

UCHWAŁA NR

Rady Miasta Krakowa

z dnia

w sprawie określenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłaty za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej zapewniającej opiekę całodobową.

Na podstawie art. 15 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 pkt 3, art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), art. 19 pkt 4 i art. 81 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728, z późn. zm.), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwała określa zasady częściowego lub całkowitego zwalniania z opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w placówce opiekuńczo – wychowawczej zapewniającej opiekę całodobową.

§ 2.

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1/ ustawie – oznacza to ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej /Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728 ze zmianami/,
- 2/ opłacie – oznacza to opłatę ponoszoną przez zobowiązanego za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej,
- 3/ placówce – oznacza to całodobową placówkę opiekuńczo – wychowawczą,
- 4/zobowiązanych – oznacza to rodziców biologicznych, adopcyjnych dziecka przebywającego w placówce lub rodziców osoby pełnoletniej, o której mowa w art. 80 ust. 8 ustawy, w tym również pozbawionych władzy rodzicielskiej lub których władza rodzicielska została zawieszona lub ograniczona, a także opiekunów prawnych lub kuratorów, w przypadku gdy dysponują dochodami dziecka,
- 5/ kryterium dochodowym – oznacza to kryterium określone w art. 8 ust. 1 i art. 10 ust. 3 ustawy,
- 6/ dziecku – rozumie się przez to również osobę pełnoletnią, o której mowa w art. 80 ust. 8 ustawy.

§ 3.

1. Wysokość opłaty oraz zwolnienie z opłaty ustala się w drodze decyzji administracyjnej na zasadach określonych ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego /tj. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zmianami/ oraz ustawą o pomocy społecznej.
2. Sytuację rodzinną, zdrowotną, dochodową i majątkową, o której mowa w art. 81 ust. 5 ustawy, zobowiązanego do ponoszenia opłat z tytułu pobytu dziecka/dzieci w placówce opiekuńczo - wychowawczej ustala się w oparciu o dane zawarte w kwestionariuszu rodzinnego wywiadu środowiskowego.

§ 4.

1. Zobowiązany może być zwolniony całkowicie z opłaty w sytuacji, gdy:
 - 1/ reguluje zobowiązanie alimentacyjne zasadzone lub dobrowolne, co dokumentuje w formie stosownych dokumentów lub oświadczenia osoby otrzymującej świadczenie alimentacyjne, jeżeli wysokość świadczenia alimentacyjnego jest wyższa niż opłata ustalona w wysokości określonej w § 7 ust.1,
 - 2/ dochód w jego rodzinie, ustalony zgodnie z ustawą, nie przekracza 200% kryterium dochodowego, z uwzględnieniem § 7 ust. 3.
2. Opiekun prawny i kurator, w przypadku, gdy dysponuje dochodami dziecka przebywającego w placówce, może być zwolniony całkowicie z opłaty w przypadku, gdy udokumentuje, iż dochody dziecka, którymi dysponują, przeznaczane są wyłącznie na potrzeby tego dziecka. Dokumentami, na podstawie, których można zwolnić całkowicie z ponoszenia opłaty, są ostatnie sprawozdania sporządzone dla sądu opiekuńczego dotyczące dziecka i zarządu jego majątkiem.

§ 5.

W przypadku, gdy opiekun prawny i kurator dysponuje dochodami dziecka przebywającego w placówce, nie udokumentuje, iż są one przeznaczane wyłącznie na potrzeby tego dziecka, można ustalić opłatę po zastosowaniu częściowego zwolnienia w wysokości do 50% kwoty stanowiącej dochód dziecka.

§ 6.

1. Zobowiązany, na jego wniosek, może być zwolniony z opłaty w sytuacji usprawiedliwionej nieobecności dziecka w placówce trwającej dłużej niż 14 dni kalendarzowych, za którą uważa się:
 - 1/ pobyt w szpitalu, sanatorium lub innym zakładzie leczniczym,
 - 2/ pobyt dziecka pod opieką zobowiązanego lub innej osoby na mocy postanowienia lub zgody sądu.
2. Zobowiązany zostaje zwolniony z opłaty w sytuacji pobytu dziecka w placówce, trwającego nie dłużej niż 3 dni.
3. Zwolnienie z opłaty, w przypadku, o którym mowa w ust. 1 i 2 dotyczy danego miesiąca.

