

**PODSUMOWANIE  
STRATEGICZNEJ OCENY  
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO  
MIEJSCOWEGO PLANU  
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO  
OBSZARU „STARE MIASTO”  
PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR XII/131/11  
RADY MIASTA KRAKOWA  
Z DNIA 13 kwietnia 2011 R.**

**BIURO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO  
URZĄD MIASTA KRAKOWA  
kwiecień 2011 r.**

**PODSUMOWANIE**  
**strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**  
**ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**  
**obszaru „Stare Miasto”**  
**przyjętego uchwałą Nr XII/131/11 Rady Miasta Krakowa**  
**z dnia 13 kwietnia 2011 r.**

**Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Stare Miasto” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z późn. zm.), a także postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej „ustawą”).**

Uchwała Nr CXVIII/1251/06 o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została podjęta w dniu 11 października 2006 r.

Po wejściu w życie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko dokonano uzupełnienia zawiadomienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie przystąpienia do sporządzania przedmiotowego planu miejscowego – pismo znak: BP-01-3-ISZ.7321-123-91/08 z dnia 17.12.2008 r.

Stosownie do art. 53 ww. ustawy wystąpiono również o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie - pismo znak: BP-01-3.PML.7321-98-89/08 z dnia 29 12.2008 r.,
- Państwowego Powiatowego Inspektora sanitarnego w Krakowie – pismo znak: BP-01-3.PML.7321-98-90/08 z dnia 29.12.2008 r.

W odpowiedzi na ww. pisma uzyskano pozytywne uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

**Uchwalony, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru „Stare Miasto” pozwoli realizować podstawowe cele:**

- 1) Ochronę wartości kulturowych, krajobrazowych i historycznego układu urbanistycznego „Starego Miasta” wraz z Wzgórzem Wawelskim,
- 2) Ustalenie zasad zachowania i kształtowania zabudowy,
- 3) Zapewnienie atrakcyjnej różnorodności przeznaczenia terenów w obszarze planu, z preferencją funkcji mieszkaniowych z usługami,
- 4) Ustalenie zasad i warunków zagospodarowania i wykorzystania przestrzeni publicznych,
- 5) Ustalenie zasad obsługi infrastrukturalnej i komunikacyjnej podporządkowanej historycznemu układowi ulic i placów oraz priorytetowi ruchu pieszego.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom.

Nie stwierdzono potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

W trakcie sporządzania projektu planu Prezydent Miasta Krakowa jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poddał go dwukrotnemu postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Dwukrotne postępowanie

wynikało z ponowienia czynności proceduralnych z uwagi na uwzględnienie uwag złożonych do projektu planu miejscowego podczas pierwszego wyłożenia do publicznego wglądu.

### **1. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko (wnioski):**

W obydwu edycjach Prognozy oddziaływania na środowisko znalazły się tożsame ustalenia (wnioski).

