



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

EK-07.4431.1.27.2022.KK

Kraków, 10 STY 2023

Przedszkole Publiczne Mali

Artyści sp. z o.o.

ul. Walecznych 20

75-691 Koszalin

organ prowadzący

Publiczne Przedszkole "Mali Artyści"

ul. Marii i Bolesława Wysłouchów 55

30-611 Kraków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.)¹ oraz w trybie ustalonym na mocy uchwały nr XXVI/589/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków została przeprowadzona kontrola prawidłowości **pobrania dotacji** udzielonej w 2020 r. przez Gminę Miejską Kraków w **Publicznym Przedszkolu "Mali Artyści"** z siedzibą w Krakowie, przy ul. Marii i Bolesława Wysłouchów 55, prowadzonym przez Przedszkole Publiczne Mali Artyści sp. z o.o.

I. Przebieg kontroli

Kontrola w Publicznym Przedszkolu "Mali Artyści" została rozpoczęta 27 maja 2022 r. przez pracownika Referatu Kontroli Szkół i Placówek Niesamorządowych Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa na podstawie upoważnienia nr 384/2022 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 26 kwietnia 2022 r.

¹ Aktualnie obowiązuje tekst jednolity ustawy opublikowany w Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- 1) dzienników zajęć Przedszkola - rok szkolny 2019/2020 (od stycznia do sierpnia 2020 r.) oraz rok szkolny 2020/2021 (od września do grudnia 2020 r.),
- 2) umów zawartych pomiędzy Przedszkolem a rodzicami/opiekunami prawnymi dzieci uczęszczających do Przedszkola o świadczenie usług wychowania przedszkolnego (obowiązujących w 2020 r.),
- 3) raportu wygenerowanego z systemu ODPN zawierającego dane dzieci wykazane przez Publiczne Przedszkole "Mali Artyści" w Krakowie w 2020 r. w związku z pobraniem dotacji. Raport zawiera stawki dotacji otrzymanej przez Przedszkole na dane dzieci dla poszczególnych miesięcy,
- 4) rocznego sprawozdania z wykorzystania dotacji otrzymanej w 2020 roku,
- 5) statutu oraz pozostałej dokumentacji Przedszkola prowadzonej w związku z wpisem Przedszkola do Rejestru Szkół i Placówek Publicznych w Urzędzie Miasta Krakowa.

Szczegółowe ustalenia kontroli przedstawiono w protokole kontroli, który został omówiony i podpisany 21 listopada 2022 r. przez kontrolującego oraz p. Agnieszkę Kaczmarczyk – wicedyrektor Publicznego Przedszkola "Mali Artyści", reprezentującą kontrolowany podmiot.

Do ww. protokołu kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

II. Ocena przedmiotu kontroli

Publiczne Przedszkole "Mali Artyści" otrzymało z budżetu Gminy Miejskiej Kraków w roku 2020 dotację w wysokości 1 126 043,44 zł, która według danych ujętych w złożonym przez organ prowadzący rocznym sprawozdaniu z wykorzystania dotacji otrzymanej w roku 2020 została wykorzystana w całości.

W toku kontroli ustalono, że w 2020 roku została pobrana w nadmiernej wysokości część dotacji w kwocie 9 756,92 zł, w związku z ujawnieniem nieprawidłowości polegających na:

- 1) wykazaniu dziecka do otrzymania dotacji od maja do sierpnia 2020 r., mimo braku odnotowanej obecności tego dziecka w dziennikach zajęć Przedszkola, co jednoznacznie wskazywało na nieobecność dziecka w podanym okresie.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych: „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi otrzymują **na każdego ucznia** z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, (...)”. Pojęcie „uczeń” zostało zdefiniowane w art. 2 pkt 33 ww. ustawy jako, cyt.: „dziecko **korzystające** z wychowania przedszkolnego”. Natomiast zgodnie z art. 35 ust. 1 ww. ustawy: „Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, są przeznaczone na dofinansowanie **realizacji zadań** placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek **w zakresie kształcenia, wychowania i opieki**, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej (...)”.

Dodatkowo należy wskazać § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. poz. 1646 z późn. zm.), który stwierdza, że: „Przedszkole prowadzi dla każdego oddziału dziennik zajęć przedszkola, w którym dokumentuje się przebieg pracy wychowawczo-dydaktycznej z dziećmi w danym roku szkolnym.”, natomiast zgodnie z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia: „(...) W dzienniku odnotowuje się obecność dzieci na zajęciach w danym dniu. (...)”.

Przedszkole nie spełniając powyższego wymogu, nie udowodniło obecności tego dziecka w zajęciach przedszkolnych w okresie od maja do sierpnia 2020 r.

Dlatego też, Przedszkole wobec nieobecnego na zajęciach przedszkolnych dziecka nie zrealizowało zadań statutowych w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, na które to czynności Przedszkole otrzymuje dotację.

Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)², cyt.: „Dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji **zadań publicznych.**”

W związku z powyższym, część dotacji przyznana od maja do sierpnia 2020 r. na to dziecko, stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości.

- 2) wykazaniu dwojga dzieci do otrzymania dotacji we wrześniu 2020 r., mimo, że dzieci te nigdy nie uczestniczyły w zajęciach Publicznego Przedszkola "Mali Artyści".

Dzieci te zostały omyłkowo wprowadzone do Publicznego Przedszkola "Mali Artyści" w systemie ODPN zamiast do Niepublicznego Przedszkola Katolickiego "Mali Artyści", z którym rodzice/opiekunowie prawni tych dzieci mieli zawarte umowy o świadczenie usług wychowania przedszkolnego.

Przedszkola te, w dniu omyłkowego wprowadzenia danych dzieci do systemu ODPN posiadały ten sam organ prowadzący, którym był wówczas p. Adam Harasimowicz.

Zgodnie z art. 16 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych* podmiotami dotowanymi są: „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne **przedszkola** (...)”. Zatem dotacja nie przysługuje organowi prowadzącemu, a prowadzonemu przez niego przedszkolu, które rozliczane jest osobno (składane są osobno dla każdego przedszkola sprawozdania roczne z wykorzystania dotacji) również w sytuacji prowadzenia kilku podmiotów przez ten sam organ prowadzący.

² Aktualnie obowiązuje tekst jednolity ustawy opublikowany w Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.

Dlatego też, dotacja pobrana we wrześniu 2020 r. na wymienioną dwójkę dzieci przez Publiczne Przedszkole "Mali Artyści" stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości.

- 3) wykazaniu dziecka do otrzymania dotacji, mimo przyjęcia go do Przedszkola powyżej limitu określającego maksymalną ilość dzieci w oddziale, która wynosi 25 dzieci.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 502): „**Liczba dzieci w oddziale przedszkola wynosi nie więcej niż 25 (...)**”.

Natomiast w ocenie Najwyższej Izby Kontroli (ujętej w Raporcie o wynikach kontroli wychowania przedszkolnego, nr ewid. 163/2010/P/10/069/KNO) **przekraczanie dopuszczalnej liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych** nie daje gwarancji prawidłowego przebiegu procesu dydaktyczno - wychowawczego oraz nie zapewnia właściwych warunków bezpieczeństwa zarówno samym dzieciom jak i osobom sprawującym nad nimi opiekę.

Zatem należy uznać, że liczba 25 dzieci w oddziale przedszkolnym jest nieprzekraczalna i obligatoryjna.

W związku z powyższym, dotacja pobrana w lipcu i sierpniu 2020 r. na dziecko przyjęte ponad limit wynikający z ww. rozporządzenia, tj. niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zostaje zakwalifikowana jako dotacja pobrana w nadmiernej wysokości.

Innych nieprawidłowości nie stwierdzono.

III. Kwota dotacji podlegającej zwrotowi

W związku ze stwierdzeniem pobrania części dotacji w 2020 roku w nadmiernej wysokości ustalono dla Publicznego Przedszkola "Mali Artyści" do zwrotu kwotę w wysokości **9 756,92 zł.**

Zgodnie z art. 252 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 6 pkt 2 ustawy *o finansach publicznych* powyższą kwotę należało zwrócić do budżetu Gminy Miejskiej Kraków w terminie 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia.

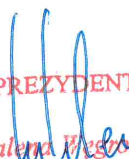
Publiczne Przedszkole "Mali Artyści" wpłaciło na rachunek bankowy Urzędu Miasta Krakowa: 86 1020 2892 0000 5702 0590 1014 Bank PKO BP kwotę 9 756,92 zł (w dniu 25 listopada 2022 r.) wynikającą z ustalonej podczas kontroli nieprawidłowości dotyczącej pobrania dotacji w nadmiernej wysokości.

IV. Zalecenia pokontrolne

Na podstawie § 8 ust. 2 uchwały nr XXVI/589/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r., w szczególności zalecam wykazywać do dotacji dzieci, które zostały przyjęte do Przedszkola zgodnie z obowiązującym prawem oraz są uczniami korzystającymi z wychowania przedszkolnego, wobec których Przedszkole realizuje zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, zgodnie z art. 2 pkt 33, art. 16 ust. 1 i art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

V. Termin przekazania informacji o realizacji zaleceń pokontrolnych

Na podstawie § 8 ust. 3 uchwały nr XXVI/589/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. informację o realizacji zaleceń pokontrolnych proszę przesłać **w terminie 30 dni** od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego na adres: Wydział Edukacji Urzędu Miasta Krakowa, ul. Stachowicza 18, 30-103 Kraków.

z up. PREZYDENTA MIASTA

Magdalena Hęgińska-Szwalec
Z-ca Dyrektora Wydziału Edukacji

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) Wydział Finansowy Urzędu Miasta Krakowa
- 3) aa.