

ZARZĄDZENIE NR 1184/2005
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 27 czerwca 2005 r.

w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) w związku z art. 21 ust. 2 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78 poz. 684), zarządza się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się i przekazuje pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa

/ - /

UCHWAŁA NR /05

Rady Miasta Krakowa

z dnia 2005 r.

w sprawie opinii do projektu programu restrukturyzacyjnego Szpitala Miejskiego
Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r., Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203/ oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592, zm.: z 2002 r., Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 200 poz. 1688, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055/ w związku z art. 21 ust. 2 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej /Dz. U. Nr 78 poz. 684/ - Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Opiniuje się pozytywnie projekt programu restrukturyzacyjnego Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. Gabriela Narutowicza w Krakowie.

§ 2.

W uzupełnieniu pozytywnej opinii, o której mowa w § 1 stwierdza się, że prawidłowa realizacja restrukturyzacji finansowej i organizacyjnej Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. G. Narutowicza jest możliwa pod warunkiem:

- 1) zastosowania prawidłowej wyceny usług zdrowotnych z uwzględnieniem ich jakości przez Narodowy Fundusz Zdrowia (publicznego płatnika usług zdrowotnych),
- 2) stabilizacji finansowej i organizacyjnej systemu ochrony zdrowia w Polsce,
- 3) realizacji wieloletniej polityki zdrowotnej przez zobowiązane do tego organy Państwa,
- 4) zastosowania adekwatnego do potrzeb społecznych i ekonomicznych systemu wieloletniego kontraktowania świadczeń medycznych przez Narodowy Fundusz Zdrowia,

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78 poz. 684) dotycząca zasad i warunków restrukturyzacji finansowej publicznych zakładów opieki zdrowotnej, trybu postępowania w sprawie restrukturyzacji tych jednostek oraz zasad udzielania im pomocy publicznej, weszła w życie 20 maja 2005 r.

Zgodnie z art. 4 ustawy, restrukturyzacja finansowa zakładów obejmuje znane na dzień 31 grudnia 2004 r.:

- 1) zobowiązania publicznoprawne,
- 2) zobowiązania cywilnoprawne,
- 3) indywidualne roszczenia pracowników wynikające z art. 4 a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2 z późn. zm.) - powstałe w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 31 grudnia 2004 r.

Restrukturyzacja finansowa zakładów polega na: umorzeniu zobowiązań publicznoprawnych, rozłożeniu na raty spłaty zobowiązań z tytułu składek na ubezpieczenie emerytalne, składek na ubezpieczenie społeczne w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne wraz z odsetkami za zwłokę, zawarciu przez zakład ugody restrukturyzacyjnej z wierzycielami wierzytelności cywilnoprawnych. Restrukturyzacja finansowa zakładów może obejmować także zawarcie przez zakład ugód z pracownikami w zakresie roszczeń wynikających z art. 4 a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (tzw. „ustawa 203 zł.”).

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w celu uzyskania środków finansowych na przeprowadzenie powyższych działań publiczny zakład opieki zdrowotnej może:

- 1) emitować obligacje,
- 2) zaciągać pożyczkę,
- 3) zaciągać kredyty bankowe,
- 4) występować do jednostki samorządu terytorialnego o udzielenie poręczenia spłaty należności głównej od wyemitowanych przez ten zakład obligacji,
- 5) występować do Banku Gospodarstwa Krajowego o udzielenie poręczenia zapłaty odsetek od obligacji ze środków Krajowego Funduszu Kredytowego.

Jednym z wymaganych załączników do wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego, który jest składany do organu restrukturyzacyjnego (dla spoz utworzonych przez Miasto Kraków organem tym jest Wojewoda Małopolski) jest projekt programu restrukturyzacyjnego pozytywnie zaopiniowany przez podmiot, który utworzył zakład wraz z opinią (art. 21 ust. 2 pkt 10 i 11 ustawy).

W dniu 23 czerwca 2005 r. Szpital Miejski Specjalistyczny im. G. Narutowicza na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, złożył projekt programu restrukturyzacyjnego w celu zaopiniowania przez organ, który utworzył Zakład.

Szpital Miejski Specjalistyczny im. G. Narutowicza jest samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej, dla którego od dnia 1 stycznia 1999 r. organem sprawującym nadzór jest Miasto Kraków. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91 poz. 408 z późn. zm.), Szpital zapewnia przyjętemu pacjentowi świadczenia zdrowotne, środki farmaceutyczne i materiały medyczne, pomieszczenie i wyżywienie odpowiednie do stanu zdrowia.

