

## Podsumowanie spotkania online Rady ds. Równego Traktowania zorganizowanego w dniu 15 października 2020 r. w godz. 16.30 – 19.30

1. Przedstawienie porządku i prowadzenie posiedzenia – Nina Gabryś Przewodnicząca Rady.
2. Podsumowanie spotkania pn. „Nierówna droga dla demonstracji? Wolność zgromadzeń w Krakowie”.
3. Informacja o trwających konsultacjach z organizacjami pozarządowymi dot. projektu *Programu Współpracy Gminy Miejskiej Kraków na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.
4. Omówienie rekomendacji do programu „Bezpieczny Kraków”.
5. Omówienie rekomendacji dot. polityki równościowej w Krakowie.
6. Omówienie organizacji spotkania Rady z Zespołem Interdyscyplinarnym „Otwarty Kraków” w celu omówienia możliwości wspólnych działań.
7. Sprawy bieżące, wnioski.

### Ad. 2 Podsumowanie spotkania pn. „Nierówna droga dla demonstracji? Wolność zgromadzeń w Krakowie”.

Otwarte spotkanie dla mieszkanki i mieszkańców Krakowa odbyło się online 15 października w godz. 16.30-17.30 i było transmitowane na Facebooku Rady ds. równego Traktowania.

Pomysł zorganizowania spotkania powstał w związku z otrzymywaniem przez Radę w ostatnim czasie wielu zapytań i zgłoszeń w temacie wolności zgromadzeń. W swoich apelach mieszkańcy i mieszkanki Krakowa poruszali m.in. kwestię jeżdżących po naszym mieście furgonetek z homofobicznymi hasłami. Celem spotkania było przybliżenie osobom mieszkającym w Krakowie aktualnego stanu wolności zgromadzeń w Polsce, zwracając uwagę na istniejące prawo o zgromadzeniach, perspektywę standardów międzynarodowych, a także praktykę organizowania i nadzorowania zgromadzeń, a także ich zabezpieczania. W spotkaniu udział wzięli eksperci i ekspertki:

- Magdalena Wilczyńska Specjalistka Zespół Prawa Konstytucyjnego, Międzynarodowego i Europejskiego Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich,
- Milena Adamczewska-Stachura Zespół ds. Równego Traktowania Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich,
- Tomasz Kornaś Główny Specjalista Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK,
- Artur Maciejewski moderator i organizator spotkania, organizator zgromadzeń publicznych.

Przedstawicielki Biura Rzecznika Praw Obywatelskich poruszyły kwestie związane z wolnością zgromadzeń, wolnością polityczną i wolnością poglądów. Całkowity zakaz organizowania zgromadzeń publicznych narusza istotę zgromadzeń. Stan epidemii w Polsce w związku z rozprzestrzenieniem się koronawirusa SARS-CoV-2 oraz wywołanym nim wzrostem zachorowań na COVID-19 wymusił ograniczenia w organizacji zgromadzeń, w maju podjęto próbę wprowadzenia zakazu zgromadzeń, nakładano kary na uczestników demonstracji. Urzędy Gmin i Miast powoływały się na zakaz zgromadzeń w związku z COVID-19, ale nie wydawały decyzji administracyjnych, taki stan rzeczy zamykał możliwość odwołania się do Sądu. Homofobiczne furgonetki są przykładem dyskryminacji ze względu na orientację seksualną, zgromadzenia są nierówno traktowane ze względu na ideologię. W kwestii organizacji zgromadzeń przez osoby niepełnoletnie np. „Młodzieżowe Strajki Klimatyczne” pojawiają się problemy organizacyjne, organizatorzy muszą być pełnoletni ze względu na odpowiedzialność karną.

Przedstawiciel Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK poinformował o obowiązkach Miasta względem zgromadzeń publicznych:

**Urząd Miasta Krakowa**

**WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA**

Referat ds. Wielokulturowości i Projektów Społecznych

tel. +48 12 616 78 04, +48 12 616 78 09, [rrt@um.krakow.pl](mailto:rrt@um.krakow.pl)

