

**Uchwała
Rady Miasta Krakowa
z dnia**

w sprawie przyjęcia Programu pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167 poz. 1759 oraz z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457) oraz art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Program pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i ma zastosowanie od 1 stycznia 2006 r.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie przyjęcia Programu pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy.

W związku z wejściem Polski do Unii Europejskiej, z dniem 1.05.2004 r. w zakresie pomocy państwa dla przedsiębiorców obowiązuje prawo wspólnotowe. Podlega ona ocenie pod względem zgodności z regułami wspólnego rynku. Kwestie dotyczące pomocy państwa regulują w szczególności art. 87-89 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

Pomoc publiczna jest przejrzysta jeżeli jest udzielana w ramach programu pomocowego.

Projekt "Programu pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy" zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Prezes nie przedstawił zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Niniejszy program musi mieć postać aktu normatywnego, co wynika z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. Nr 123, poz. 1291). Ponadto musi spełniać przesłanki zawarte w rozporządzeniu Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999).

Zgodnie z tym zapisem, projekt programu, o którym mowa na wstępie, wymaga przyjęcia w drodze Uchwały Rady Miasta i po jej wprowadzeniu w życie możliwe będzie udzielanie przedsiębiorcom pomocy na zasadach określonych w tym programie w następujących formach: zwolnień podatkowych, indywidualnych ulg w odniesieniu do należności do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa jak również do udzielania ulg wynikających z przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. – postępowanie egzekucyjne w administracji (umorzenie w całości lub w części kosztów egzekucyjnych).

Program nie dotyczy ulg podatkowych udzielanych w oparciu o ustawę – Ordynacja podatkowa albowiem ta sfera unormowana jest rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy w zakresie niektórych ulg i zwolnień podatkowych w ramach pomocy de minimis.

W prawie unijnym regulującym kwestie pomocy publicznej formuła pomocy de minimis funkcjonuje w oparciu o rozporządzenie Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art.87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz.Urz. WE L 10 z 13 stycznia 2001 r.). Wstępując do struktur Unii Europejskiej zobowiązaliśmy się między innymi do implementacji prawa unijnego do naszego systemu prawnego, co oznacza, że wspomniane wyżej rozporządzenie od 1 maja 2004 roku obowiązuje również w Polsce.

Pomoc de minimis jest to pomoc udzielona ze środków publicznych w wysokości nie przekraczającej równowartości 100 tys. euro. Należy podkreślić, że wymienionej kwoty nie może przekroczyć planowana pomoc łącznie z inną pomocą de minimis udzieloną w okresie trzech kolejnych lat poprzedzających dzień uzyskania wnioskowanej pomocy. A więc wszelka pomoc dla przedsiębiorców w oparciu o ten program będzie adresowana do tych przedsiębiorców, którzy uzyskali w okresie trzech kolejnych lat pomoc publiczną nie przekraczającą wielkości 100 000 euro.

Okres obowiązywania programu (rozumiany jako moment udzielenia pomocy) określono na rok 2006. Pomoc w ramach tego programu nie będzie adresowana do wszystkich przedsiębiorców. Wykluczona jest pomoc dla przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze transportu oraz w sektorach wrażliwych, dla których udzielanie pomocy jest objęte szczególnym nadzorem i podlega notyfikacji przez Komisję Europejską. Wynika to bezpośrednio z przepisów wspólnotowych w tym zakresie.

Przyjęcie tego projektu uchwały nie oznacza niemożności stosowania innych form pomocy. Będzie już to jednak pomoc indywidualna i w przypadku przekroczenia kwoty 100 tys. euro lub udzielenia jej w sektorach uznanych za wrażliwe, podlegająca notyfikacji przez Komisję Europejską.

Dzięki wprowadzeniu w życie niniejszego programu pomocy możliwe będzie realizowanie zwolnień podatkowych wynikających z podjętej przez Radę Miasta Krakowa Uchwały.

Zwolnienia podatkowe mogą stanowić element polityki Miasta wobec przedsiębiorców zwłaszcza z sektora MSP.

W odniesieniu do dużych inwestycji, najprawdopodobniej od nowego roku będzie obowiązywał ogólnopolski program pomocy regionalnej, określający warunki, po spełnieniu których, przedsiębiorcy będą mogli korzystać ze zwolnień podatkowych wynikających z podejmowanych przez Radę uchwał na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy – o podatkach i opłatach lokalnych.

**Program pomocy de minimis udzielanej
w Gminie Miejskiej Kraków w należnościach
stanowiących dochód budżetu gminy**

I. Nazwa programu

**Program pomocy de minimis udzielanej w Gminie Miejskiej Kraków
w należnościach stanowiących dochód budżetu gminy**

II. Podstawa prawna udzielenia pomocy

- a) art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- b) art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002r. Nr 9, poz. 84 z późn. zm.),
- c) art. 34 a ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148 z późn. zm.),
- d) art. 64 e ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. – postępowanie egzekucyjne w administracji (Dz. U. z 2002 r. Nr110, poz. 968 z późn. zm.).