- 1) W zasięgu granic projektu planu nie obserwuje się terenów ani obiektów, których ranga mogłaby stanowić podstawę objęcia ochroną jako części krajowego lub regionalnego systemu przyrodniczych obszarów i obiektów chronionych. Występują tu jednak elementy, których zachowanie jest wskazane z uwagi na poprawne funkcjonowanie lokalnego systemu przyrodniczego a także potrzebę tworzenia dostępnych, wyposażonych w infrastrukturę terenów rekreacyjnych;
- 2) Planując i realizując zagospodarowanie przestrzenne na obszarze Starego Miasta, przede wszystkim należy pamiętać o tym, że jest to najwyższej klasy zabytek średniowiecznej urbanistyki - wpisany w 1933 r. do rejestru zabytków (nr rej. A-1), w roku 1978 na Listę Światowego Dziedzictwa Kulturalnego i Naturalnego UNESCO, w 1994 r. uznany za Miasto Pomnik Historii – a jednocześnie wyjątkowy zespół zabytkowej architektury, złożony z obiektów reprezentujących w zasadzie wszystkie okresy od wczesnego średniowiecza po wiek XX, wpisanych w ok. 90 % do rejestru zabytków;
- 3) Ze względu na wielowiekową historię oraz tradycje miejsca, dominujące znaczenie dla opracowanego planu mają uwarunkowania kulturowe. Struktura przyrodnicza obszaru cechująca się ogromną skalą przekształceń oraz pozostająca pod wpływem bardzo intensywnej presji antropogenicznej odgrywa rolę mniej istotną, aczkolwiek pewne jej elementy zasługują na szczególną uwagę oraz ochronę w działaniach planistycznych (Planty, zieleń historycznych ogrodów i wirydarzy, Bulwary Wiślane czy zieleń Wzgórza Wawelskiego);
- 4) Stare Miasto posiada bezsprzecznie najwyższą wartość historyczną, kulturową jak i krajobrazową. Cały obszar wraz ze Wzgórzem Wawelskim przedstawia się jako zwarty organizm urbanistyczny o harmonijnie ukształtowanym krajobrazie kulturowym. Dlatego konieczne jest wprowadzenie w Planie zasad ochrony krajobrazu kulturowego, dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym szczególnie nakazu ochrony sylwety Starego Miasta, ze szczególną ochroną sylwety Wzgórza Wawelskiego oraz nakazu ochrony (zaznaczonych na rysunku Planu) osi i ciągów widokowych z poszczególnych rejonów Starego Miasta, umożliwiających bliskie i dalekie widoki;
- 5) Zagadnieniem istotnym dla całego obszaru jest degradacja struktury krajobrazowej obszaru, poprzez natłok reklam, stwarzający wrażenie nieładu i degradujący historyczny krajobraz miasta. W przypadku braku planu należałoby spodziewać się pogłębienia chaosu przestrzennego;
- 6) Przeprowadzona analiza ustaleń projektu planu w świetle występujących uwarunkowań ekofizjograficznych wykazała zasadniczą zgodność. Przy założeniu pełnej realizacji ustaleń planu, nie ujawniła również możliwości wystąpienia istotniejszych negatywnych oddziaływań na środowisku, które mogłyby mieć swoje źródło w terenach obszaru planu.

Ww. ustalenia (wnioski) kwitują wprowadzone rozwiązania planistyczne i stan środowiska przyrodniczego. Odnosząc się do kwestii zawartych w punkcie 3 i 4 należy zaznaczyć, że zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Stare Miasto” przewidują ochronę istniejącej zieleni, w tym terenów zieleni w granicach Plant, bulwarów nadwiślańskich, zieleni historycznych ogrodów, skwerów oraz zieleni stoków Wzgórza Wawelskiego. W ustaleniach planu miejscowego znajdują się również zapisy dotyczące ochrony krajobrazu kulturowego, nakazujące ochronę sylwety Starego Miasta, ze szczególną ochroną sylwety Wzgórza Wawelskiego, oraz ochronę wyznaczoną na Rysunku Planu osi i ciągów widokowych z poszczególnych rejonów Starego Miasta, umożliwiających bliskie i dalekie widoki, ze szczególnym uwzględnieniem widoków na Wzgórze wawelskie, poprzez zakaz umieszczania elementów i obiektów zasłaniających te widoki.

## **2. I-sze Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko**

### **1) Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy.**

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzyskał opinie i uzgodnienia właściwych organów:

#### **a) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:**

– pismem znak: NZ-PG-420-597/09 z dnia 31.08.2009 r. zaopiniował/uzgodnił projekt planu bez zastrzeżeń.

#### **b) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:**

– pismem znak: OO.JJ.7041-3-69-09 z dnia 29.09.2009 r. zaopiniował projekt planu z uwagami: z poniższym uzasadnieniem.