ul. Dekerta 24, 30-703 Kraków

[www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

- obowiązkiem miasta jest dochowanie wszelkich procedur, aby zgromadzenie się odbyło,
- podmiot zgłasza organizację zgromadzenia, a Urząd sprawdza poprawność zgłoszenia,
- podmiot nie musi zgłaszać celu organizacji zgromadzenia,
- Urząd przyjmuje zawiadomienie do wiadomości, udostępnia informację o miejscu i terminie organizowanego zgromadzenia w Biuletynie Informacji Publicznej i po zgłoszeniu informuje Policją o zamiarze zgromadzenia,
- przepisy przewidują obecność przedstawicieli urzędu na zgromadzeniu, nie mniej jednak przy zgromadzeniach powyżej 50 osób istnieją problemy z ustaleniem liczebności, zachowania odstępów, kontroli maseczek,
- urzędy nie mają podstaw do rozwiązywania zgromadzeń, nawet jak są łamane prawa (raport Rzecznika Praw Obywatelskich),
- organ gminy nie ma podstaw do zakazu organizowania wydarzeń homofobicznych,
- organ gminy wydaje decyzje o zakazie zgromadzenia w oparciu o przesłanki wynikające z art. 14 ustawy Prawo o zgromadzeniach,
- w 2019 r. odbyło się około 800 zgromadzeń w Krakowie, w 4 (1 przypadek w 2019 . i 3 w 2020 r.) przypadkach wydano decyzje o zakazie zgromadzeń,
- w tym miesiącu wydano decyzje o zakazie zgromadzenia z uwagi na charakter przedsięwzięcia tj. przejazd kolumny samochodów, które nie spełnia ustawowych kryteriów definicji zgromadzenia.

Artur Maciejewski zwrócił uwagę na organizację zgromadzeń, które zawierają treści homofobiczne, obraźliwe wizerunki – zapadł wyrok Sądu w Katowicach o uznaniu tego typu zachowań jako wykroczenie, niestety Policja nie wykorzystuje tego przepisu i nie karze za popełnione wykroczenia. Zwrócił również uwagę na kwestie związane z bezpieczeństwem uczestników zgromadzenia (kontrmanifestacje), czy i jak są chronione grupy mniejszościowe, widoczny brak ochrony osób LGBT+.

Przewodnicząca Rady przedstawiła kompetencje rady, możliwości jej działania w zakresie przeciwdziałania homofobicznym treściom w przestrzeni publicznej.

Zaproszenie do udziału w spotkaniu wystosowano do Komendy Miejskiej Policji w Krakowie, niestety Rada otrzymała informację, że przedstawiciele Policji nie wezmą udziału w spotkaniu.

Przedstawicielki Biura Rzecznika Praw Obywatelskich zwróciły uwagę, że w rankingu krajów – Polska jest najbardziej homofobicznym Państwem, również negatywnie jest oceniane prawo w Polsce w stosunku do osób LGBT+, wolność zgromadzeń jest dużym wyzwaniem. Istnieje obawa przed automatyzmem w Sądach, w obliczu aktywnego społeczeństwa, co jest dużym plusem, pojawia się potrzeba zmian w obowiązującym prawie. Pozytywny jest wzrost świadomości wśród społeczeństwa.

Spotkanie pokazało jak ważne są takie inicjatywy z udziałem ekspertek, ekspertów oraz strony społecznej.

### **Ad. 3 Informacja o trwających konsultacjach z organizacjami pozarządowymi dot. projektu *Programu Współpracy Gminy Miejskiej Kraków na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.***

Mateusz Płoskonka poinformował o trwających konsultacjach projektu Programu z organizacjami pozarządowymi, które odbywają się w terminie od 2 do 23 października 2020 roku, a ich realizatorem jest Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia. W ramach współpracy pozafinansowej w Programie uwzględniono działanie Rady ds. Równego Traktowania w zakresie wypracowania z organizacjami pozarządowymi rozwiązań na rzecz opracowania strategii równego traktowania i przeciwdziałania dyskryminacji. W ramach współpracy finansowej do Programu wprowadzono podobnie jak na ten rok współpracę z organizacjami pozarządowymi w trybie zlecenia zadań publicznych na podstawie art. 19 a ustawy o pożytku w obszarach:

- działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn – środki zaplanowane na ten cel 50 000 zł,
- upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji – na ten obszar zaplanowano 50 000 zł.

**Urząd Miasta Krakowa**

WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA

Referat ds. Wielokulturowości i Projektów Społecznych

tel. +48 12 616 78 04, +48 12 616 78 09, [rrt@um.krakow.pl](mailto:rrt@um.krakow.pl)

ul. Dekerta 24, 30-703 Kraków

[www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

#### **Ad. 4 Omówienie rekomendacji do programu "Bezpieczny Kraków".**

Mateusz Płoskonka podkreślił, że Gmina Miejska Kraków była zobowiązana w terminie do 23 września 2020 r. zapewnić dostępność strony Miejska Platforma Internetowa zgodnie z ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.

Olga Brzezińska zaproponowała, aby poszerzyć rekomendacje o sytuację pandemiczną i monitorować wpływ pandemii na bezpieczeństwo poszczególnych grup społecznych.

Magdalena Dropek zaproponowała o poszerzenie rekomendacji w zakresie bezpieczeństwa imprez antydyskryminacyjnych.

Rada mając quorum przystąpiła do głosowania nad przyjęciem rekomendacji z uwzględnieniem ww. propozycji.

