

**ZARZĄDZENIE NR 1121/2006
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 30 maja 2006 r.**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie i nadania jej statutu.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie i nadania jej statutu.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa

/ - /

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie utworzenia jednostki budżetowej
Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie i nadania jej statutu.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "h" i pkt 15, art. 39 ust 4 oraz art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17 poz. 128), art. 6 ust. 1, art. 12 pkt 8 lit. „i” i pkt 11, art. 40 ust. 1 w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Dz. U. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055) oraz art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45 poz. 319), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 lipca 2006 r. tworzy się jednostkę budżetową Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie, zwaną dalej ZTP oraz nadaje się statut ZTP w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.
2. Termin rozpoczęcia działalności ZTP określa się na dzień 1 października 2006 r.
3. W okresie organizacji ZTP, tj. od dnia 1 lipca 2006 r. do dnia 30 września 2006 r., realizację zadań ZTP powierza się jednostce budżetowej Krakowski Zarząd Dróg w Krakowie.

§ 2

ZTP będzie realizował zadania z zakresu lokalnego transportu zbiorowego oraz uprawnienia Prezydenta Miasta Krakowa wynikające z ustawy o transporcie drogowym, szczegółowo określone w statucie ZTP.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisu art. 7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o *samorządzie gminnym* do zadań własnych gminy należy zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, do których należą sprawy lokalnego transportu zbiorowego.

Zgodnie z art. 4 ustawy o *gospodarce komunalnej* wybór form organizacyjno - prawnych i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej (a więc również gminnego transportu zbiorowego) należy do właściwych organów gminy.

Podstawą realizacji zadania własnego gminy w zakresie przewozów osób środkami transportu publicznego jest umowa Nr I/235/GK/22/96 z dnia 14.03.1996 roku o świadczenie usług komunikacyjnych zawarta przez Gminę Miejską Kraków ze Spółką miejską MPK. Miasto, pełniące rolę „organizatora transportu” corocznie (poprzez podpisanie aneksu do umowy Nr I/235/GK/22/96 z dnia 14 marca 1996 roku) określa warunki umowne świadczenia usług komunikacyjnych przez MPK SA, w którym zdefiniowane są parametry usługi takie jak: trasy linii, częstotliwość kursowania pojazdów linii, pory dnia objęte obsługą, praca przewozowa w poszczególnych trakcjach itp.

MPK S.A. w ramach prowadzonej działalności, zgodnie z ww. umową, prowadzi dystrybucję biletów. Przychody ze sprzedaży biletów pasażerom korzystającym z usług przewozowych stanowią przychód MPK S.A. Miasto dofinansowuje realizację przewozów w sposób pośredni (przepływ środków z budżetu Miasta przez KHK.S.A. z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału MPK SA w celu pokrycia strat), niezależny bezpośrednio od wielkości powierzonych zadań.

Realizacja projektu Zintegrowany transport publiczny w aglomeracji krakowskiej – etap I, który uzyskał decyzję Komisji Europejskiej o dofinansowaniu z Europejskich Funduszy Rozwoju Regionalnego wiąże się ze zobowiązaniami Miasta polegającymi na:

- przeprowadzeniu modyfikacji strategii w zakresie transportu publicznego poprzez powołanie właściwych struktur organizacyjnych w ramach wyspecjalizowanej jednostki zajmującej się regulowaniem komunikacji miejskiej,
- wdrożeniu długoterminowej umowy o świadczenie usług publicznych dla głównego operatora komunikacji miejskiej tj. MPK S.A.,
- wykorzystaniu sektora prywatnego do wykonywania części usług autobusowych w mieście.