§ 7.

1. Jeżeli dochód rodziny zobowiązanego przekracza kryterium dochodowe, ustala się następujący sposób częściowego zwolnienia z opłat:

Lp	Dochód osoby zobowiązanej do opłat w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość miesięcznej opłaty po zastosowaniu częściowego zwolnienia
1.	powyżej 200% do 300%	100 zł.
2.	powyżej 300% do 400%	300 zł.
3.	powyżej 400% do 500%	500 zł.
4.	powyżej 500% do 600%	700 zł.
5.	powyżej 600% do 700%	900 zł.
6.	powyżej 700% do 800%	1100 zł.
7.	powyżej 800% do 900%	1300 zł.
9.	powyżej 900%	do wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania

2. W przypadku niepełnosprawności lub długotrwałej choroby w rodzinie zobowiązanego lub wystąpienia strat materialnych powstałych w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych można zmniejszyć wysokość lub zwolnić z ponoszenia opłaty ustalonej zgodnie z ust. 1.
3. W przypadku, gdy u osoby zobowiązanej stwierdzono dysproporcję pomiędzy udokumentowaną wysokością dochodu a sytuacją majątkową (posiadanie znacznych zasobów finansowych, wartościowych przedmiotów majątkowych lub nieruchomości), mimo zaistnienia przesłanek, określonych w § 4 ust. 1 pkt 2 można ustalić opłatę lub zwiększyć jej wysokość ustaloną zgodnie z ust. 1.
4. W przypadku odmowy udzielenia przez zobowiązanego informacji dotyczących osiągniętych dochodów lub braku możliwości ustalenia jego sytuacji z przyczyn leżących po stronie zobowiązanego, zostanie ustalona maksymalna opłata w wysokości 1300 zł.

§ 8.

1. Opłatę ustala się za każdy miesiąc kalendarzowy pobytu dziecka w placówce, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.
2. Za pobyt dziecka w placówce rozumie się okres od dnia przyjęcia go do placówki i wpisania do ewidencji wychowanków do dnia skreślenia z ewidencji.
3. Zobowiązany ponosi opłatę w wysokości 50% ustalonej opłaty w danym miesiącu kalendarzowym:
 - 1/ w przypadku, gdy pobyt dziecka rozpoczyna się po 15 dniu miesiąca kalendarzowego,
 - 2/ w przypadku pobytu trwającego nie dłużej niż 14 dni w danym miesiącu, z zastrzeżeniem § 6 ust.3, na wniosek strony.
4. W przypadku, gdy dziecko zostało umieszczone w placówce w trakcie miesiąca kalendarzowego, wcześniej zaś przebywało w rodzinie zastępczej, a zobowiązani byli

zobowiązani ponieść opłatę z tego tytułu w danym miesiącu kalendarzowym, opłatę w tej placówce ustala się od miesiąca następnego.

5. W przypadku, gdy zobowiązani wspólnie mieszkają i gospodarują, opłatę w wysokości ustalonej zgodnie z § 7 ust. 1, ustala się po połowie na każdego ze zobowiązanych.
6. W przypadku, gdy w placówce przebywa więcej niż jedno dziecko zobowiązanego, opłatę ustala się w wysokości określonej w § 7 ust. 1 na każde dziecko.
7. Ogólna kwota opłaty nie może spowodować, by dochód rodziny zobowiązanego po uregulowaniu opłaty był niższy niż 200% kryterium dochodowego ustalonego zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy.

§ 9.

Kwoty, o których mowa w § 7 podlegają waloryzacji zgodnie z art. 9 ustawy.

§ 10.

Traci moc uchwała Nr LXXI/664/05 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 lutego 2005r. w sprawie określenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłaty za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej zapewniającej opiekę całodobową.