W wyniku głosowania przyjęto rekomendacje (13 głosów - ZA przyjęciem) uchwałą nr 4/2020/I/RRT/6 Rady ds. Równego Traktowania z dnia 15 października 2020 r. w sprawie rekomendacji do Programu poprawy bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków”.

#### **Ad. 5 Omówienie rekomendacji dot. polityki równościowej w Krakowie.**

Na podstawie przygotowanych przez Przewodniczącą Rady ram w zakresie stworzenia rekomendacji dot. polityki równościowej w Krakowie:

- I. Obszar działania: Edukacja Równościowa  
*Cel: wdrażanie edukacji antydyskryminacyjnej i budowanie świadomości wśród młodych mieszkańców i mieszkanki na tematy związane z równością*  
*Zadania: opis;*
- II. Obszar działania: Kultura na rzecz równości  
*Cel: Budowanie kultury inkluzywnej i wrażliwej na wykluczenie*  
*Zadania: opis;*
- III. Obszar działania: Bezpieczeństwo i walka z mową nienawiści  
*Cel: Budowanie silnych narzędzi reakcji na akty przemocy na tle dyskryminacyjnym*  
*Zadania: opis;*
- IV. Obszar działania: Promocja i komunikacja  
*Cel: Promocja Krakowa jako miasta zaangażowanego w działania na rzecz równości*  
*Zadania: opis;*
- V. Obszar działania: Monitorowanie bieżącej sytuacji grup narażonych na wykluczenie w Krakowie.  
*Cel: Budowanie świadomości władz miasta co do skali problemów i kształtowanie rozwiązań w formie otwartej, zbudowanej na dialogu społecznym*  
*Zadania: opis;*
- VI. Obszar działania: Zdrowie publiczne  
*Cel: Zapewnienie równego dostępu do miejskich usług na rzecz zdrowia i instytucji medycznych*  
*Zadania: opis;*
- VII. Obszar działania: Infrastruktura i komunikacja  
*Cel: Identyfikacja barier i tworzenie rozwiązań na rzecz dostępności przestrzeni publicznej*  
*Zadania: opis;*
- VIII. Obszar działania: Partycypacja obywatelska i wspieranie organizacji pozarządowych  
*Cel: Analizowanie możliwości i tworzenie narzędzi na rzecz budowania i wspierania aktywności obywatelskiej w temacie równości*

**Urząd Miasta Krakowa**

**WYDZIAŁ POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA**

Referat ds. Wielokulturowości i Projektów Społecznych

tel. +48 12 616 78 04, +48 12 616 78 09, [rrt@um.krakow.pl](mailto:rrt@um.krakow.pl)

ul. Dekerta 24, 30-703 Kraków

[www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

- Zadania: opis;*
- IX. Obszar działania: Sport  
*Cel: zagwarantowanie równego dostępu do udziału w kulturze fizycznej*  
*Zadania: opis;*
  - X. Obszar działania: Wspieranie przedsiębiorczości i rozwój  
*Cel: Wspieranie przedsiębiorczości i budowanie świadomości na temat dyskryminacji i nierównego traktowania na rynku pracy*  
*Zadania: opis.*

członkinie i członkowie Rady będą wewnętrznie tworzyć i konsultować rekomendacje.

#### **Ad. 6 Omówienie organizacji spotkania Rady z Zespołem Interdyscyplinarnym „Otwarty Kraków” w celu omówienia możliwości wspólnych działań.**

W spotkaniu uczestniczył Piotr Kwapisiewicz członek Zespołu Interdyscyplinarnego ds. współpracy na rzecz realizacji Programu „Otwarty Kraków”, przedstawiciel Żydowskiego Stowarzyszenia Czulent. Zaproponował zorganizowanie wspólnego posiedzenia Zespołu i Rady w ramach wspierania działań, określenia wspólnych obszarów działań, prezentacji rekomendacji i planów działania Zespołu i Rady.

W ramach dyskusji ustalono, że priorytetowymi obszarami wspólnego działania Zespołu i Rady są bezpieczeństwo i edukacja. Ponieważ Rada w dniu dzisiejszym przyjęła rekomendacje do programu Bezpiecznego Krakowa, a Zespół na ten temat będzie rozmawiał w grudniu, więc zaproponowano, aby podjąć wspólne działania w obszarze edukacji.

Ustalono, że wspólne spotkanie odbędzie się 26 listopada br. w ramach posiedzenia Rady, na które zostanie zaproszona Dyrekcja Wydziału Edukacji.

#### **Ad. 7 Sprawy bieżące, wnioski.**

Agata Teutsch z uwagi na brak możliwości połączenia online, przekaże informację e-mailowo do członkiń i członków Rady.

Podsumowanie przygotowała: Małgorzata Król-Siemionkowicz członkini Rady  
Kraków, dnia 4 listopada 2020 r.