytyczne do planów miejscowych,
  - e) Uzasadnienie przyjętych rozwiązań oraz synteza ustaleń;
- 2) część graficzna zmiany Studium obejmująca:
  - a) uwarunkowania:
    - Rysunek 1, plansza w skali 1:50 000 („Powiązania Krakowa ze strefą podmiejską”),
    - Rysunki 2-8, plansze w skali 1:25 000 (2. „Struktura funkcjonalna zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, 3. „Struktura i rozmieszczenie usług w Mieście Krakowie”, 4. „Dziedzictwo kulturowe Miasta Krakowa”, 5. „Zasoby środowiska przyrodniczego Miasta Krakowa”, 6. „Ochrona i zagrożenia środowiska Miasta Krakowa– stan istniejący”, 7. „Układ, kategoryzacja i klasyfikacja drogowo-uliczna oraz zróżnicowania warunków

obsługi komunikacyjnej i parkowania pojazdów Miasta Krakowa”, 8. „Transport zbiorowy Miasta Krakowa”),

b) Rysunek zmiany Studium: plansze w skali 1:25 000:

- K1 - Struktura przestrzenna – kierunki i zasady rozwoju;
- K2 - Środowisko kulturowe – kierunki i zasady ochrony i rozwoju;
- K3 - Środowisko przyrodnicze – kierunki i zasady ochrony i rozwoju;
- K4 - Systemy transportu – kierunki i zasady rozwoju;
- K5 - Infrastruktura techniczna i komunalna – kierunki i zasady rozwoju;
- K6 - Planowanie miejscowe i programy operacyjne;

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

„Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa” do uchwalenia, którego uprawnia Radę Miasta Krakowa ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwana dalej „ustawą”) jest jednym z kluczowych dokumentów określających politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego oraz wytyczne do sporządzanych planów miejscowych.

Na podstawie uchwały Nr XVIII/229/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 lipca 2007 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, zmienionej uchwałą Nr XXIII/280/07 z dnia 10 października 2007 r., zostały podjęte i przeprowadzone prace nad przygotowaniem tego dokumentu (zwanego dalej „zmianą Studium”). Przedłożony do uchwalenia projekt zmiany Studium stanowi finalizację prac i realizację uchwał, o których mowa powyżej.

Prace nad sporządzaniem zmiany Studium zostały przeprowadzone zgodnie z ich zakresem i trybem określonym w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z ich brzmieniem sprzed nowelizacji, która weszła w życie 21 października 2010 r.

W listopadzie 2007 r. utworzono stanowisko Pełnomocnika Prezydenta Miasta Krakowa ds. opracowania Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Krakowa, któremu powierzono kierowanie opracowaniem Studium.

W marcu 2008 r. ukazało się ogłoszenie Prezydenta Miasta Krakowa o przystąpieniu do sporządzania zmiany Studium oraz zawiadomiono organy i instytucje właściwe do opiniowania i uzgodnienia dokumentu o rozpoczęciu prac nad zmianą Studium.

Od 7 marca do 30 czerwca 2008 r. zbierano wnioski do zmiany Studium, które rozpatrzono 28 sierpnia 2009 r. zarządzeniem Nr 1885/2009 Prezydenta Miasta Krakowa.

W tym czasie równolegle prowadzono prace analityczne i projektowe, a w ich efekcie zostały przygotowane m.in.: opracowanie ekofzjograficzne oraz projekt zmiany Studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W lipcu 2011 r. projekt zmiany Studium nie uzyskał pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej (MKUA). Wypunktowane w opinii MKUA zastrzeżenia dotyczyły: niedopuszczalnego zakresu przyjętej tolerancji interpretacji granic poszczególnych obszarów do 50 m; błędnego wytyczenia przebiegu obwodnicy śródmiejskiej po wschodniej stronie miasta wzdłuż linii kolejowej; rezygnacji z tzw. ul. Arctowskiego; podtrzymania kategorii trasy S-7 jako drogi ekspresowej; nie uwzględnienia istotnych elementów struktury śródmiejskiej położonych na Zachód od Alei Trzech Wieszców; braku wprowadzenia hierarchii ośrodków usługowych rozproszonych w strukturze przestrzennej Miasta; braku określenia intensywności zabudowy przypisanych dla poszczególnych stref i braku określenia, w jakich strefach nie mogą występować wysokie budynki.

