

UZASADNIENIE

Zagadnienie dotyczące udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych Gminy Miejskiej Kraków obecnie uregulowane jest w uchwale Nr CXIV/1180/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 lipca 2006 roku w sprawie szczegółowych zasad umarzania wierzytelności jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków z tytułu należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oraz udzielania innych ulg w spłacie tych należności, a także wskazania organów do tego uprawnionych.

Dotychczasowa praktyka stosowania wyżej powołanej uchwały wskazuje na konieczność jej nowelizacji. W związku z powyższym, proponowane nowe rozwiązania dotyczą:

- a) konieczności rozszerzenia pojęcia „wierzytelność”,
- b) rozszerzenia możliwości umarzania wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków z tytułu najmu lokali mieszkalnych i użytkowych,
- c) wskazania osób uprawnionych do udzielania ulg w spłacie wierzytelności nie przekraczających 5 000,00 zł,
- d) udzielania ulg w spłacie wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków na wniosek podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą,
- e) zmiany uprawnień Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie umarzania wierzytelności.

Ad. a) Istota zmiany polega na rozszerzeniu pojęcia „wierzytelność” i wprowadzeniu dodatkowo pojęcia „należność pieniężna”. Obecnie w uchwale Nr CXIV/1180/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 lipca 2006 roku funkcjonuje pojęcie „wierzytelność” obejmujące należność główną, odsetki za zwłokę albo kary umowne. Zasadnym wydaje się zatem wprowadzenie dodatkowo pojęcia „należność pieniężna”, które jest pojęciem szerszym, obejmującym zarówno należność główną, odsetki za zwłokę, kary umowne jak również koszty postępowania sądowego. Niniejsza zmiana ma na celu dostosowanie zapisów uchwały do nomenklatury, jaką posługuje się ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych /tekst jednolity: Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./

Ad. b) W §4 projektu uchwały wprowadzono ust. 1¹ w brzmieniu „W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem Gminy Miejskiej Kraków, w odniesieniu do dłużników będących osobami fizycznymi nie prowadzącymi działalności gospodarczej, można umorzyć wierzytelność z tytułu najmu lokalu w części nie przekraczającej 30% wierzytelności, jeżeli łącznie zostały spełnione warunki:

- 1/ przed dniem złożenia wniosku dłużnik uregulował co najmniej 70% wierzytelności, o umorzenie której wnosi dłużnik;
- 2/ dłużnik złożył oświadczenie o stanie majątkowym;
- 3/ dłużnik nie korzystał w okresie 3 lat przed złożeniem wniosku z ulg w spłacie wierzytelności udzielonych na podstawie niniejszej uchwały;”.

Specyfika działalności Zarządu Budynków Komunalnych związana jest z zarządzaniem budynkami mieszkalnymi w powiązaniu z ustawowym obowiązkiem gminy tworzenia warunków do zaspakajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej, a w szczególności gospodarstw domowych o niskich dochodach, powoduje konieczność elastycznego podejścia do dochodzenia roszczeń z tytułu najmu lokali mieszkalnych. W dobie panującego kryzysu ekonomicznego i pogarszającej się sytuacji na rynku pracy wiele gospodarstw domowych przeżywa znaczny spadek dochodów i pogorszenie sytuacji życiowej, dlatego zasadnym jest

wprowadzenie zmian w uchwale Nr CXIV/1180/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 lipca 2006 roku, które umożliwią zespolenie interesu Gminy Miejskiej Kraków z uzasadnionymi wnioskami ewentualnych jej beneficjentów.

Prezydent Miasta Krakowa po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Budżetowej Rady Miasta Krakowa jest właściwym do udzielenia ulgi polegającej na umorzeniu wierzytelności w oparciu o przesłanki wynikające z §4 ust. 1¹ projektu uchwały

Ad. c) Zmiany zapisów w §3 polegające:

- na wykreśleniu w ust. 2 pkt. 1,
- nadaniu nowego brzmienia pkt. 2 w ust. 2 tj. „2/ Dyrektorów Wydziałów i Biur Urzędu Miasta Krakowa oraz Kierowników miejskich jednostek organizacyjnych podpisujących dokumenty, w wyniku których powstają wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków,”
- dodaniu ust.3 w brzmieniu: „3. Z wnioskiem o upoważnienie Dyrektorów i Kierowników miejskich jednostek organizacyjnych, o których mowa w §3 ust.2 pkt. 2 wystąpi do Prezydenta Miasta Krakowa Skarbnik Miasta Krakowa jako przewodniczący Zespołu Zadaniowego ds. inwentaryzacji wierzytelności i zobowiązań finansowych Gminy Miejskiej Kraków.”

ma na celu usytuowanie wszystkich dyrektorów UMK i kierowników miejskich jednostek organizacyjnych w §3 pkt. 3 projektu uchwały.

Dotychczasowe zapisy sugerowały swego rodzaju nadrzędność Dyrektora Wydziału Finansowego nad pozostałymi dyrektorami UMK i kierownikami miejskich jednostek organizacyjnych.

Ideą zmiany jest związanie upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa z osobami podpisującymi dokumenty, u których zobowiązanie powstaje. Zasadnym jest aby upoważnienie do umarzania wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków oraz jednostek organizacyjnych posiadali ci dyrektorzy i kierownicy, u których zaległość powstała, ze względu na znajomość okoliczności oraz stanu faktycznego danej sprawy.

Ad. d) W projekcie uchwały nadano nowe brzmienie §7 tj. „Udzielanie ulg w formie umarzania, odraczania i rozkładania na raty na wniosek podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, bez względu na formę organizacyjno-prawną następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej /tekst jednolity: Dz. U. 2007 Nr 58 poz. 404 z późn. zm./, rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis /Dz. U. UE. L. 06.379.5 z dnia 28.12.2006/ oraz uchwały Nr XXXV/459/08 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie przyjęcia Programu pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy (z późn.zm.)” oraz §2 pkt.2 lit. b w brzmieniu „b/ w odniesieniu do przedsiębiorców nie wymienionych w lit. a, osób prawnych oraz innych jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej – udokumentowany przez dłużnika stan faktyczny, z którego wynika, iż pogorszenie kondycji finansowej ma charakter przejściowy,”. Niniejsza zmiana ma na celu dostosowanie zapisów uchwały do obowiązujących przepisów prawa w zakresie udzielania pomocy publicznej de minimis.

Ad. e) Wprowadzenie w §3 ust. 1 punktu 4 w brzmieniu „4/ Prezydent Miasta Krakowa, w przypadkach umorzenia wierzytelności przekraczającej 1.000.000,00, jeżeli umorzenie następuje ze względu na bezskuteczność postępowania egzekucyjnego oraz zakończenie postępowania upadłościowego, informując o takim przypadku Komisję

Budżetową Rady Miasta Krakowa.”, ma na celu uproszczenie procedury umarzania trwale nieściągalnych wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków.

Ponadto zaznaczyć należy, iż udzielanie ulg w spłacie wierzytelności Gminy Miejskiej Kraków, a w szczególności umarzanie należności, ma istotny wpływ na poziom dochodów generowanych przez miasto.