Według sprawozdania finansowego Szpitala za rok 2004, zatrudnienie w SPZOZ wyniosło 794 osoby (768,475 etatów przeliczeniowych), liczba łóżek wyniosła 513. Kapitał założycielski Zakładu na dzień 1 stycznia 2004 r. wynosił 14 070 244,29 zł. i do dnia 31 grudnia 2004 r. zwiększył się do wysokości 22 784 852,86 zł. Według porównawczego rachunku zysków i strat za lata 2003 i 2004 Szpital im. G. Narutowicza rok obrotowy 2003 zakończył stratą w wysokości 418 400 zł., natomiast rok 2004 stratą w wysokości 2 256 048 zł. Według sprawozdania o przychodach, kosztach i wyniku finansowym oraz o nakładach na środki trwałe (F-01) za okres od stycznia do kwietnia 2005 r. wysokość zobowiązań krótkoterminowych Szpitala wynosi 16 175 000 zł. Natomiast strata brutto za powyższy okres wynosi 922 000 zł.

Zgodnie w treści projektu programu restrukturyzacyjnego, jaki Szpital zamierza złożyć do organu restrukturyzacyjnego (Wojewoda Małopolski), kwota pożyczki, o jaką będzie ubiegał się Zakład na realizację zadań restrukturyzacyjnych wyniesie: 5 492 890 zł. (słownie: pięć milionów czterysta dziewięćdziesiąt dwa tysiące osiemset dziewięćdziesiąt). W ramach powyższego projektu programu restrukturyzacyjnego Szpital planuje wykonać następujące zadania:

- 1) restrukturyzacja zobowiązań z tytułu tzw. „ustawy 203 zł.”,
- 2) restrukturyzacja zobowiązań publicznoprawnych,
- 3) restrukturyzacja zobowiązań cywilnoprawnych,

Wyżej opisane działania mają poprawić wynik finansowy Szpitala z kwoty minus 2 256 048 zł. na koniec roku obrotowego 2004 do kwoty 589 017 zł. na koniec roku obrotowego 2007.

Zgodnie z uregulowaniami wynikającymi z przepisów ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej jednym z warunków udzielenia pożyczki dla Zakładu przez Skarb Państwa jest ustanowienie zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa na wypadek roszczeń wynikających z niewypełnienia warunków umowy o pożyczkę w postaci zabezpieczenia rzeczowego na majątku własnym, weksła in blanco lub zabezpieczenia udzielonego przez inny podmiot. Samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, w stosunku do którego wydano decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, który w okresie do 5 lat od dnia wydania decyzji o warunkach restrukturyzacji, spłaci 50% należności głównej z tytułu pożyczki umarza się pozostała część pożyczki.

W roku 2004 na realizację zadań związanych z poprawą sytuacji ekonomicznej oraz jakości świadczeń zdrowotnych Szpital im. G. Narutowicza przeznaczył własne środki finansowe w wysokości 355 794 zł. Natomiast w roku 2005 ze środków własnych przeznaczy kwotę 200 000 zł. W ramach dotacji udzielonej z budżetu Miasta Krakowa na realizację zadań inwestycyjnych Zakład otrzymał w roku 2004 kwotę w wysokości 1 517 934 zł., odpowiednio w budżecie Miasta na rok 2005 zabezpieczono kwotę w wysokości 1 765 000 zł.

W dniu 24 czerwca 2005 Zespół ds. pomocy publicznej i restrukturyzacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, powołany zarządzeniem nr 978/2005 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 3 czerwca 2005 r. dokonał analizy projektu programu restrukturyzacyjnego dla Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. G. Narutowicza w Krakowie oraz przygotował niniejszy projekt opinii organu, który utworzył Zakład.

Zgodnie z opinią Zespołu Radców Prawnych Urzędu Miasta Krakowa z dnia 31 maja 2005 r. (sygn.: PR-02.05403-512/2004) oraz informacją uzyskaną z Wydziału Skarbu Państwa i Przekształceń Własnościowych Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie (pismo z dnia 15 czerwca 2005 r., sygnatura: SP.II.PM.0717-17-05) organem właściwym do wykonywania czynności organu, który utworzył publiczny zakład opieki

zdrowotnej w zakresie realizacji ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest Rada Miasta Krakowa.

Poza opinią Rady Miasta Krakowa pozostają zagadnienia merytorycznej i formalnej poprawności projektu programu restrukturyzacyjnego, za którą odpowiedzialność w zakresie oceny organu restrukturyzacyjnego, ponosi Dyrektor Zakładu.

Projekt programu restrukturyzacyjnego Szpitala Miejskiego Specjalistycznego im. G. Narutowicza znajduje się do wglądu w Kancelarii Rady i Dzielnic Miasta Krakowa (pokój 202).