W związku z brakiem pozytywnej opinii MKUA, od października 2011 r., pod kierunkiem Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa ds. Rozwoju Miasta, przeprowadzono ponownie prace analityczne i rozpoczęto przygotowywanie projektu zmiany Studium.

Cały 2012 rok trwały zintensyfikowane prace projektowe. Przed ich zakończeniem, tzn. od listopada 2012 r., rozpoczęto szereg spotkań konsultacyjnych z ekspertami w dziedzinie architektury i urbanistyki (m.in. Towarzystwo Urbanistów Polskich),

z przedstawicielami różnych środowisk opiniotwórczych, Radami Dzielnic, Komisją Planowania Przestrzennego RMK, Komisją Dialogu Obywatelskiego i z mieszkańcami.

Sporządzony projekt zmiany Studium przedłożono Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej do zaopiniowania. 12 kwietnia 2013 roku MKUA wydała pozytywną opinię dla całości projektu dokumentu równocześnie podkreślając rzetelność i czytelność opracowania oraz jego nowatorstwo. Ponadto w opinii napisano, że przedłożony do opiniowania projekt zmiany Studium zawiera:

- wyraźne wpisanie Miasta w europejską politykę przestrzenną;
- precyzyjnie wyznacza nieprzekraczalne granice pomiędzy terenami zainwestowanymi a terenami otwartymi;
- zachowanie koncepcji miasta zwartej (...);
- uznanie historycznego jądra Miasta wraz z Kazimierzem, Podgórzem, Zabłociem, jako obszaru potencjalnego rozwoju (...);
- powiązanie historycznych dzielnic Krakowa z nowymi centrami i wzmocnienie ich wzajemnych powiązań (...);
- aktywizację wybranych obszarów Miasta: takich jak: otoczenie portu „Balice”, obszaru „Płaszów-Rybitwy” i obszaru „Nowa Huta Przyszłości”;
- otwarcie w kierunku rzeki Wisły (...);
- wyznaczenie możliwości lokalizacji budownictwa wysokościowego w rejonie Płaszów-Rybitwy;
- wskazanie kierunków rozwoju systemu transportu szynowego (...) w celu ograniczenia indywidualnego transportu samochodowego;
- kontynuacja obwodnicowo-promienistego układu drogowego w oparciu o 4 obwodnice.

Po uzyskaniu pozytywnej opinii MKUA dla projektu dokumentu, w dniach 23, 26 i 30 kwietnia 2013 r., projekt zmiany Studium został wysłany do organów i instytucji wskazanych w przepisach prawa celem uzyskania opinii i uzgodnień. W wyniku procesu opiniowania i uzgodnień zaistniała konieczność wprowadzenia zmian do projektu zmiany Studium. 24 maja 2013 r. ponownie wystąpiono o opinie i uzgodnienia.

Od 18 czerwca do 29 lipca 2013 r. zorganizowano wyłożenie projektu zmiany Studium do publicznego wglądu. W tym okresie 1514 osób podpisało się na listach obecności w punktach, gdzie projekt zmiany Studium był udostępniony do wglądu. Również w tym czasie odnotowano 26715 wejść na stronę internetową BIP, na której umieszczono projekt zmiany Studium.

W trakcie wyłożenia projektu dokumentu do publicznego wglądu, tj. 3 lipca 2013 r. przeprowadzono z udziałem 277 osób (wpisy na liście obecności) dyskusję publiczną nad rozwiązaniami projektu zmiany Studium. W trakcie dyskusji przedstawiciele zespołu autorskiego przedstawili przyjęte założenia projektu oraz odpowiadali na pytania zainteresowanych.