Spełnienie powyższych warunków wymaga przeprowadzenia przekształceń w systemie finansowania oraz zarządzania komunikacją miejską w Krakowie. Głównymi elementami przekształceń muszą być:

- przejęcie przez Miasto/Organizatora wpływów ze sprzedaży biletów, które obecnie stanowią w całości przychód MPK S.A. oraz przejęcie dystrybucji biletów. Miasto/Organizator mając do dyspozycji wszystkie środki przeznaczone na finansowanie usług transportowych (wpływy z biletów + dofinansowanie pochodzące z budżetu miasta) będzie mógł decydować o sposobie ich zakontraktowania,
- wdrożenie długoterminowej umowy o świadczenie usług publicznych dla głównego operatora komunikacji miejskiej tj. MPK S.A. Wg nowych zasad umownych wynagrodzenie będzie miało charakter ryczałtu za określoną wykonaną pracę przewozową,
- wprowadzenie przetargu konkurencyjnego jako instrumentu udzielania dla części rynku otwartego na konkurencję zamówień na świadczenie przewozów autobusowych przez

innych przewoźników (działających, podobnie jak MPK S.A., w charakterze przedsiębiorców wykonujących zarobkowy przewóz osób i zobowiązanych spełniać wymogi ustawy z dnia 6 września o transporcie drogowym, w szczególności w zakresie obowiązku uzyskania licencji oraz zezwoleń na przewozy regularne),

- zawieranie z wyłonionymi przewoźnikami umów o świadczenie usług przewozowych za wynagrodzeniem, które będzie miało charakter ryczału za wykonaną pracę przewozową (kontrakty brutto).

Wprowadzenie nowego modelu zarządzania i finansowania transportu zbiorowego wymaga zmiany istniejących struktur instytucjonalnych oraz powołania struktur pełniących szeroką działalność organizacyjno – zarządczą w całości, które byłyby zdolne przejąć rolę organizatora – zamawiającego oraz sprawującego nadzór nad realizacją powierzonych umowami zadań przewozowych.

Projekt statutu powoływanego niniejszą uchwałą Zarządu Transportu Publicznego (ZTP) zawiera podstawowe zadania, które powinien obejmować schemat funkcjonalny tej jednostki. Zadaniem tymi m. in. są:

- wdrożenie nowej koncepcji zarządzania, finansowania i organizowania usług transportu miejskiego w Krakowie,
- pełnienie funkcji organizatorsko - zarządczych i nadzoru w zakresie realizacji zadań należących do operatorów świadczących usługi przewozowe na warunkach określonych w zawartych z Miastem kontraktach na usługi przewozowe,
- pełny zakres działań związanych z realizacją zapisów ustawy o transporcie drogowym dot. m. in. zezwoleń na przewozy osób, przeprowadzania kontroli przedsiębiorców, ustalania zasad korzystania z przystanków.

Planowane przekształcenia powinny stworzyć podstawę i prowadzić do objęcia działaniem organizatorsko – zarządczym obszaru gmin podkrakowskich w celu zintegrowania systemu komunikacyjnego aglomeracji krakowskiej (zintegrowany system taryfowy, łączenie oferty przewozowej lub łączenie zarządzania transportem miejskim). Funkcje integratora powinien wypełniać Zarząd Transportu Publicznego. Warunkiem jest zawarcie porozumień międzygminnych poprzez przyjęcie stosownych uchwał przez Radę Miasta Krakowa i Rady zainteresowanych samorządów.

Ważnym zadaniem ZTP będzie także prowadzenie konsultacji społecznych w sprawie tras i przystanków dla linii komunikacji miejskiej z radami dzielnicowymi oraz wspólnotami mieszkaniowymi a także gminami ościennymi.

Ogrom koniecznych do wykonania zadań uzasadnia powołanie Zarządu Transportu Publicznego jako odrębnej jednostki realizującej zadania regulacyjne, która w pełni będzie zajmować się organizowaniem obsługi komunikacyjnej miasta i aglomeracji krakowskiej. Funkcjonowanie Zarządu Transportu Publicznego w formie odrębnej jednostki organizacyjnej umożliwi dokonywanie oceny kosztów jego działalności, które powinny podlegać kontroli oraz racjonalizacji. Wyodrębnienie kosztów funkcjonowania ZTP jako elementu systemu transportowego w mieście umożliwi lepszą aniżeli dotychczas ocenę kosztów funkcjonowania całego systemu.

