

ZARZĄDZENIE NR 1110/2006
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 29 maja 2006 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania Radzie Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków”.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków”

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa

/ - /

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie przyjęcia „Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków”.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 16, art. 12 pkt 9d, art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 zm.: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz.1271, Nr 200 poz. 1688, Nr 214 poz. 1806,. z 2003 r. Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 167 poz. 1759) art. 7 ust. 1 pkt. 14, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm.: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz.1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz.1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Program profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków” w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U Z A S A D N I E N I E

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 16, art. 12 pkt 9d, art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) art. 7 ust. 1 pkt. 14, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania własne obejmują sprawy: porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego zgodnie z zakresem działania realizuje zadania związane z ochroną przeciwpożarową w obiektach i na terenach będących własnością gminy. Realizacja tego zadania polega na prowadzeniu profilaktyki przeciwpożarowej oraz kontroli realizacji postanowień ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej.

Z dotychczasowej analizy zagrożeń oraz świadomości mieszkańców w tym zakresie wynika, że należy wzmóc działalność informacyjno-szkoleniową wśród ludności miasta Krakowa. Działalność informacyjno-szkoleniowa może dać rezultaty jeżeli będzie prowadzona wspólnie z jednostkami organizacyjnymi i organizacjami pozarządowymi Gminy Miejskiej Kraków.

Opracowany i przedłożony Radzie Miasta „Program profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Krakowa „ pozwoli na prowadzenie zintegrowanego działania wszystkich jednostek organizacyjnych na rzecz propagowania przepisów przeciwpożarowych.

Mając powyższe na uwadze przyjęcie „Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Krakowa „ jest celowe, a jego treść znajduje uzasadnienie.

PROGRAM PROFILAKTYKI PRZECIWPÓŻAROWEJ OBIEKTÓW

GMINY MIEJSKIEJ KRAKÓW

Cel strategiczny I. Kraków miastem przyjaznym rodzinie, atrakcyjnym miejscem zamieszkania i pobytu.

Cel operacyjny 1 – 3. Poprawienie poczucia bezpieczeństwa publicznego.

I. Diagnoza

Na podstawie dotychczasowych analiz i spostrzeżeń dotyczących ilości, rodzajów występowania pożarów na terenie Krakowa stwierdzono, że najczęściej dochodzi do pożarów w obiektach mieszkalnych, zlokalizowanych w starych, niejednokrotnie zabytkowych, będących pod opieką konserwatora zabytkowych kamienicach. Biorąc pod uwagę zwartą zabudowę centrum miasta, jej wartość historyczną oraz uwzględniając trudności, jakie wynikają niejednokrotnie z utrudnień w dojeździe do obiektów w centrum miasta (wąskie ulice, parkujące samochody, utrudniony dostęp do hydrantów) nietrudno wyobrazić sobie skalę zagrożenia, jaką stanowią pożary.

Równie groźne jak pożary obiektów mieszkalnych i przemysłowych występujące w centrum miasta są pożary obiektów położonych poza nim, na obrzeżach, w rejonie granic administracyjnych miast. Ze względu na ich odległe położenie wydłuża się droga dojazdu jednostek ratunkowych.

Kolejne niebezpieczeństwo stanowią pożary terenów należących do Gminy Miejskiej Kraków. Przykładem może być mający miejsce w 2004 roku pożar Łąk Nowohuckich, który bezpowrotnie zniszczył tereny o dużych walorach ekologicznych.

Na terenie Gminy Miejskiej Kraków zlokalizowanych jest 7 Specjalistycznych Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych, zlokalizowanych w różnych częściach miasta. Na terenie Nowej Huty funkcjonuje Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza Szkoły Aspirantów Pożarnictwa Państwowej Straży Pożarnej. W sytuacjach występujących zagrożeń pożarowych każda z jednostek aktywnie uczestniczy w akcji ratowniczej.

Działania Państwowej Straży Pożarnej na obszarze miasta wspomagane są przez 10 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej mających swoje siedziby w :

- Bieżanowie,
- Kościelnikach,
- Wyciążu,
- Tyńcu,
- Kostrzu,
- Toniach,
- Wróźenicach,
- Przylasku Rusieckim,
- Wolicy,
- Zbydniowicach.

Działania Ochotniczych Straży Pożarnych stanowią ważną pomoc w lokalnych czynnościach ratowniczych, gdzie ze względu na odległość, dojazd jednostek Państwowej Straży Pożarnej jest wydłużony.

Gmina Miejska Kraków zajmując powierzchnię ponad 327,8 km² stanowi centrum życiowe dla około 740 tysięcy mieszkańców. Mając na uwadze przede wszystkim mieszkańców miasta, ich bezpieczeństwo i podniesienie standardów życia opracowano Program Profilaktyki Przeciwopozarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków.

