

UCHWAŁA NR LIII/1459/21
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia 18 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej włączenia
całego obszaru planu Ruszcza-Północ do rewitalizacji.

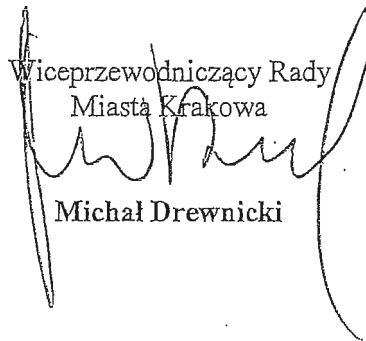
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji przesłanej przez * dotyczącej włączenia całego obszaru planu Ruszcza-Północ do rewitalizacji, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Michał Drewnicki

Załącznik do uchwały Nr LIII/1459/21

Rady Miasta Krakowa

z dnia 18 lutego 2021 r.

W dniu 28 października 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez
* dotycząca włączenia całego obszaru planu Ruszcza-Północ do rewitalizacji.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień, odnosząc się do postulatu włączenia całego obszaru objętego pracami planistycznymi nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru „Ruszcza - Północ” jako terenu przeznaczonego do rewitalizacji poinformował, że w przypadku przyjęcia gminnego (miejskiego) programu rewitalizacji, jego ustalenia wprowadzane są do dokumentu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, z którym musi być zgodny każdy sporządzany plan miejscowy. Podjęcie działań we wskazanym w treści petycji zakresie wymagałoby zrealizowania pełnej procedury określonej w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 802, z późn. zm.), która przewiduje m.in. konieczność przeprowadzenia konsultacji społecznych z interesariuszami. Dopiero po jej przeprowadzeniu, Rada Miasta Krakowa może podjąć uchwałę o wyznaczeniu obszaru zdegradowanego oraz obszaru wymagającego rewitalizacji.

Postulaty dotyczące zmian sposobu zagospodarowania i rozwoju terenów osiedla Ruszcza oraz terenów sąsiadujących, można wносить do Wydziału Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Krakowa, zarówno jako wnioski o sporządzenie planu miejscowego, jak i wnioski lub uwagi do aktualnie prowadzonych postępowań planistycznych. Dla tego rejonu miasta są sporządzane plany miejscowe dla obszarów:

- a) „Ruszcza - Północ” (prace planistyczne są na etapie sporządzania syntezy uwarunkowań);
- b) „Kombinat” (prace planistyczne są na etapie sporządzania wstępnej koncepcji projektu planu miejscowego);
- c) „Lewińskiego” (prace planistyczne są na etapie rozpatrywania wniosków do planu).

Złożone w terminie wnioski do planów zostaną rozpatrzone przez Prezydenta Miasta Krakowa w drodze zarządzenia, które zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa. Następnie projekty planów zostaną przekazane do opiniowania i uzgodnień ustawowych. Po uzyskaniu wymaganych opinii i uzgodnień, projekty planów miejscowych zostaną wyłożone przez okres co najmniej 21 dni do publicznego wglądu i zaprezentowane mieszkańcom Krakowa podczas dyskusji publicznej. Wówczas będzie można zapoznać się z ich rozwiązaniami (zarówno dotyczącymi rysunku, jak i ustaleń zawartych w tekście projektu planu) i złożyć ewentualne uwagi do zaproponowanych rozwiązań planistycznych.

W związku z powyższym, mając na uwadze uregulowania zawarte w art. 17 pkt 11 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293, z późn. zm.), wnoszący petycję będzie mógł uczestniczyć w dalszej procedurze planistycznej poprzez złożenie „uwag” do wykładanych do publicznego wglądu projektów planów miejscowych. Termin i miejsce wyłożenia danego projektu planu do publicznego wglądu zostaną określone w ogłoszeniu prasowym oraz w publicznym obwieszczeniu, a także opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa.

