



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

EK-07.4431.1.31.2023.MPr

Kraków, 27 LUT. 2024

EDU UNISCHOOL sp. z o. o.
ul. Edmunda Kokota 162A/4
41-711 Ruda Śląska
organ prowadzący
Medyczną Szkołę Policealną EDU
w Krakowie
ul. Sądowa 4
31-542 Kraków

reprezentowany przez
Jakuba Szumnego
Kancelaria Radcy Prawnego
ul. Towarowa 23
43-100 Tychy

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. *o finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400)¹ oraz w trybie ustalonym na mocy uchwały nr XXVI/589/2019 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. *w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków* (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7371) została przeprowadzona kontrola prawidłowości pobrania dotacji udzielonej w 2022 roku przez Gminę Miejską Kraków Medycznej Szkole Policealnej EDU w Krakowie z siedzibą w Krakowie przy ul. Sądowej 4, prowadzonej przez EDU UNISCHOOL sp. z o. o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej przy ul. Edmunda Kokota 162A/4.

I. Przebieg kontroli

1. Przed rozpoczęciem kontroli, podczas rozmowy telefonicznej, przedstawicielka organu prowadzącego szkołę policealną (Dyrektor Oddziału) została poinformowana przez kontrolującego o terminie rozpoczęcia czynności kontrolnych.

¹ w kontrolowanym okresie obowiązywał t.j. ustawy opublikowany w Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.

2. Kontrola rozpoczęła się 17 sierpnia 2023 r. w sekretariacie szkoły przy ul. Karmelickiej 14/4 w Krakowie przekazaniem przez kontrolującego Dyrektorowi Oddziału p. Ewie Żmurkiewicz upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa nr 465/2023 oraz pisma dotyczącego udostępnienia dokumentacji niezbędnej do przeprowadzenia kontroli. W trakcie spotkania omówiona została procedura przeprowadzania czynności kontrolnych wraz ze wskazaniem 14-dniowego terminu udostępnienia dokumentacji.
3. W dniu 3 października 2023 r. Prezydent Miasta Krakowa podpisał upoważnienie nr 592/2023 do kontynuowania kontroli, które zostało odebrane przez przedstawiciela organu prowadzącego w dniu 18 października 2023 r.
4. W trakcie kontroli szkoła była reprezentowana przez p. Ewę Żmurkiewicz – Dyrektora Oddziału na podstawie upoważnienia wystawionego przez Prezesa Zarządu EDU UNISCHOOL sp. z o. o. Pani Ewa Żmurkiewicz udzielała też wszelkich wyjaśnień w trakcie kontroli.
5. Dokumentacja została udostępniona w sekretariacie szkoły przy ul. Karmelickiej 14/4. W trakcie wykonywania czynności kontrolnych wymiana korespondencji oraz uzupełnianie dokumentacji prowadzone były również w formie elektronicznej.
6. Podstawę przeprowadzenia kontroli stanowiły następujące dokumenty:
 - dokumentacja dotycząca Szkoły zgromadzona w aktach Referatu Szkół i Placówek Niesamorządowych Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa, m. in.:
 - Zaświadczenie nr 13/21 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 23 sierpnia 2021 r. o wpisie Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie do Ewidencji Szkół i Placówek Niepublicznych prowadzonej przez Prezydenta Miasta Krakowa pod numerem 4430.11.269.
 - Zaświadczenie nr 78/21 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 10 września 2021 r. o dokonaniu zmiany we wpisie Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie do Ewidencji Szkół i Placówek Niepublicznych prowadzonej przez Prezydenta Miasta Krakowa pod numerem 4430.11.269.
 - Zaświadczenie nr 2/22 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 5 stycznia 2022 r. o dokonaniu zmiany we wpisie Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie do Ewidencji Szkół i Placówek Niepublicznych prowadzonej przez Prezydenta Miasta Krakowa pod numerem 4430.11.269.
 - Statut Medycznej Szkoły Policealnej Edu w Krakowie.
 - raport wygenerowany z systemu obsługi dotacji placówek niesamorządowych (ODPN) dotyczący dotacji pobranej w 2022 roku w podziale na poszczególne miesiące roku, obejmujący stawki dotacji otrzymanej oraz zestawienia przyznanej dotacji odrębnie dla każdego ucznia wykazanego przez Medyczną Szkołę Policealną EDU w Krakowie, co stanowiło podstawę pobrania dotacji za dany miesiąc.
 - dokumentacja zapisu słuchaczy do Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie (m.in. podania o przyjęcie do szkoły, umowy, świadectwa ukończenia szkoły średniej, zaświadczenia lekarskie).
 - dzienniki zajęć realizowanych w 2022 r. (obejmujące rok szkolny 2021/2022 oraz 2022/2023).
 - listy obecności słuchaczy na zajęciach realizowanych w 2022 r.