Zgodnie z ustawą z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1229 z późn. zm.) ustawą z dnia 15 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), sprawy z zakresu ochrony przeciwpożarowej w obiektach gminy należą do jej zadań własnych. Ochrona przeciwpożarowa polega na realizacji szeregu przedsięwzięć, których celem jest ochrona życia, zdrowia i środowiska przed pożarem, klęską żywiołową i innymi zagrożeniami.

Gmina Miejska Kraków będąc właścicielem, współwłaścicielem lub użytkownikiem ponad 2,5 tysiąca obiektów, budynków lub terenów, ma obowiązek zabezpieczyć je przed zagrożeniem pożarowym lub innym miejscowym zagrożeniem zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej. Dotychczas ze strony Gminy Miejskiej Kraków oprócz podstawowych działań mających na celu ochronę przeciwpożarową nie były podejmowane działania dotyczące szeroko rozumianej profilaktyki przeciwpożarowej.

Państwowa Straż Pożarna nie jest w stanie zapewnić kontroli i nadzoru nad wszystkimi obiektami stanowiącymi własność Gminy w związku z tym zaistniała konieczność wzmocnienia nadzoru nad obiektami Gminy Miejskiej Kraków przez pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego posiadających odpowiednie kwalifikacje zawodowe do wykonywania zadań w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Do głównych zadań Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego należy podejmowanie działań celem poprawy stanu ochrony przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków.

Kontrole obiektów Gminy Miejskiej Kraków prowadzone przez inspektorów ds. ochrony przeciwpożarowej dotyczą obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1229 z późn. zm.) zgodnie, z którym właściciel, zarządca, użytkownik obiektu lub terenu zapewniając jego ochronę przeciwpożarową obowiązany jest w szczególności do:

- przestrzegania przeciwpożarowych wymagań budowlanych, instalacyjnych i technologicznych;
- wyposażenia budynku, obiektu lub terenu w sprzęt pożarniczy i ratowniczy oraz środki gaśnicze zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach;
- zapewnienia konserwacji i napraw sprzętu oraz urządzeń określonych w punkcie j.w., zgodnie z zasadami i wymaganiami gwarantującymi sprawne i niezawodne ich funkcjonowanie;
- zapewnienia osobom przebywającym w budynku, obiekcie, terenie bezpieczeństwa pożarowego i możliwości ewakuacji;
- przygotowanie budynku obiektu lub terenu do prowadzenia akcji ratowniczej;
- zaznajomienia pracowników z przepisami przeciwpożarowymi;
- ustalenia sposobów postępowania na wypadek powstania pożaru, klęsk żywiołowych lub innego miejscowego zagrożenia.

Oprócz wyżej wymienionych czynności konieczne jest prowadzenie działań mających na celu propagowanie wśród mieszkańców Gminy Miejskiej Kraków profilaktyki przeciwpożarowej. Zadaniem niniejszego „Programu” jest ujednoczenie i usystematyzowanie przedsięwzięć mających w efekcie podnieść poczucie bezpieczeństwa pożarowego obywateli naszego miasta.

II. Cele, priorytety, zadania.

Celem *Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków* przede wszystkim jest:

- podniesienie stanu ochrony przeciwpożarowej w obiektach, budynkach i terenach będących własnością, współwłasnością gminy lub pozostających w jej użytkowaniu lub administrowaniu;
- stworzenie systemu monitorowania, kontrolowania i koordynacji działań w zakresie poprawy bezpieczeństwa przeciwpożarowego;
- zwiększenie świadomości osób odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego w obiektach Gminy Miejskiej Kraków.

Wprowadzenie *Programu* pozwoli na:

- objęcie cykliczną kontrolą wszystkich obiektów Gminy Miejskiej Kraków;
- wdrożenie programów edukacyjnych w przedszkolach i szkołach pozwalających na nabycie umiejętności bezpiecznych zachowań wśród dzieci;
- uświadomienie konieczności przeprowadzania ćwiczeń ewakuacyjnych z określeniem czasu ewakuacji w przedszkolach i szkołach, corocznie w pierwszym miesiącu nauki;
- prowadzenie aktualnych analiz porównawczych pozwalających określić stany obiektów pod względem zabezpieczenia przeciwpożarowego.

