

**ZARZĄDZENIE NR 344/2013
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 2013-02-11**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 3 oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uchwała określa:

- 1) metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków;
 - 2) stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków.
2. Uchwała określa również stawki opłat za pojemniki o określonej pojemności mające zastosowanie do nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków:
- 1) na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne,
 - 2) które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 2.

Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty, o której mowa w § 3 uchwały.

§ 3.

1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny wynosi:
 - 1) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej do 40,00 m² 0,98 złotych za metr kwadratowy powierzchni użytkowej,

- 2) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 40 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt 1 plus 0,56 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 60 m²,
 - 3) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 60 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt 2 plus 0,38 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 80,00 m²,
 - 4) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 80 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt 3 plus 0,26 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 100,00 m²,
 - 5) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 100 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt 4 plus 0,06 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej.
2. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny wynosi:
- 1) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej do 40,00 m² 1,43 złotych za metr kwadratowy powierzchni użytkowej,
 - 2) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 40 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt. 1 plus 0,82 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 60 m²,
 - 3) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 60 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt. 2 plus 0,55 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 80,00 m²,
 - 4) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 80 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt. 3 plus 0,38 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego do 100,00 m²,
 - 5) dla lokalu mieszkalnego o powierzchni użytkowej powyżej 100 m² składa się z opłaty obliczonej na podstawie pkt. 4 plus 0,09 złotych za każdy dalszy metr kwadratowy powierzchni użytkowej.
3. W zabudowie wielorodzinnej przez nieruchomość rozumie się samodzielny lokal mieszkalny, o którym mowa w art. 2 ust. 2 zd. 2 ustawy dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 z późn. zm.), to jest wydzieloną trwałymi ścianami w obrębie budynku izbę lub zespół izb przeznaczonych na stały pobyt ludzi, które wraz z pomieszczeniami pomocniczymi służą zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych.

§ 4.

1. Stawki opłat za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny wynoszą w zależności od pojemności pojemnika:

1) za pojemnik o pojemności 0,12 m ³	12,29 zł;
2) za pojemnik o pojemności 0,18 m ³	16,81 zł;
3) za pojemnik o pojemności 0,24 m ³	20,97 zł;
4) za pojemnik o pojemności 0,66 m ³	49,72 zł;
5) za pojemnik o pojemności 0,77 m ³	57,37 zł;
6) za pojemnik o pojemności 0,8 m ³	59,20 zł;
7) za pojemnik o pojemności 1,1 m ³	78,75 zł;
8) za pojemnik o pojemności 2,5 m ³	244,20 zł;
9) za pojemnik o pojemności 5 m ³	488,40 zł;
10) za pojemnik o pojemności 7 m ³	683,74 zł;
11) za pojemnik o pojemności 10 m ³	976,77 zł;
12) za pojemnik o pojemności 12 m ³	1 172,12 zł;
13) za pojemnik o pojemności 15 m ³	1 465,15 zł;
14) za pojemnik o pojemności 16 m ³	1 562,83 zł;
15) za pojemnik o pojemności 18 m ³	1 758,18 zł;
16) za pojemnik o pojemności 20 m ³	1 953,54 zł;
17) za pojemnik o pojemności 30 m ³	2 930,31 zł;
18) za pojemnik o pojemności 38 m ³	3 711,84 zł;
19) za pojemnik o pojemności 40 m ³	3 907,08 zł;
20) za praso kontenery-odpady sprasowane 1 m ³	410,24 zł;
21) za pojemnik na szkło za 1m ³ pojemności	71,59 zł

2. Stawki opłat za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane z nieruchomości w sposób selektywny wynoszą w zależności od pojemności pojemnika:

1) za pojemnik o pojemności 0,12 m ³	17,82 zł;
2) za pojemnik o pojemności 0,18 m ³	24,37 zł;
3) za pojemnik o pojemności 0,24 m ³	30,40 zł;
4) za pojemnik o pojemności 0,66 m ³	72,09 zł;
5) za pojemnik o pojemności 0,77 m ³	83,18 zł;
6) za pojemnik o pojemności 0,8 m ³	85,84 zł;
7) za pojemnik o pojemności 1,1 m ³	114,19 zł;
8) za pojemnik o pojemności 2,5 m ³	354,08 zł;
9) za pojemnik o pojemności 5 m ³	708,16 zł;

10) za pojemnik o pojemności 7 m ³	991,40 zł;
11) za pojemnik o pojemności 10 m ³	1 416,28 zł;
12) za pojemnik o pojemności 12 m ³	1 699,53 zł;
13) za pojemnik o pojemności 15 m ³	2 124,41 zł;
14) za pojemnik o pojemności 16 m ³	2 266,04 zł;
15) za pojemnik o pojemności 18 m ³	2 549,29 zł;
16) za pojemnik o pojemności 20 m ³	2 832,55 zł;
17) za pojemnik o pojemności 30 m ³	4 248,83 zł;
18) za pojemnik o pojemności 38 m ³	5 382,02 zł;
19) za pojemnik o pojemności 40 m ³	5 665,11 zł;
20) za prasokontenery-odpady sprasowane 1 m ³	594,84 zł.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6.

1. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 roku.

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały ma obowiązek:

- 1) dokonania wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty oraz
- 2) ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Zgodnie z ustępem drugim tego przepisu ustawy, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Nadto, według ustępu trzeciego wyżej cytowanego przepisu ustawy, rada gminy ma obowiązek określenia niższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Natomiast zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 ustawy, tj. nieruchomości zamieszkanym, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego,

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie cytowanego wyżej art. 6k ust. 1.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, tj. nieruchomości niezamieszkanym, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w cytowanym wyżej art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy.

W celu podjęcia przedmiotowej uchwały, wykonano analizy prawne oraz ekonomiczno-organizacyjne poszczególnych metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalono, iż wybór każdej z metod generuje ryzyko wystąpienia nieprawidłowości przy wypełnianiu deklaracji. Ryzyko to jest największe w przypadku wyboru metody ustalania opłaty w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości. Natomiast w przypadku wyboru metody obliczania opłaty w oparciu o powierzchnię lokalu mieszkalnego wypełnienie deklaracji nieprawidłowo (głównie przez zaniżenie wartości miernika) jest mniej prawdopodobne, niż w przypadku pozostałych metod.

W wyniku analizy wpływu wyboru metody na możliwość weryfikacji deklaracji stwierdzono, iż największe trudności w zakresie weryfikacji deklaracji generuje wybór metody ustalania opłaty w oparciu o ilość mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wynika to z faktu, iż na terenie Gminy Miejskiej Kraków przebywa znaczna ilość osób nie uwidoczniomych w rejestrze mieszkańców (studenci, osoby migrujące z okolicznych miejscowości w celach zarobkowych). Ponadto, rejestr ten ulegnie likwidacji z dniem 1 stycznia 2016 roku na mocy przepisów przejściowych ustawy z dnia 24 września 2010 roku o ewidencji ludności. W ramach metody ustalania opłaty w oparciu o powierzchnię lokalu

mieszkalnego, istnieje możliwość porównania danych zawartych w deklaracjach z danymi uwidocznionymi w ewidencji podatkowej nieruchomości (powinno to pozwolić na ustalenie rzędu wielkości powierzchni lokalu mieszkalnego i stwierdzenie, czy istnieją podstawy do wszczęcia kontroli lub postępowania podatkowego).

Ustalono, iż w ramach kryterium stabilności miernika, tj. braku podatności na zmiany generujące konieczność aktualizowania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, najmniejsze ryzyko pociąga za sobą wybór metody ustalania opłaty w oparciu o powierzchnię lokalu mieszkalnego. Analizując wpływ wyboru metody na poziom obciążeń finansowych dla mieszkańców, wzięto pod uwagę obecne koszty związane z wywozem odpadów komunalnych, ponoszone przez właścicieli nieruchomości. Jak ustalono – obecnie - koszty te są zależne od typu punktu odbioru odpadów, tj. im większa ilość odpadów komunalnych może zostać odebrana jednocześnie, tym mniejsze są koszty świadczenia takiej usługi. Z tego względu, największe koszty odbierania odpadów wiążą się z obsługą domów w zabudowie jednorodzinnej, podczas gdy usługi te są najtańsze w przypadku zabudowy wielorodzinnej. Mając na uwadze te zależności, ustalono, iż największy odczuwalny wzrost kosztów dla znacznej ilości właścicieli nieruchomości wystąpiłby w przypadku wyboru metody ustalania opłaty w oparciu o ilość mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz w oparciu o ilość zużytej wody. Metody te nie są skorelowane z faktycznymi kosztami świadczenia usługi odbierania odpadów. Najmniejsze modyfikacje procedur i rozwiązań z punktu widzenia mieszkańców w stosunku do stanu obecnego wynikają z wyboru metody ustalania opłaty w oparciu o powierzchnię lokalu mieszkalnego. Wynika to z faktu, iż największą powierzchnię posiadają domy jednorodzinne, a więc nieruchomości generujące najwyższe koszty przy odbiorze odpadów. Zastosowanie tej metody pozwala na ewolucyjne przechodzenie do nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Miejskiej Kraków, bez istotnego zaburzania obowiązujących i akceptowanych przez mieszkańców dzisiejszych relacji cenowych.

Na podstawie umocowania ustawowego i w jego ramach, po przeprowadzeniu odpowiednich analiz ekonomiczno-organizacyjnych, podjęto niniejszą uchwałę o wyborze dla nieruchomości zamieszkałych metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o uśredniony jednostkowy koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyliczany w stosunku do powierzchni lokalu mieszkalnego.