- wyjaśnienia przedłożone przez Panią Ewę Żmurkiewicz w odpowiedzi na pytania kontrolującego przesłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
7. W dniu 1 grudnia 2023 r. podpisany został protokół kontroli, do którego złożone zostały zastrzeżenia. Zastrzeżenia nie zostały uwzględnione.

II. Ocena przedmiotu kontroli

Medyczna Szkoła Policealna EDU w Krakowie, z siedzibą w Krakowie przy ul. Sądowej 4 otrzymała z budżetu Gminy Miejskiej Kraków w roku 2022 dotację w wysokości 1 123 853,62 zł. Kontroli przeprowadzonej w zakresie prawidłowości pobrania dotacji udzielonej przez Gminę Miejską Kraków została poddana powyższa kwota dotacji.

W toku kontroli ustalono, że w 2022 roku **część dotacji w wysokości 831 877,06 zł została pobrana w nadmiernej wysokości** w związku z ujawnieniem następujących nieprawidłowości:

1. Pobranie dotacji na osoby, które nie posiadały statusu ucznia.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który stanowi podstawę wypłacenia dotacji: „*Niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu (...) dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, (...).* Pojęcie „uczeń” zostało zdefiniowane w art. 2 pkt 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych jako, cyt.: „*słuchacz szkoły dla dorosłych, branżowej szkoły II stopnia i szkoły policealnej*”. Aby zatem ustalić prawidłowość pobrania dotacji należało ponad wszelką wątpliwość ustalić, czy wykazani do dotacji słuchacze zostali przyjęci do szkoły zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Kwestia warunków, jakie kandydat musi spełnić aby zostać słuchaczem szkoły policealnej została precyzyjnie opisana w przepisach ustawy *Prawo oświatowe* (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 900)². Zgodnie z art. 136 ust. 1 przywołanej ustawy do szkoły policealnej może zostać przyjęty kandydat, który posiada wykształcenie średnie oraz posiada zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do podjęcia praktycznej nauki zawodu. Analogiczne warunki przyjęcia słuchaczy zostały powtórzone w Statucie Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie (§ 30.2 Statutu).

Stanowisko przedstawione powyżej potwierdza orzecznictwo NSA (orzeczenie nr I GSK 1438/22 z 10 listopada 2023 r.)

Istotnym dla przedmiotowej sprawy jest również fakt, iż zgodnie z § 11b ab rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. z 2020 r. poz. 493 z późn. zm.) w roku szkolnym 2022/2023 w przypadku braku możliwości przedstawienia na etapie rekrutacji orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do podjęcia praktycznej

² w kontrolowanym okresie obowiązywał również t. j. ustawy opublikowany w Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.