Stare Miasto to obszar zurbanizowany, o wysokiej intensywności zabudowy, z niewielkim udziałem zieleni, głównie jako tereny zielone Plant, tereny wokół Wzgórza Wawelskiego oraz Bulwary Wiślane. Oprócz tych ogólnie dostępnych terenów przyrodniczo czynnych ogromne znaczenie mają obszary zieleni zlokalizowane w obrębie kwadratów zabudowy w postaci ogrodów przyklasztornych oraz zieleni wewnątrz podwórek i dziedzińców. Z uwagi na jej dużą rangę w łagodzeniu niekorzystnych oddziaływań zwartej zabudowy miejskiej, poprawę mikroklimatu oraz duże walory estetyczne zieleni ta powinna być szczególnie chroniona. W chwili obecnej zieleni podwórek i dziedzińców wewnętrznych, którą często stanowią drzewa, warzywniaki lub rozwinięte kompozycje kwiatowe jest szczególnie narażona na zniszczenie, z uwagi na wykorzystanie tych wnętrz na usługi handlu i gastronomii, co często wiąże się z zadaszeniem powierzchni i likwidacją charakterystycznych, historycznie ukształtowanych wnętrz architektonicznych wraz z roślinnością. Biorąc pod uwagę korzystne oddziaływanie zieleni podwórek i dziedzińców na warunki życia mieszkańców, należy dążyć do ograniczenia możliwości likwidacji tych wnętrz poprzez stosowne zapisy planu zagospodarowania.

Dopuszczenie możliwości zabudowy do 50% powierzchni podwórek i dziedzińców wskazanych na rysunku prognozy jest niekorzystne i wymaga ponownego przeanalizowania.

Ponadto, biorąc pod uwagę konieczność ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym należy ponownie przeanalizować zapisy zawarte w §12 ust. 8 pkt. 4, określające warunki realizacji stacji bazowych telefonii komórkowej. Obecnie zapisy przedłożonego projektu planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Starego Miasta”, są w tym względzie nieprawidłowe.

**Wyjaśnienie:**

Zapisy planu są restrykcyjne i wystarczające, żeby chronić istniejącą zielen. Dotyczy to zarówno zieleni Plant jak również zieleni bulwarów nadwiślańskich, zieleni historycznych ogrodów i skwerów oraz zieleni stoków Wzgórza Wawelskiego. W odniesieniu do tych terenów zapisano obowiązek ochrony z dopuszczeniem rekompozycji. W odniesieniu do niezainwestowanych powierzchni zapisano możliwość wprowadzenia nowych kompozycji zieleni urządzonej.

Dodatkowo w projekcie planu zapisano obowiązek zachowania i ochrony istniejących pomników przyrody, które zaznaczono na Rysunku Planu.

W celu ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków ustalono zakres ochrony konserwatorskiej posesji. Dla posesji objętych ochroną konserwatorską pełną ustalono zakaz stosowania zadaszeń wewnętrznych. Możliwość stosowania zadaszeń wewnętrznych ustalono dla posesji objętych ochroną konserwatorską częściową.

Ponieważ większość posesji objęte są ochroną konserwatorską pełną ochrona wewnątrz posesji, w tym istniejącej zieleni jest zapewniona. Zadaszenia są dopuszczone tylko w niewielu sytuacjach, a możliwość wprowadzenia zadaszeń jak i też możliwość wprowadzenia zabudowy podwórzy wynikają z wniosków konserwatorskich opracowanych na potrzeby planu miejscowego.

Obecnie zabudowa podwórzy odbywa się w oparciu o wydawane decyzje administracyjne, plan wprowadza zapis, który reguluje możliwość zabudowy podwórzy tak, aby zachować historyczną zasadę zagospodarowania działek: kamienica (budynek frontowy), dziedziniec (podwórze), oficyny. Zapis mówiący o tym, że powierzchnia zabudowy oficynowej nie może przekraczać 50% powierzchni podwórca (dziedzińców) jest regulacją, która **chroni** przed całkowitą zabudową podwórzy.

Odnosnie zapisów dotyczących warunków realizacji stacji bazowych telefonii komórkowej skorygowano tekst ustaleń projektu planu w zakresie § 9 ust. pkt 1 dodając do niego zapis w brzmieniu: „z wyłączeniem anten i stacji bazowych telefonii komórkowej”.

**2) Zgodnie z przepisami ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotyczące dokumentów:**

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Stare Miasto”, zwanego dalej „Projektem planu”,
- Prognozy oddziaływania na środowisko do ww. planu, zwanej dalej „Prognozą”.