Zasady oraz tryb sporządzenia gminnego programu rewitalizacji określa art. 17 ustawy o rewitalizacji. Powyższą ustawą wprowadzone zostały zmiany w dotychczasowym podejściu do tej dziedziny funkcjonowania miasta. Podkreślono w niej znaczenie kwestii społecznych i ekonomicznych, w odróżnieniu od dotychczasowej praktyki kładącej nacisk na zagadnienia związane z modernizacją infrastruktury technicznej, budynków i przestrzeni publicznych. W myśl

uregulowań ww. ustawy, rewitalizacji podlegają miejskie obszary kryzysowe i zdegradowane, a dokonuje się jej głównie w kontekście społecznym. Obejmują one także inne sfery: ekonomiczną, ekologiczną, prawną i planistyczno-przestrzenną. Przeprowadzenie skutecznego i efektywnego procesu rewitalizacji wymaga uwzględnienia w ramach podejmowanych działań wszystkich wskazanych powyżej płaszczyzn. W tym procesie rolą Miasta jest przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także realizacja odpowiednich działań w ramach kompetencji gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), przyjęty został uchwałą Nr LIX/1288/16 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2016 r. (z późn. zm.) aktualnie obowiązujący Miejski Program Rewitalizacji Krakowa (MPRK).

Jednocześnie Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że „Aktualizacja Miejskiego Programu Rewitalizacji Krakowa” nie jest tożsama z opracowaniem gminnego programu rewitalizacji w rozumieniu ustawy o rewitalizacji. Konieczność aktualizacji ww. programu wynikała bowiem z przepisu art. 52 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, stanowiącego, że „do dnia 31 grudnia 2023 r. dopuszcza się realizację przedsięwzięć wynikających z programu zawierającego działania służące wyprowadzeniu obszaru zdegradowanego ze stanu kryzysowego, przyjmowanego uchwałą rady gminy, bez uchwalania gminnego programu rewitalizacji. W takim przypadku wyznaczenie w drodze uchwały obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, Strefy, a także uchwalenie miejscowego planu rewitalizacji nie jest dopuszczalne”.

Wobec powyższego wskazać należy, że Miejski Program Rewitalizacji Krakowa nie jest gminnym programem rewitalizacji w rozumieniu ww. ustawy.

Natomiast obowiązujący Miejski Program Rewitalizacji Krakowa został opracowany po przeprowadzeniu szczegółowej diagnozy całego obszaru miasta w oparciu o obowiązujące kryteria prawne i merytoryczne oraz z uwzględnieniem opinii mieszkańców.

Na podstawie przedmiotowej diagnozy zostały wyodrębnione obszary zdegradowane wymagające interwencji. Są to strefy, w których jednocześnie zauważalny jest szereg negatywnych zjawisk, przede wszystkim o charakterze społecznym (bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, wykluczenie społeczne, niski poziom kapitału społecznego) oraz dodatkowo - przestrzennych, środowiskowych lub infrastrukturalnych.

Granice obszaru rewitalizacji Miejskiego Programu Rewitalizacji Krakowa obejmują 3 podobszary:

- a) Podobszar Stare Miasto-Kazimierz, obejmuje: Stare Miasto, Kazimierz, Stradom oraz część Wesołej - do linii kolejowej;
- b) Podobszar Stare Podgórze-Zabłocie, obejmuje: Stare Podgórze oraz część Zabłocia - do linii kolejowej tzw. małej obwodowej;
- c) Podobszar „stara” Nowa Huta, obejmuje: teren „starej” Nowej Huty wraz z obszarem użytku ekologicznego Łąki Nowohuckie.

Przedmiotowy program został również uzgodniony z Urzędem Marszałkowskim Województwa Małopolskiego - Instytucją Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 (RPO WM 2014-2020) oraz wpisany na listę programów rewitalizacji gmin Województwa Małopolskiego, co stanowi warunek formalny umożliwiający ubieganie się o dotacje ze środków unijnych przez projektodawców przedsięwzięć wpisanych do Miejskiego Programu Rewitalizacji Krakowa.

Odnosząc się do powstałego w 2014 r. projektu „Kraków Nowa Huta Przyszłości” Prezydent Miasta Krakowa poinformował, że ww. projekt nie stanowi przedsięwzięcia rewitalizacyjnego w rozumieniu ustawy o rewitalizacji, a jego teren nie jest objęty Miejskim Programem Rewitalizacji Krakowa.

Jednocześnie Prezydent poinformował, że we wskazanym wyżej programie rewitalizacji znalazły się projekty złożone przez Spółkę Kraków Nowa Huta Przyszłości: pn. „Centrum Wielkoskalowych Plenerowych Wydarzeń Kulturalnych „Błonia 2.0”” oraz „Budowa infrastruktury Parku Edukacyjnego”. Projekty te zostały zakwalifikowane na listę planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych, gdyż pomimo położenia poza obszarem rewitalizacji, projektodawca (tj. Kraków Nowa Huta Przyszłości S.A.) wykazał wpływ projektów na rozwiązywanie zdiagnozowanych problemów występujących na terenie podobszaru rewitalizacji „stara” Nowa Huta.