Priorytet I

Stworzenie sprawnie działającego systemu kontroli, nadzoru i koordynacji w zakresie ochrony przeciwpożarowej obiektów Gminy

Lp.	Zadania	Wskaźnik
1.	Opracowanie i wdrożenie zasad wykonywania czynności z zakresu profilaktyki przeciwpożarowej w obiektach gminy.	Uzyskanie rzetelnych i miarodajnych danych dotyczących ilości, lokalizacji i stopnia zagrożenia pożarowego w obiektach gminy.
2.	Budowa bazy danych obiektów gminy (aktualizacja wykazów, terminy kontroli, określenie stanu technicznego, wyposażenia, rodzaju działalności, ocena stanu ochrony p. poż. itd.)	
3.	Wypracowanie jednolitego systemu prowadzenia dokumentacji i sprawozdawczości.	
4.	Bieżąca współpraca przy wdrażaniu niniejszego programu z wydziałami Urzędu Miasta Krakowa i miejskimi jednostkami organizacyjnymi.	
5.	Prowadzenie ewidencji i analizowanie stwierdzonych zagrożeń w obiektach gminy.	
6.	Opracowanie wytycznych dotyczących poprawy stanu ochrony przeciwpożarowej	

Realizator: Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK.

Priorytet 2.

Prowadzenie czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz operacyjnego rozpoznania obiektów Gminy Miejskiej Kraków w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Lp.	Zadania	Wskaźniki
1.	Bieżące przeprowadzanie czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach gminy.	Zmniejszenie ilości usterek
2.	Bieżący nadzór i kontrola realizacji zaleceń pokontrolnych.	i nieprawidłowości w kontrolowanych obiektach.
3.	Współorganizacja i uczestniczenie w ćwiczeniach ewakuacyjnych przeprowadzanych w obiektach gminy.	
4.	Wdrażanie nowych aktów prawnych dotyczących ochrony przeciwpożarowej.	
5.	Nadzorowanie przygotowywania obiektów do prowadzenia akcji ratowniczych.	

Realizator: Zarządcy obiektów, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK.

Priorytet 3.

Działania zmierzające do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa wśród osób o ograniczonym stopniu samodzielności (słabosłyszące, głuche, niedowidzące, niewidome i upośledzone).

Lp.	Zadania	Wskaźnik
1.	Utworzenie bazy danych obiektów, na terenie których znajdują się osoby o ograniczonym stopniu samodzielności. (DPS, SOSzW, ZSzOI, ZSzS, itp.)*	Określenie ilości obiektów.
2.	Analiza wszystkich rodzajów zagrożeń w zakresie p.poż. występujących w poszczególnych obiektach.	
3.	Rozpoznanie procedur, opracowanie i modernizacja systemów alarmowania we współpracy z opiekunami poszczególnych grup.	Skrócenie czasu ewakuacji.
4.	Współorganizacja i przeprowadzenie ćwiczeń ewakuacyjnych osób o ograniczonym stopniu samodzielności z udziałem personelu opiekuńczego.	
5.	Wskazywanie barier architektonicznych utrudniających ewakuację osób o ograniczonym stopniu samodzielności. Informowanie o istniejących utrudnieniach architektonicznych Pełnomocnika Prezydenta Miasta Krakowa ds. Osób Niepełnosprawnych.	
6.	Współpraca z jednostkami organizacyjnymi w zakresie prowadzenia dla podopiecznych instruktaży dotyczących rodzajów zagrożeń i możliwości ich występowania.	Ilość przeszkolonych osób.
7.	Prowadzenie szkoleń dla podopiecznych i personelu w zakresie nauki bezpiecznych zachowań w sytuacji zagrożenia pożarowego.	

**DPS - Domy Pomocy Społecznej, SOSzW - Specjalne Ośrodki Szkolno-Wychowawcze, ZSzOI - Zespoły Szkół Ogólnokształcących Integracyjnych, ZSzS - Zespoły Szkół Specjalnych Gminy Miejskiej Kraków.*

Realizator: Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK, dyrektorzy (kierownicy) jednostek organizacyjnych, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie, Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Osób Niepełnosprawnych.

Priorytet 4.**Zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego w obiektach, w których przebywa jednocześnie większa ilość ludzi.**

Lp.	Zadania	Wskaźnik
1.	Aktualizacja bazy danych pod względem ilości osób przebywających w obiekcie danego typu.	Określenie rodzaju obiektów i ilości osób w nich przebywających.
2.	Analiza rodzajów zagrożeń przeciwpożarowych występujących w poszczególnych obiektach.	
3.	Współpraca z kierownictwem obiektów w zakresie (zapobiegania) wykluczania poszczególnych rodzajów zagrożeń przeciwpożarowych mogących wystąpić w obiekcie.	
4.	Utrzymywanie w stałej gotowości systemu ewakuacji ludzi w obiektach użyteczności publicznej.	
5.	Doraźne przeprowadzenie ćwiczeń ewakuacyjnych bez uprzedniego powiadomienia.	Określenie czasu ewakuacji.

Realizator: Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK, dyrektorzy (kierownicy) jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków.