nauki zawodu, możliwe było dostarczenie stosownego orzeczenia w terminie do 23 września 2022 r. Należy podkreślić, że przywołane powyżej przepisy prawa nie zawiesiły obowiązku dostarczenia przez ucznia orzeczenia lekarskiego w całości, lecz jedynie wydłużyły termin na jego dostarczenie do 23 września 2022 r. Ponadto ww. regulacje dotyczą jedynie rekrutacji prowadzonej w terminie określonym przez kuratora oświaty zgodnie z art. 154 ust. 1 pkt ustawy – *Prawo oświatowe*. Co za tym idzie, wydłużony termin na złożenie wymaganego do zapisu do szkoły orzeczenia lekarskiego dotyczy jedynie rekrutacji prowadzonej przed rozpoczęciem roku szkolnego 2022/2023 we wrześniu 2022 r. Uczniowie przyjmowani do szkoły w trakcie roku szkolnego, lub rozpoczynający naukę od 2 semestru powinni dostarczyć wymagane dokumenty podczas zapisu do szkoły i przed rozpoczęciem nauki. Dopiero w momencie prawidłowego zapisu do szkoły policealnej kandydaci mogli uzyskać status ucznia uprawniający do pobrania dotacji. W związku z powyższym, kandydaci przyjęci na semestr jesienny roku szkolnego 2022/2023, którzy złożyli podanie o przyjęcie do szkoły po rozpoczęciu roku szkolnego, nie mieli możliwości dostarczenia orzeczenia lekarskiego w wydłużonym terminie i tym samym nie posiadali statusu ucznia w okresie od 1 do 23 września 2022 r.

Przedstawiona podczas kontroli dokumentacja została zbadana w celu potwierdzenia czy osoby, na które pobrano dotację posiadały status ucznia, tj. czy posiadały wykształcenie średnie oraz legitymowały się stosownym zaświadczeniem lekarskim. W związku z przywołanymi powyżej regulacjami w zakresie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 kandydaci, którzy złożyli dokumentację rekrutacyjną na rok szkolny 2022/2023 przed 1 września 2022 r. mieli możliwość dostarczenia zaświadczenia lekarskiego w terminie do 23 września 2022 r. i tym samym w okresie od 1 do 23 września 2022 r. posiadali status ucznia uprawniający do pobrania dotacji w przypadku spełnienia wymaganej frekwencji.

W wyniku analizy przedstawionych w trakcie kontroli dokumentów dotyczących zapisu kandydatów do Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie w roku 2022 r. stwierdzono liczne nieprawidłowości skutkujące uznaniem części dotacji za pobraną w nadmiernej wysokości. Nieprawidłowości te dotyczyły:

- pobrania dotacji na ucznia, który nie był uwzględniony w dzienniku zajęć danego kierunku i na listach obecności,
- braku świadectwa/dokumentu potwierdzającego posiadanie przez kandydata wykształcenia średniego. Zgodnie z art. 136 ust. 1 ustawy *Prawo oświatowe* do szkoły policealnej może zostać przyjęty kandydat, który posiada wykształcenie średnie,
- braku zaświadczenia lekarskiego wymaganego zgodnie z art. 136. ust. 1 ustawy *Prawo oświatowe*. Przepisy ww. ustawy w art. 134 ust. 1 pkt 2 precyzują rodzaj zaświadczenia lekarskiego, które jest wymagane do przyjęcia do szkoły policealnej. Zaświadczenie powinno zostać wydane zgodnie z przepisami ustawy o *służbie medycyny pracy*, a więc przez wskazane w ww. ustawie jednostki organizacyjne służby medycyny pracy (art. 2 ww. ustawy). Przedstawiona w trakcie kontroli dokumentacja osób wykazanych do dotacji w 2022 r. wykazała szereg nieprawidłowości w odniesieniu do kwestii wymaganych zaświadczeń lekarskich, w tym w szczególności:
 - i. brak zaświadczeń lekarskich dla części słuchaczy,

- ii. przedstawienie dokumentów, które nie mogą zostać uznane za prawidłowe w świetle przywołanych powyżej regulacji, tj. zaświadczeń wydanych przez lekarzy innych niż lekarze medycyny pracy (np. lekarzy rodzinnych) lub przedstawienie orzeczeń lekarskich dot. badań okresowych lub wstępnych wydanych na rzecz zakładów pracy, w których słuchacze byli zatrudnieni,
- iii. zaświadczenia lekarskie dla części słuchaczy zostały wydane nawet kilka miesięcy po przyjęciu słuchaczy do szkoły i rozpoczęciu pobierania dotacji. Tym samym przez część okresu pobierania dotacji słuchacze nie spełniali warunku prawidłowego zapisu do szkoły policealnej i nie posiadali statusu ucznia, który uprawnia do pobrania dotacji.