Możliwość udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu Projektu planu miejscowego wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie – zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniu 5.03.2010 r. Projekt planu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko – były udostępnione do wglądu w okresie **od 16.03.2010 r. do 14.04.2010 r.**

Termin wnoszenia uwag, w tym – dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na **28.04.2010 r.**

### 3) Zgłoszone uwagi

W zakresie dotyczącym środowiska i jego ochrony w wyznaczonym terminie nie wniesiono żadnych uwag.

## 3. II-gie postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

### 1) Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy.

W związku z pozytywnym rozpatrzeniem części uwag złożonych do projektu planu po jego wyłożeniu do publicznego wglądu uzyskano opinie i uzgodnienia właściwych organów:

- a) **Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego** - pismem znak: NZ-PG-420-435-10 z dnia 30.07.2010 r. zaopiniował/uzgodnił projekt planu bez zastrzeżeń.
- b) **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie** - pismem znak: OO.JJ.7041-3-35-10 z dnia 27.07.2010 r. – zaopiniował projekt planu pozytywnie, z uwagami:

Przedłożony projekt planu obejmuje ściśle centrum miasta – jest to obszar zurbanizowany, o wysokiej intensywności zabudowy, z niewielkim udziałem zieleni, występującej głównie jako tereny zielone Plant, tereny wokół Wzgórza Wawelskiego oraz Bulwary Wiślane. Oprócz tych ogólnie dostępnych terenów przyrodniczo czynnych ogromne znaczenie mają obszary zieleni zlokalizowane w obrębie kwartałów zabudowy, występujące w postaci ogrodów przyklasztornych oraz zieleni wewnątrz podwórek i dziedzińców. Projekt planu zagospodarowania obszaru „Stare Miasto” podlegał już opiniowaniu pod kątem ochrony środowiska pismem z dnia 29.09.2009 r., znak: OO.JJ.7041-69-09. W opinii tej zwrócono uwagę na dużą rangę zieleni w łagodzeniu niekorzystnych oddziaływań zwartej zabudowy miejskiej, poprawę mikroklimatu oraz walory estetyczne, co powoduje, że powinna być szczególnie chroniona. W chwili obecnej zieleń podwórek i dziedzińców wewnętrznych, którą często stanowią drzewa, krzewy lub rozwinięte kompozycje kwiatowe jest szczególnie narażona na zniszczenie, z uwagi na wykorzystywanie tych wnętrz na usługi handlu i gastronomii, co często wiąże się z zadaniem powierzchni i likwidacją charakterystycznych, historycznie ukształtowanych wnętrz architektonicznych wraz z roślinnością. Biorąc pod uwagę korzystne oddziaływanie zieleni podwórek i dziedzińców na warunki życia mieszkańców, w poprzedniej opinii zwrócono uwagę na konieczność ograniczenia możliwości likwidacji tych wnętrz poprzez stosowne zapisy planu zagospodarowania. Opinia ta pozostaje nadal aktualna.

Ponowne zaopiniowanie projektu planu wynika z uwzględnienia uwag złożonych do projektu planu, po jego wyłożeniu do publicznego wglądu. Zmiany w projekcie planu polegają na wprowadzeniu terenów zabudowy usługowej U.12, U.13, U.14 w miejscu terenów zabudowy wielorodzinnej z usługami. Ponadto, usunięto zapis dotyczący zakazu lokalizacji anten i stacji bazowych telefonii komórkowej, w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. *o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych*.

Z analizy materiałów planistycznych oraz prognozy oddziaływania na środowisko wynika, że zmiany wprowadzone po wyłożeniu projektu planu nie wpłyną w sposób istotny na środowisko.

Biorąc powyższe pod uwagę **zaopiniowano pozytywnie** przedłożony projekt, z zaleceniem maksymalnej ochrony zieleni występującej na obszarze objętym planem zagospodarowania.