Możliwość dofinansowania działań dotyczących rewitalizacji przestrzeni miejskiej przewidziana została w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 z „11 Osi Priorytetowej Rewitalizacja Przestrzeni Regionalnej” obejmujące: Działanie 11.1 Rewitalizacja Miast i Działanie 11.4 Rewitalizacja Terenów Poprzemysłowych.

Przedmiotowe środki stanowią fundusze zwrotne (pożyczki), których dysponentem jest Małopolska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. Ubiegać się o przyznanie tych środków mogły podmioty wpisane do Miejskiego Programu Rewitalizacji Krakowa, z przeznaczeniem na wsparcie projektów z zakresu rewitalizacji miast oraz odnowy obszarów wiejskich na terenie Województwa Małopolskiego.

W ramach ww. programu możliwe było dofinansowanie m.in.: budowy, przebudowy, rozbudowy i modernizacji infrastruktury drogowej - w wysokości nie większej niż 50% kosztów kwalifikowalnych projektu.

Niemniej jednak w obecnej perspektywie finansowej wszystkie środki na Działanie 11.1 i 11.4 zostały już wyczerpane. Brak jest również w chwili obecnej informacji o podziale środków na rewitalizację i ich wysokości w kolejnej perspektywie finansowej tj. na lata 2021-2027.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach działań rewitalizacyjnych realizowanych ze środków Unii Europejskiej nie można bezpośrednio budować, remontować czy przebudowywać drogi. Ponadto wymogiem koniecznym umożliwiającym aplikowanie projektu o środki unijne w ramach działań rewitalizacyjnych, jest konieczność wpisania projektu na liście planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych w ramach Miejskiego Programu Rewitalizacji Krakowa.

Odnosząc się do kwestii remontu ul. Za Górą Prezydent poinformował, że działania w tym zakresie podejmowane są przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa. Zgodnie z zapisami Umowy Nr 1234/ZDMK/2019 z 28 listopada 2019 r. dotyczącej bieżącego utrzymania dróg pozostających w zarządzie, w terminie do 16 grudnia 2019 r. wykonano kompleksowy remont nakładkowy jezdni wraz z pobocznymi w ciągu ul. Za Górą. Koszt przedmiotowych prac wyniósł ok. 1 110 000,00 zł.

W odniesieniu do niedogodności związanych z przejazdem przez układ kolejowy w ciągu ul. Blokowej Prezydent poinformował, że aktualnie procedowane jest przez Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Krakowa zamówienie publiczne na wykonanie opracowania pn.: „Wielowariantowa koncepcja programowo-przestrzenna budowy węzła komunikacyjnego w rejonie Luboczy w Krakowie”. Opracowanie to swoim zakresem obejmować będzie również analizę możliwości budowy bezkolizyjnego przekroczenia linii kolejowej nr 95 w ciągu ul. Blokowej. Planowanym terminem ukończenia tego opracowania jest I połowa 2022 r. Ewentualne podjęcie dalszych kroków w kierunku realizacji inwestycji będzie uzależnione od wyników wyżej wymienionego opracowania koncepcyjnego.

Jednocześnie Prezydent poinformował, że w ramach zabezpieczonych na lata 2020-2022 środków finansowych, planowane jest przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa opracowanie koncepcji i uzyskanie ostatecznej decyzji środowiskowej (o środowiskowych uwarunkowaniach) dla budowy drogi niezbędnej do obsługi Strefy Aktywności Gospodarczej - Nowa Huta Przyszłości oznaczonej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru „Nowa Huta Przyszłości - Igołomska Północ” symbolem KDZ.2, która umożliwi skomunikowanie ul. Igołomskiej z ww. obszarem od strony wschodniej oraz fragmentu drogi oznaczonej jako KDZ.1, która łączy się z drogą oznaczoną symbolem KDZ.2. Przetarg nieograniczony w przedmiocie zamówienia pn. „Układ drogowy Kraków - Nowa Huta Przyszłości - budowa drogi do obsługi Strefy Aktywności

Gospodarczej - opracowanie koncepcji” został ogłoszony i widnieje na stronie internetowej Zarządu Dróg Miasta Krakowa pod niniejszym adresem: <https://zdmk.krakow.pl/informacje/przetarg-nieograniczony-znak-sprawy-19-xi-2020/>.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.