Proponowane działania powinny przyczynić się do podniesienia standardów funkcjonowania usług przewozów pasażerskich komunikacją miejską jak też do obniżenia kosztów tych usług poprzez stworzenie warunków dla konkurencji przewoźników o rynek przy zachowaniu jednolitego, określonego przez Radę Miasta, systemu taryfowego.

S T A T U T

ZARZĄDU TRANSPORTU PUBLICZNEGO W KRAKOWIE

§ 1

Zarząd Transportu Publicznego w Krakowie zwany dalej Z T P, działa na podstawie uchwały Rady Miasta Krakowa Nr z dnia oraz powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

§ 2

1. Z T P jest miejską jednostką budżetową w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych.
2. Siedzibą ZTP jest Miasto Kraków.
3. Obszarem działania ZTP jest Miasto Kraków.
4. Obszarem działania ZTP są także powiaty sąsiadujące w zakresie właściwości miejscowej i rzeczowej określonej w ustawie o transporcie drogowym.
5. Obszarem działania ZTP mogą zostać objęte także inne gminy leżące w sąsiedztwie i funkcjonalnie powiązane z Miastem Kraków, w ramach zawartych porozumień lub utworzonych związków międzygminnych, w sprawie wspólnej realizacji komunikacji na swoim obszarze.
6. Nadzór nad działalnością Z T P sprawuje Prezydent Miasta Krakowa.
7. Prezydent może powierzyć wykonywanie niektórych czynności z zakresu nadzoru nad działalnością Z T P kierującemu właściwą komórką organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa.

§ 3

1. Z T P jest jednostką organizacyjną powołaną w celu wykonywania zadania własnego Gminy Miejskiej Kraków w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, w zakresie nie powierzonym innym jednostkom organizacyjnym.
2. Przedmiotem podstawowej działalności Z T P jest:
 - 1) planowanie, realizacja i nadzorowanie zadań związanych z organizowaniem usług przewozowych świadczonych w ramach transportu publicznego, w szczególności poprzez:
 - a) prowadzenie badań rynkowych w celu określenia publicznych potrzeb transportowych,
 - b) kształtowanie oferty przewozowej,

- c) kontraktowanie usług przewozowych świadczonych przez licencjonowanych przewoźników,
 - d) kontrolę realizacji usług przewozowych, nadzór i regulacja ruchu środków transportu publicznego,
 - e) rozliczenia zapłaty za usługi przewozowe,
 - f) emisja i sprzedaż biletów uprawniających do korzystania z usług transportu publicznego realizowanych na zlecenie Z T P (w tym wprowadzanie automatyzacji dystrybucji),
 - g) kontrolę dokumentów uprawniających do przejazdów środkami transportu publicznego,
 - h) prowadzenie ewidencji dochodów (należności, wpływy, zaległości) oraz windykowanie należności,
 - i) informowanie o usługach przewozowych, prowadzenie działalności marketingowej, reklamowej i promocyjnej,
 - j) przyjmowanie i rozpatrywanie skarg oraz wniosków pasażerów dotyczących funkcjonowania transportu publicznego.
- 2) zapewnienie sprawnego i efektywnego funkcjonowania transportu publicznego, w szczególności poprzez:
- a) wyznaczanie miejsc i ustalanie warunków postoju lub zatrzymania środków transportu publicznego na terenie Miasta Kraków, zlecenie urządzania przystanków (perony, wiaty, oznakowanie),
 - b) ustalanie dla przewoźników zasad korzystania z przystanków komunikacji miejskiej zlokalizowanych na terenie Miasta Kraków,
 - c) promowanie transportu publicznego (strategia marketingowa, przedsięwzięcia promocyjne),
 - d) inicjowanie przedsięwzięć zmierzających do płynnego i bezkolizyjnego ruchu środków transportu publicznego (wydzielone pasy ruchu, preferencje w systemie sterowania ruchem),
 - e) inicjowanie przedsięwzięć inwestycyjnych w zakresie budowy, rozbudowy i modernizacji infrastruktury transportu publicznego,
 - f) działania w celu zintegrowania usług przewozowych w transporcie publicznym na obszarze Miasta Kraków i gmin leżących w jego sąsiedztwie i funkcjonalnie z nim powiązanych,
 - g) prowadzenie konsultacji społecznych z organami dzielnic Gminy Miejskiej Kraków oraz innych gmin objętych zakresem działania ZTP w ramach zawartych porozumień w zakresie lokalnego transportu zbiorowego w sprawie tras linii komunikacyjnych i lokalizacji przystanków oraz zakresu zamawianych przez ZTP usług przewozowych,
 - h) wdrażanie postępu technicznego, organizacyjnego i ekonomicznego w ramach prowadzonej przez jednostkę działalności.
3. Z T P w zakresie właściwości Prezydenta Miasta Krakowa jako organu administracji publicznej realizuje uprawnienia określone w ustawie o transporcie drogowym, w zakresie