W związku z powyższym osoba, dla której nie przedstawiono zaświadczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do podjęcia praktycznej nauki zawodu, wydane przez uprawniony podmiot, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa nie może zostać uznana za prawidłowo przyjętą do szkoły policealnej i tym samym nie posiada ona statusu ucznia uprawniającego do pobrania dotacji. Analogiczne skutki powoduje brak świadectwa potwierdzającego posiadanie przez kandydata wykształcenia średniego.

W związku z tym, że przedstawiona w załączniku nr 1 do protokołu kontroli grupa słuchaczy nie posiadała dokumentów niezbędnych do przyjęcia do szkoły, nie zostały spełnione wymagania wskazane w art. 136 ust. 1 ustawy *Prawo oświatowe*. Tym samym kwota dotacji w wysokości **762 856,66 zł stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości**, zgodnie z definicją ujętą w art. 252 ust. 3 ustawy *o finansach publicznych*.

2. Wykazanie w systemie ODPN słuchaczy, którzy nie uzyskali wymaganej frekwencji w poszczególnych miesiącach pobierania nauki.

Dokumentacja słuchaczy prawidłowo zapisanych do Medycznej Szkoły Policealnej EDU w Krakowie i tym samym posiadających status ucznia uprawniający do pobrania dotacji została poddana dalszej analizie w zakresie spełnienia wymagań odnośnie frekwencji w poszczególnych miesiącach pobierania dotacji. W wyniku analizy przedstawionej w czasie kontroli dokumentacji przebiegu nauczania (dzienniki, listy obecności) ustalono, że część uczniów nie spełniła wymaganej przepisami frekwencji (brak uczestnictwa w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, które zostało potwierdzone przez słuchacza własnoręcznym podpisem na listach obecności na tych zajęciach).

W związku z tym, kwota dotacji w wysokości **69 020,40 zł** stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości ponieważ część słuchaczy, w niektórych miesiącach kształcenia nie posiadała wymaganej art. 26 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych co najmniej 50% obecności na zajęciach.

III. Kwota dotacji podlegającej zwrotowi

W związku ze stwierdzeniem pobrania w nadmiernej wysokości części dotacji w 2022 roku w kwocie **831 877,06 zł**, podlega ona zwrotowi do budżetu Gminy Miejskiej Kraków **wraz z odsetkami** w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w terminie 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia, przy czym odsetki należy naliczyć począwszy od dnia następującego po ww. terminie, zgodnie z art. 252 ust. 1 pkt 2, ust. 5 i ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.)³

Zwrotu można dokonać w szczególności na rachunek bankowy Urzędu Miasta Krakowa: 86 1020 2892 0000 5702 0590 1014 Bank PKO BP.

IV. Zalecenia pokontrolne

Na podstawie § 8 ust. 2 uchwały nr XXVI/589/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r., w szczególności zalecam wykazywać do dotacji osoby, które posiadają status ucznia uprawniający do pobrania dotacji, tj. osoby przyjęte do szkoły zgodnie z art. 136 ust. 1 ustawy Prawo Oświatowe.

V. Termin przekazania informacji o realizacji zaleceń pokontrolnych

Na podstawie § 8 ust. 3 uchwały nr XXVI/589/2019 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. informację o realizacji zaleceń pokontrolnych proszę przestać w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia na adres: Wydział Edukacji Urzędu Miasta Krakowa, ul. Stachowicza 18, 30-103 Kraków.

z up. PREZYDENTA MIASTA
Magdalena Wójcik-Szwalec
Z-ca Dyrektora Wydziału Edukacji

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) aa

³ w kontrolowanym okresie obowiązywał również t. j. ustawy opublikowany w Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.