III. Ogólne założenia programu

- 1) Program reguluje zasady udzielania pomocy de minimis w formach określonych w dziale V niniejszego programu.
- 2) Przedsiębiorca, przy zachowaniu wszystkich warunków określonych w niniejszym programie, może uzyskać pomoc w jego ramach, jeżeli wartość tej pomocy brutto, łącznie z wartością innej pomocy de minimis (w rozumieniu art. 2 *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis*; Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001), otrzymanej przez niego w okresie 3 kolejnych lat poprzedzających dzień uzyskania planowanej pomocy, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 100 tys. euro.

- 3) Równowartość pomocy w euro ustala się według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.
- 4) Przez dzień udzielenia pomocy należy rozumieć dzień, w którym podmiot ubiegający się o pomoc publiczną nabył prawo do otrzymania tej pomocy, a w przypadku gdy udzielenie pomocy w formie ulgi podatkowej następuje na podstawie aktu normatywnego, bez wymogu wydania decyzji:
 - a) dzień, w którym zgodnie z odrębnymi przepisami upływa termin złożenia deklaracji albo innego dokumentu określającego wartość pomocy,
 - b) dzień faktycznego przysporzenia korzyści finansowych - w przypadku braku obowiązku złożenia deklaracji albo innego dokumentu określającego wartość pomocy.
- 5) Pomoc udzielana w ramach programu nie narusza możliwości otrzymania przez jej beneficjenta innej pomocy dozwolonej przez Komisję Europejską lub objętą wyłączeniem grupowym.
- 6) Niniejszy program stosuje się do pomocy przyznawanej podmiotom prowadzącym działalność we wszystkich sektorach, z wyjątkiem sektorów określonych w art. 1 *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis*; Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001).

IV. Przeznaczenie pomocy

Pomoc w ramach zasady de minimis.

V. Formy pomocy

- a) zwolnienie od podatku od nieruchomości,
- b) umorzenie odsetek,
- c) umorzenie opłaty prolongacyjnej,
- d) umorzenie opłaty (składki, wpłaty, kary, kosztów),
- e) odroczenie terminu płatności opłaty (składki, wpłaty, kary, kosztów),
- f) rozłożenie na raty opłaty (składki, wpłaty, kary, kosztów).

VI. Warunki dopuszczalności pomocy

- 1) Pomoc udzielana w ramach programu musi być zgodna z zapisami *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis* (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001).
- 2) Wielkość udzielonej pomocy, liczonej łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną przez jej beneficjenta w okresie 3 kolejnych lat poprzedzających dzień uzyskania planowanej pomocy, nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 100 tys.

euro. Pomoc indywidualną udzielaną do dnia 30 kwietnia 2004 r, co do której nie istniał obowiązek uzyskania przed jej udzieleniem opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów należy traktować jako pomoc de minimis. Wielkość udzielonej pomocy winna być wyrażona w ekwiwalencie dotacji brutto obliczanego zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach* (Dz. U. Nr 194, poz.1983).

- 3) Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest zobowiązany do przedłożenia:
 - a) w przypadku zwolnień - deklaracji podatkowej lub informacji o nieruchomościach osób fizycznych związanych z tą pomocą,
 - b) w innych przypadkach - wniosku o udzielenie pomocy de minimis,
 - c) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis wydanych przedsiębiorcy przez organy udzielające pomocy w ciągu trzech ostatnich lat poprzedzających dzień wystąpienia o udzielenie pomocy,
 - d) podstawowych informacji o przedsiębiorcy oraz informacji dotyczącej wielkości otrzymanej pomocy de minimis w różnych formach w okresie 3 kolejnych lat poprzedzających dzień jej udzielenia, wg zasady określonej w *art. 63 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. Nr 123, poz. 1291), według wzoru określonego w załączniku nr 1 do niniejszego programu.
- 4) Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedłożenia w żądanym terminie – na wezwanie organu udzielającego pomocy – dodatkowych informacji.
- 5) Do czasu przedłożenia przez Podmiot ubiegający się o pomoc informacji, o których mowa w pkt. 3 i 4 wnioskowana pomoc nie może być udzielona, zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

VII. Przewidywana wielkość środków na udzielenie pomocy w ramach programu

Szacuje się, że z tytułu udzielania pomocy w ramach programu jej bezpośrednie skutki mogą spowodować zmniejszenie wpływów do budżetu miasta o około 3 000 000 zł rocznie.