Do dnia 19 sierpnia 2013 r. (ostateczny termin wnoszenia uwag) wpłynęło 8462 uwag odnoszących się zarówno do indywidualnych potrzeb zainteresowanych, jak i dotyczących szerszego kontekstu kierunków w zagospodarowaniu miasta. Uwagi można było podzielić na 4 główne kategorie: uwagi proinwestycyjne, uwagi proekologiczne, uwagi porządkujące oraz uwagi dotyczące komunikacji i transportu.

Uwagi zostały rozpatrzone przez Prezydenta Miasta Krakowa 31 stycznia 2014 r. Zarządzeniem Nr 221/2014 z jego późniejszą zmianą.

Uwzględniając sposób rozpatrzenia wniesionych uwag, opracowano projekt zmiany Studium, który następnie podlegał zaopiniowaniu i uzgodnieniu przez właściwe organy.

Od 4 marca do 14 kwietnia 2014 r. zorganizowano ponowne wyłożenie projektu zmiany Studium do publicznego wglądu. W tym okresie 941 osób podpisało się na listach obecności w punktach, w których projekt zmiany Studium został udostępniony do publicznego wglądu. Również w tym czasie odnotowano 13850 wejść na stronę internetową BIP, na której umieszczono projekt zmiany Studium.

W trakcie wyłożenia projektu zmiany Studium do publicznego wglądu, tj. 28 marca 2014 r. przeprowadzono z udziałem 141 osób (wpisy na liście obecności) dyskusję publiczną nad rozwiązaniami zawartymi w projekcie zmiany Studium. W trakcie dyskusji przedstawiciele zespołu autorskiego przedstawili ustalenia dokumentu zmiany Studium oraz odpowiadali na pytania zainteresowanych.

Do zmiany Studium, w okresie od 4 marca do 5 maja 2014 r. wpłynęło 3907 uwag, które zostały rozpatrzone Zarządzeniem Nr 1503/2014 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 2 czerwca 2014 r.

Następnie, uwzględniając sposób rozpatrzenia uwag, do projektu zmiany Studium wprowadzono niewielkie zmiany. Ponieważ nie miały one wpływu na kształt przyjętych w dokumencie kierunków przestrzennych rozwoju miasta, nie powtórzono procedury planistycznej w zakresie opiniowania i uzgodnień oraz wyłożenia do publicznego wglądu projektu zmiany Studium.

W tym stanie rzeczy, Prezydent Miasta Krakowa przedstawia Radzie Miasta Krakowa do uchwalenia projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, zawierający tekst i rysunek zmiany studium oraz projekt rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu zmiany Studium (stanowiący załącznik Nr 3 do uchwały). Zgodnie z przepisem art. 11 pkt. 12 ustawy, rozstrzygnięcie to obejmuje ostateczne rozpatrzenie wszystkich uwag dotyczących projektu zmiany Studium - nieuwzględnionych przez Prezydenta Miasta Krakowa w całości bądź w części po pierwszym lub po drugim wyłożeniu.

Zgodnie z przepisami ustawy (art. 9 ust. 5) Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie jest aktem prawa miejscowego, więc jego uchwalenie nie wywołuje analogicznych skutków (w tym i finansowych) jak uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dopiero realizowanie polityki przestrzennej zgodnie z założeniami przyjętymi w dokumencie studium, może w przyszłości rodzić odpowiednie skutki finansowe, szczególnie związane z uchwalaniem planów miejscowych lub ich zmian.

Projekt zmiany Studium (wraz z prognozą oddziaływania na środowisko) został sporządzony zgodnie z wymaganiami ustawy, rozporządzeń wykonawczych i pozostałych przepisów odrębnych.

Procedura sporządzenia dokumentu została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy (w tym art. 11), a projekt zmiany Studium spełnia wymogi merytoryczne i formalne do jego uchwalenia.