**Wyjaśnienie:**

W obszarze planu udział Terenów zieleni urządzonej – **ZP**, którą stanowi głównie zieleń ogrodów Plant Krakowskich, fragment Bulwaru Czerwieńskiego oraz zieleni przed kościołem oo. Franciszkanów, to powierzchnia 21 ha, co stanowi 22.5 % powierzchni terenu obszaru planu. Do tej powierzchni nie została zaliczona zieleń historycznych ogrodów, wirydarzy, podwórek oraz zieleni stoków Wzgórza Wawelskiego, które wchodzą w skład odpowiednich terenów i nie są odrębnie wydzielone.

Plan miejscowy zawiera odpowiednie zapisy odnoszące się do ochrony zieleni, zarówno zieleni Plant jak również zieleni bulwarów nadwiślańskich, zieleni historycznych ogrodów i skwerów oraz zieleni stoków Wzgórza Wawelskiego. Dodatkowo w planie zapisano obowiązek ochrony istniejących pomników przyrody. Natomiast w odniesieniu do niezainwestowanych powierzchni zapisano możliwość wprowadzenia nowych kompozycji zieleni urządzonej.

Odnosząc się do zadaszeń wewnętrznych, należy wyjaśnić, że generalnie możliwość stosowania zadaszeń wewnętrznych ustalono tylko dla posesji objętych ochroną konserwatorską częściową. Dla posesji objętych ochroną konserwatorską pełną, które stanowią przeważającą większość, zapisano zakaz stosowania zadaszeń wewnętrznych, za wyjątkiem zadaszeń dopuszczonych i uzgodnionych z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.

**2) Zgodnie z przepisami ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotyczące dokumentów:**

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Stare Miasto”, (skorygowany po wprowadzeniu zmian wynikających z rozpatrzenia uwag z jego wcześniejszego wyłożenia) zwanego dalej „Projektem planu”,
- Prognozy oddziaływania na środowisko do ww. projektu planu (zaktualizowanej po rozpatrzeniu uwag wynikających z jego wcześniejszego wyłożenia), zwanej dalej Prognozą.

Możliwość udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie ponownego wyłożenia do publicznego wglądu Projektu planu wraz z zaktualizowaną Prognozą, które wynikało z pozytywnego rozpatrzenia części uwag złożonych do projektu planu.

Ogłoszenie i obwieszczenie o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniu 23 lipca 2010 r. Ponowne wyłożenie projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko odbyło się w terminie **3.08.2010 r. – 31.08.2010 r.** Termin wnoszenia uwag i wniosków, w tym - dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na **14.09.2010 r.**

**3) Zgłoszone uwagi**

W zakresie dotyczącym środowiska i jego ochrony w wyznaczonym terminie nie wniesiono żadnych uwag.

#### 4. Transgraniczne oddziaływanie na środowisko.

Nie prognozuje się możliwości występowania transgranicznego oddziaływania.

#### 5. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Biorąc pod uwagę cel i przedmiot uregulowań planu ustala się następujący zakres monitoringu wskazując przedmiot i komponenty środowiska, które powinny być objęte monitoringiem:

lp.	przedmiot analiz / komponent środowiska	metoda / źródła informacji	częstotliwość	zastrzeżenia
1.	stan zachowania najcenniejszych zbiorowisk roślinnych (Planty, ogrody klasztorne i kościelne, zieleń Wzgórza Wawelskiego, Bulwary Wisły)	wg „Atlasu roślinności rzeczywistej Krakowa”	co 5 lat	stan wyjściowy – opracowanie „Atlasu roślinności rzeczywistej Krakowa” – 2007 r.
2.	publiczne tereny zieleni	realizacja i urządzenie publicznych terenów zieleni urządzonej, w tym parków miejskich	co 5 lat	z wykorzystaniem informacji z corocznych Raportów o stanie Miasta oraz danych z jednostek odpowiedzialnych za ich realizację/utrzymanie
3.	klimat akustyczny	z wykorzystaniem „mapy hałasu” oraz „programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Krakowa” sporządzanych w cyklach 5-cio letnich	co 5 lat	Monitoringowi powinien podlegać głównie stan hałasu na obszarze opracowania

Podsumowanie opracowała:  
Jolanta Czyż