Priorytet 5.**Stale podnoszenie stanu wiedzy z zakresu ochrony przeciwpożarowej.**

Lp.	Zadania	Wskaźnik
1	Organizacja i przeprowadzenie szkoleń administratorów i zarządców obiektów, budynków i terenów gminy.	Ilość szkoleń, kampanii, akcji dydaktycznych, konkursów i promocji
2	Opracowanie i przeprowadzenie kampanii informującej o zagrożeniach i sposobach ich zapobiegania wśród dzieci w wieku przedszkolnym, szkolnym i dorosłych mieszkańców gminy.	
3	Prowadzenie akcji dydaktycznych i edukacyjnych w formie zabaw i konkursów wśród najmłodszych dzieci.	
4	Współpraca z Wydziałem Edukacji UMK w zakresie propagowania wiedzy z zakresu ochrony przeciwpożarowej w placówkach.	
5	Współpraca z Wydziałem Edukacji UMK oraz dyrekcjami placówek szkolno - oświatowych w zakresie obowiązkowego przeprowadzania ćwiczeń ewakuacyjnych na początku każdego roku szkolnego.	
6	Organizacja i udział w akcjach popularyzujących zagadnienia ochrony przeciwpożarowej.	
7	Współorganizowanie cyklicznych konkursów w przedszkolach i szkołach z wiedzy o bezpieczeństwie przeciwpożarowym.	
8	Promocja szkół i przedszkoli prowadzących działalność profilaktyczną dotyczącą ochrony przeciwpożarowej.	

Realizator: Dyrektorzy (kierownicy) jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków, Wydział Edukacji UMK.

III. Harmonogram

Harmonogram podejmowanych działań i szczegółowe sposoby realizacji celów określane będą na każdy rok kalendarzowy odrębnie. Do wprowadzania zmian w harmonogramie podejmowanych działań bieżącego roku oraz ustalania harmonogramu na lata następne upoważnia się Dyrektora Wydziału odpowiedzialnego za realizację Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków.

Na rok 2006 ustanawia się następujący harmonogram:

Lp.	Treść działania	2006												
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1.	Opracowanie i wdrożenie zasad wykonywania czynności z zakresu profilaktyki przeciwpożarowej w obiektach gminy.												X	X
2.	Budowa bazy danych obiektów gminy (aktualizacja wykazów, kontrole, stan techniczny, wyposażenie, rodzaj działalności, stan ochrony p. poż. itd.)												X	X
3.	Wypracowanie jednolitego systemu dokumentacji i sprawozdawczości.													X
4.	Ewidencja i analizowanie stwierdzonych zagrożeń przeciwpożarowych w obiektach gminy.											X	X	X
5.	Opracowanie wytycznych dotyczących poprawy stanu ochrony przeciwpożarowej													X
6.	Przeprowadzania czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach gminy.	Systematycznie												
7.	Nadzór i kontrola realizacji zaleceń pokontrolnych.	Systematycznie												
8.	Organizacja i uczestniczenie w ćwiczeniach ewakuacyjnych przeprowadzonych w obiektach gminy.	wg terminów ustalonych z administratorem lub zarządcą												
9.	Wdrażanie nowych aktów prawnych dotyczących ochrony przeciwpożarowej.	bezpośrednio po ich wprowadzeniu												
10.	Nadzorowanie przygotowywania obiektów do prowadzenia akcji ratowniczych.	Systematycznie												
11.	Utworzenie bazy danych obiektów, na terenie których znajdują się osoby o ograniczonym stopniu samodzielności.												X	X
12.	Bieżąca aktualizacja bazy danych pod względem ilości osób przebywających w obiekcie danego typu.	Systematycznie												
13.	Analiza występujących zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego													X
14.	Organizacja i przeprowadzenie szkoleń administratorów i zarządców obiektów, budynków i terenów gminy.	2 x w m-cu w roku szkolnym												

IV. Tabela finansowa na rok 2007

Budżet Gminy Miejskiej Kraków

Lp.	Źródło finansowania	Przeznaczenie	Kwota
1	Środki budżetowe własne gminy GZWM	Popularyzacja zagadnień dot. ochrony przeciwpożarowej	10 000 zł.

W trakcie realizacji przedmiotowego programu przewiduje się możliwość jego aktualizacji poprzez wprowadzenie dodatkowych zadań wynikających z faktycznych potrzeb.

V. Lista uczestników realizujących „Program profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków”

- Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie,
- Wydział Edukacji UMK,
- Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Osób Niepełnosprawnych,
- jednostki organizacyjne Gminy Miejskiej Kraków.

VI. Sprawozdawczość:

Dokumentację sprawozdawczą opracowuje z realizacji niniejszego Programu Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK dla:

- Prezydenta Miasta Krakowa – termin: styczeń, każdego roku następującego po roku realizowania programu,
- Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta UMK – termin: styczeń, każdego roku następującego po roku realizowania programu,