§ 11.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 12.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Artykuł 81 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej / Dz.U. z 2008r. Nr 115 poz. 728 z późn. zm./ stanowi: "Rada powiatu określa, w drodze uchwały warunki częściowego lub całkowitego zwalniania z opłaty." Oznacza to, że w „ przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed skierowaniem do placówki opiekuńczo-wychowawczej ponosi wydatki na jego utrzymanie a także określa warunki częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat. Doprecyzowanie warunków i zasad zwolnień z opłat za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej ma na celu umożliwienie rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Uchwała dotyczy rodzin, u których występuje ubóstwo, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz niepełnosprawność. Koszty bieżące ponoszone na jedno dziecko w placówkach opiekuńczo-wychowawczych kształtują się na poziomie znacznie przekraczającym rozeznane możliwości finansowe rodziców/opiekunów dzieci przebywających w placówkach. Dodatkowe obciążenia finansowe spowodowałyby pogorszenie trudnych sytuacji materialnych i bytowych tych rodzin. Brak częściowego zwolnienia z opłaty rodzin może przyczynić się do większego ich zubożenia, co wpłynie na dodatkowe obciążenia dla budżetu Gminy Miejskiej Kraków. Osoby najbiedniejsze, które dotychczas ponosiły częściową opłatę za pobyt dziecka w placówce do 80zł., na mocy nowych zapisów uchwały będą podlegały zwolnieniu z opłaty ze względu na to, iż ich dochód kształtuje się poniżej 200% kryterium dochodowego tj. poniżej 1404 zł. Spowoduje to iż w większości osoby najbiedniejsze również klienci pomocy społecznej nie będą musieli korzystać ponownie między innymi z systemu świadczeń socjalnych.

Poniższa tabela przedstawia jak kształtuje się wysokość zobowiązań wynikająca z decyzji przy obecnie obowiązującej uchwale oraz jaka jest szacunkowa różnica w wysokości tych zobowiązań po zastosowaniu zapisów projektu uchwały.

Wysokość dochodów w stosunku do kryterium dochodowego	Zakładana wysokość zobowiązań zgodnie z decyzjami (Dochody Gminy) przy obecnie obowiązującej Uchwale	Zakładana wysokość zobowiązań zgodnie z decyzjami (Dochody Gminy) po zmianie uchwały	Różnica
Dochód od 101-120 % kryterium dochodowego	5500,00 zł	0 zł	
Dochód powyżej 120-150% kryterium dochodowego	16 270,00 zł		
Dochód powyżej 150 – 200 % kryterium dochodowego	26800,00 zł		
Dochód powyżej 200 – 250 % kryterium dochodowego	31 040,00 zł	569 320,00 zł.	
Dochód powyżej 250-400 % kryterium dochodowego	10 880,00 zł		
Dochód powyżej 400 % i osoby nie podejmujące współpracy	527 400,00 zł		
SUMA	617 890,00 zł	569 320,00 zł	

Obecnie liczba osób zwolnionych z tytułu ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w placówce to 396, natomiast w stosunku do 206 osób ustalona została opłata za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej do maksymalnej wysokości 600zł. głównie z uwagi na brak możliwości ustalenia sytuacji rodzica z przyczyn leżących po stronie zobowiązanego. W celu rozeznania ewentualnych obciążeń dla budżetu Gminy w powyższej tabeli dokonano kalkulacji na podstawie której stwierdzono, że rodzice, których dochód mieści się w granicach od 100% do 200% kryterium dochodowego – zobowiązani na podstawie dotychczasowych przepisów do opłaty w wysokości do 80 zł. miesięcznie, zobowiązani byli do dokonania wpłat na łączną kwotę 48 570 zł. W oparciu o projekt uchwały osoby te podlegałyby zwolnieniu z ponoszenia opłaty, co w skali roku dla budżetu Gminy spowodowałoby mniejsze wpływy w wysokości 48 570 zł.. Jednak istotnym jest fakt iż w 35% osoby te korzystają z pomocy społecznej dlatego brak nowych obciążeń nie spowodowałoby niweczenia skutków udzielanej pomocy oraz pogłębiania ich trudnej sytuacji bytowej.

Podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu może natomiast spowodować, iż w przypadkach gdy rodzice dysponują znacznymi dochodami lub znacznym majątkiem będą pokrywać całość kosztów za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej do wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej.

Podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest zatem uzasadnione.