VIII. Procedury zapewniające dotrzymanie warunków udzielonej pomocy

- 1) Przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia w ramach programu zobowiązany jest przekazywać informacje dotyczące wielkości otrzymywanej ze wszystkich źródeł i we wszystkich formach pomocy de minimis za okres 3 kolejnych lat poprzedzających taką informację, w następujących terminach:
 - począwszy od drugiego roku objętego przedmiotowym zwolnieniem do 15 stycznia każdego roku objętego pomocą w ramach niniejszego programu,
 - przez cały okres objęty przedmiotowym zwolnieniem każdorazowo w terminie 14 dni od dnia otrzymania pomocy de minimis poza niniejszym programem.
- 2) Przedsiębiorca jest zobowiązany powiadomić pisemnie organ udzielający pomocy o utracie warunków zwolnienia, lub zmianie mającej wpływ na wielkość udzielanej pomocy, najpóźniej w terminie 14 dni od daty powstania okoliczności powodujących taką utratę bądź zmianę.
- 3) Na podstawie informacji otrzymanych od przedsiębiorcy organ udzielający pomocy dokonuje oceny udzielonej pomocy ze szczególnym uwzględnieniem przekroczenia dopuszczalnej wielkości tej pomocy.
- 4) Jeżeli przekroczenie dopuszczalnej wielkości pomocy nastąpiło w związku ze zwolnieniem przedsiębiorcy od podatku od nieruchomości w trybie niniejszego programu, kwota udzielonej pomocy ponad dopuszczalną wielkość podlega zwrotowi w trybie określonym *ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej* (Dz. U Nr.123, poz. 1291).

- 5) Z zastrzeżeniem pkt 6 poniżej, w przypadku utraty prawa do zwolnienia, przedsiębiorca zobowiązany jest do zapłaty podatku za okres, w którym nienależnie korzystał ze zwolnienia, wraz z odsetkami za zwłokę zgodnie ze stosownymi przepisami.
- 6) Przedsiębiorca, który w ustalonym terminie zawiadomi organ udzielający pomocy o utracie warunków do zwolnienia od podatku od nieruchomości, traci do niego prawo, poczynając od miesiąca, w którym zaistniało zdarzenie mające wpływ na jego utratę.
- 7) Przedsiębiorca, który złożył nieprawdziwe oświadczenie lub informację co do spełnienia warunków, od których uzależnione jest zwolnienie od podatku, traci do niego prawo za okres, w którym bezprawnie korzystał ze zwolnienia.
- 8) W przypadku bezprawnego korzystania z pomocy udzielonej na podstawie niniejszego programu, kwota w wysokości niezapłaconego podatku stanowi zaległość podatkową, do której stosuje się właściwe przepisy.
- 9) Beneficjent pomocy de minimis zobowiązany jest przechowywać dokumenty z nią związane przez okres co najmniej 10 lat od dnia, w którym została ona przyznana.

IX. Czas trwania programu

Program obowiązuje w roku 2006.

X. Beneficjenci pomocy

Adresatami pomocy są przedsiębiorcy, prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

XI. Organ udzielający pomocy

- 1) Wykonanie zapisów programu powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.
- 2) Przy zachowaniu wszystkich warunków wynikających z niniejszego programu, organ udzielający pomocy wydaje przedsiębiorcy stosowne zaświadczenie o udzieleniu pomocy de minimis, zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis* (Dz. U. Nr.187, poz.1930).

XII. Zakres terytorialny programu

Udzielana pomoc dotyczy działalności prowadzonej na terenie Miasta Krakowa.

Obszar ten należy do regionu oznaczonego nr 12 (poziom NTS 2, na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 58 poz. 685). Miasto Kraków stanowi podregion oznaczony nr 17 (poziom NTS 3).

XIII. Kumulacja pomocy

- 1) Pomoc udzielana na podstawie programu podlega sumowaniu z inną, otrzymaną przez przedsiębiorcę w okresie 3 kolejnych lat poprzedzających dzień udzielenia planowanej pomocy, uzyskaną pomocą de minimis, określoną w art. 2 *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001* i nie może łącznie przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 100 tys. euro brutto, bez względu na formę pomocy, jej cel i źródło pochodzenia.
- 2) Sposób kumulowania tej pomocy podlega zasadom określonym w *ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. Nr 123, poz. 1291).
- 3) Do pomocy de minimis nie wlicza się pomocy zatwierdzonej przez Komisję Europejską (zarówno indywidualnej, jak i w ramach programu pomocowego), pomocy udzielonej w

ramach wyłączeń grupowych: na szkolenia w myśl *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 68/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy szkoleniowej* (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001); na zatrudnienie w myśl *Rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia* (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002) oraz dla małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z *Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw* (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001).