nie powierzonym innym jednostkom organizacyjnym, w szczególności poprzez:

- a) udzielanie, odmowę udzielenia, zmianę lub cofnięcie zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym na liniach komunikacyjnych w obszarze swego działania, o którym mowa w § 2 ust. 3 – 6 statutu,
- b) wydawanie uzgodnień dotyczących udzielania, odmowy udzielenia, zmiany lub cofnięcie zezwoleń na wykonywanie przewozów na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar Miasta Kraków, jednakże niewykraczających poza obszar województwa.

§ 4

Przedmiotem pozostałej działalności ZTP jest w szczególności:

- 1) wykonywanie zadań na rzecz obronności kraju związanych z zakresem działalności statutowej tej jednostki, nie powierzonych do realizacji innym jednostkom organizacyjnym Gminy Miejskiej Kraków,
- 2) udział w akcjach prowadzonych w ramach zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w zakresie objętym niniejszym statutem.

§ 5

1. Na czele Z T P stoi Dyrektor, który kieruje jednostką jednoosobowo i ponosi odpowiedzialność za całokształt jej pracy oraz osiągnięte przez tę jednostkę wyniki.
2. Dyrektora zatrudnia i zwalnia Prezydent Miasta Krakowa.
3. Dyrektor zarządza Z T P i reprezentuje Z T P na zewnątrz na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta.
4. Dyrektor jest upoważniony do reprezentowania ZTP przed sądami powszechnymi, administracyjnymi, jak również innymi organami orzekającymi w sprawach objętych zakresem działania ZTP oraz udzielania dalszych pełnomocnictw zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.
5. Dyrektor jest upoważniony do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie właściwości jednostki.

§ 6

Szczegółowy zakres działania Z T P, w tym strukturę organizacyjną określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora Z T P, po uprzednim zaopiniowaniu przez kierującego właściwą komórką organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa, któremu Prezydent Miasta Krakowa powierzył wykonanie niektórych czynności nadzoru (w tym koordynacji, monitoringu).

§ 7

1. ZTP jest jednostką budżetową i działa na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych oraz przepisach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy.

2. Podstawą działania Z T P jest roczny plan finansowy Z T P.
3. Z T P realizuje zadania ze środków finansowych zatwierdzonych uchwałą budżetową i przekazanych z budżetu Gminy.
4. Środki na działalność prowadzoną przez Z T P, określone w ust. 3, przekazywane są na rachunek Z T P prowadzony przez bank wybrany do obsługi budżetu Gminy Miejskiej Kraków i mogą być wykorzystane przez Z T P do wysokości planu finansowego.

§ 8

1. Z T P jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy. W imieniu Z T P wszelkie czynności z zakresu prawa pracy wykonuje Dyrektor ZTP.
2. Zastępców Dyrektora zatrudnia Dyrektor Z T P.
3. Regulamin pracy i regulamin wynagradzania pracowników Z T P wprowadza Dyrektor ZT P, po uprzednim uzgodnieniu z zakładową organizacją związkową.

§ 9

Zmiana statutu wymaga uchwały Rady Miasta Krakowa.