

**UCHWAŁA NR XXXVI/909/20
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 26 lutego 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji zgłoszonej przez Panią Renatę Sutor,
dotyczącej zmiany przepisów prawa miejscowego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej zmiany wskazanych przepisów prawa miejscowego, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa



Sławomir Pietrzyk

W dniu 25 listopada 2019 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja Pani Renaty Sutor dotycząca zmiany przepisów prawa miejscowego, aby miejsca publiczne służące jako parkingi przed wszystkimi kościołami, cmentarzami oraz szpitalami były nieodpłatne oraz aby we wszystkich szpitalach ceny sprzedawanych produktów żywnościowych nie przekraczały cen detalicznych obowiązujących w zwykłych sklepach. Wnosząca petycję postuluje również zmianę przepisów prawa dotyczących zbiórek publicznych.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że na terenie Krakowa opłata za postój pojazdu jest pobierana na Obszarze Płatnego Parkowania, który może składać się ze Śródmiejskiej Strefy Płatnego Parkowania lub Strefy Płatnego Parkowania. Zasadniczym celem ustalenia Obszaru Płatnego Parkowania jest zwiększenie rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacja lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych i wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej, na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych. Pobieranie opłat za korzystanie z dróg publicznych regulowane jest przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zm.), w której w sposób wyraźny wskazano istnienie obowiązku, a nie jedynie możliwości ponoszenia przez użytkownika pojazdu samochodowego opłat za korzystanie z dróg publicznych. Ukształtowanie kręgu podmiotów obowiązanych do ponoszenia opłat za postój pojazdu na drogach publicznych objętych Obszarem Płatnego Parkowania we wskazany sposób powoduje, że krąg podmiotów uprawnionych do zerowej lub obniżonej stawki opłat za parkowanie pojazdów nie może być w sposób dowolny rozbudowywany i kształtowany. Stosownie do przepisów ww. ustawy, radzie gminy przysługuje m.in. kompetencja do ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie oraz wprowadzenia opłat abonamentowych lub zryczałtowanych oraz zerowych stawek opłat dla niektórych użytkowników drogi. Jednakże swoboda działania rady gminy winna być podejmowana w granicach upoważnienia ustawowego i zgodnie z intencją ustawodawcy powinna uwzględniać cel regulacji ustawowej.

W myśl aktualnie obowiązującej uchwały nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat (ze zm.) zerowa stawka opłat ustalona została dla oznakowanych pojazdów: pogotowia energetycznego, wodno-kanalizacyjnego, gazowego i ciepłowniczego, zarządcy systemami gospodarki odpadami komunalnymi, straży miejskiej, do poboru krwi, organizacji społecznych realizujących na rzecz Gminy Miejskiej Kraków usługi z zakresu opieki nad zwierzętami oraz wojewódzkich i miejskich służb zarządzania kryzysowego wyłącznie w czasie wykonywania obowiązków służbowych. Zmiana zapisów w zakresie rozszerzenia kręgu podmiotów uprawnionych do bezpłatnego parkowania w Krakowie powodowałyby dalszą eskalację problemu ograniczonej ilości miejsc postojowych w obszarze płatnego parkowania i zmniejszenie rotacji parkujących pojazdów samochodowych. Wyeliminowane zostałyby narzędzie do wywierania nacisku ekonomicznego mobilizującego kierowców do ograniczenia czasu postoju pojazdu w obszarze płatnego parkowania. Opłaty za postój pojazdu na drogach publicznych w obszarze płatnego parkowania stanowią podstawowy czynnik kształtujący dostęp użytkowników dróg do obszarów o deficycie miejsc postojowych komunikacją indywidualną oraz stanowią formę oddziaływania władz samorządowych na zachowania użytkowników pojazdów samochodowych, jak również służą skutecznej realizacji założeń gminnej polityki transportowej oraz osiągnięciu ustawowych celów ustanowienia na określonym obszarze płatnego parkowania.

W kwestii postulatu zwolnienia z opłat za postój na parkingach przyszpitalnych, Prezydent poinformował, że parkingi przyszpitalne oraz pobierane z tego tytułu opłaty za postój nie są związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych oraz nie wiążą się bezpośrednio z procesem ich udzielenia. Takie usługi nie są więc finansowane ze środków w ramach umów z Narodowym Funduszem Zdrowia. Szpitale mogą samodzielnie określać wysokość tych opłat. Zarządzanie przyszpitalnymi parkingami pozostaje w kompetencjach kierownika podmiotu leczniczego prowadzącego dany szpital. W przypadku zastrzeżeń, co do wysokości opłaty parkingowej, należy zwrócić się do kierownika szpitala. Jeżeli szpital jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (np. samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej), zastrzeżenia należy zgłaszać do podmiotu tworzącego szpital, który sprawuje nadzór nad zgodnością jego działań z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym.

Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Urzędu Miasta Krakowa zwrócił się do miejskich podmiotów leczniczych, których Gmina Miejska jest podmiotem tworzącym w przedmiotowej sprawie. Zgodnie ze stanowiskiem Szpitala Specjalistycznego im. Stefana Żeromskiego SP ZOZ w Krakowie, pobieranie opłaty za wjazd na teren Szpitala jest niezbędne celem zapewnienia prawidłowego funkcjonowania parkingu, ponieważ Szpital usytuowany jest w obrębie dużego osiedla mieszkalnego, a całkowita rezygnacja z pobierania opłat prowadziłaby do ryzyka, że miejsca parkingowe będą zajmowane przez okolicznych mieszkańców i usługodawców. Zgodnie z regulaminem wjazdu na teren szpitala, nie pobiera się opłat od: osób zgłaszających się w przypadkach nagłych do Szpitalnego Oddziału Ratunkowego, osób ze skierowaniem do przyjęcia do Szpitala i poradni do 30 minut, kobiet zgłaszających się do porodu, inwalidów, przedstawicieli korpusu dyplomatycznego oraz taksówek do 10 minut. Opłata parkingowa wynosi 5zł/h i pozwala pokryć część kosztów związanych z eksploatacją parkingu niezbędnych do jego utrzymania. Szpital Miejski Specjalistyczny im. Gabriela Narutowicza w Krakowie poinformował, że miejsca parkingowe przed szpitalem są ogólnodostępne i bezpłatne przy brzegu pasa drogowego. Miejskie Centrum Opieki dla Osób Starszych, Przewlekłe Niepełnosprawnych oraz Niesamodzielnych w Krakowie poinformowało, że opłata za parking (5 zł/postój) przeznaczana jest w całości na utrzymanie terenu parkingu. Rezygnacja z pobierania opłaty mogłaby się wiązać z użytkowaniem parkingu przez osoby nieuprawnione.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego standaryzacji cen produktów w sklepach znajdujących się w szpitalach do cen detalicznych obowiązujących w sklepach poza obszarem szpitali, Prezydent poinformował, że zgodnie z prawem w miejscu udzielania świadczeń zdrowotnych może być wykonywana działalność inna, niż działalność lecznicza, pod warunkiem, że nie jest uciążliwa dla pacjenta lub przebiegu leczenia. Sklepy na terenie szpitali prowadzone są przez prywatnych przedsiębiorców i to oni ustalają cennik sprzedawanego asortymentu. Miejskie podmioty lecznicze, których Gmina Miejska Kraków jest podmiotem tworzącym nie prowadzą sprzedaży produktów przemysłowo-żywnościowych na terenie szpitala, a jedynie wynajmują pomieszczenia pod działalności gospodarcze, zatem nie mają wpływu na kształtowanie się cen produktów.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), nie daje gminie kompetencji nadzorczych nad prywatnymi działalnościami gospodarczymi, a zatem nie jest możliwe spełnienie postulatów zawartych w petycji w zakresie ustalania cen produktów w sklepach szpitalnych oraz opłat za parkowanie na terenach szpitalnych.

Prezydent Miasta Krakowa wyjaśnił również, że postulowane w petycji zmiany w zakresie zgłaszania i przeprowadzania zbiórek publicznych zostały wprowadzone ustawą z 14 marca 2014 roku o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 756 ze zm.). Wcześniej Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK, w imieniu Prezydenta Miasta Krakowa, wydawał decyzje administracyjne w tej sprawie oraz delegował upoważnione osoby do przeprowadzania kontroli poprawności przebiegu zbiórek. Po wprowadzeniu nowych zapisów ustawowych zbiórkę publiczną można przeprowadzić po dokonaniu jej zgłoszenia przez organizatora i zamieszczeniu informacji o zgłoszeniu przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na ogólnopolskim elektronicznym portalu zbiórek publicznych. Od dnia 27 listopada 2015 r. organem właściwym jest Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zgłoszenie elektroniczne należy

opatrzyć bezpiecznym podpisem elektronicznym. Zgłoszenia elektronicznego dokonuje się na stronie www.zbiorki.gov.pl. Dopuszcza się możliwość zgłoszenia zbiórki publicznej w postaci papierowej, przy czym organizator wypełnia wówczas zgłoszenie zbiórki publicznej i doręcza je ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej. Organizator zbiórki może prowadzić w tym samym czasie więcej niż jedną zbiórkę. Osoby przeprowadzające zbiórkę publiczną muszą posiadać dostarczone przez organizatora identyfikatory zawierające ich imię i nazwisko, informacje o nazwie, celu zbiórki publicznej i jej organizatorze oraz numer zbiórki publicznej.

Elementami zgłoszenia zbiórki publicznej są:

1. cel zbiórki publicznej,
2. dane organizatora zbiórki,
3. dane osoby uprawnionej do reprezentowania organizatora zbiórki,
4. sposób prowadzenia zbiórki publicznej,
5. miejsce prowadzenia zbiórki publicznej,
6. termin rozpoczęcia i termin zakończenia zbiórki publicznej,
7. przewidywane koszty niezbędne do zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki, które zostaną pokryte z zebranych ofiar,
8. jeżeli organizator zbiórki jest reprezentowany przez pełnomocnika, do zgłoszenia zbiórki publicznej dołącza się oryginał albo kopię pełnomocnictwa.

Informację o zgłoszeniu zbiórki publicznej minister właściwy do spraw administracji publicznej zamieszcza na portalu zbiorok publicznych w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia w postaci elektronicznej albo 7 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia w postaci papierowej. Sprawozdanie z przeprowadzonej zbiórki publicznej, obejmujące wartość i rodzaj zebranych środków oraz sposób ich rozdysponowania, należy sporządzić, a następnie doręczyć ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej - w terminie 30 dni od zakończenia zbiórki publicznej. Jeżeli zbiórka trwa dłużej niż rok, sprawozdania należy sporządzać w terminie 30 dni od zakończenia każdego sześciomiesięcznego okresu prowadzenia zbiórki.

Prezydent zwrócił uwagę, że wnosząca petycję postuluje połączenie poprzednich rozwiązań z aktualnie obowiązującymi. Organizatorem zbiórki publicznej może być organizacja pozarządowa, osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego; działalności pożytku publicznego. Mogą to być także stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielnie socjalne, spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników, a także komitet społeczny powołany w celu przeprowadzenia zbiórki publicznej. Komitet społeczny powoływany jest aktem założycielskim przez co najmniej 3 osoby fizyczne posiadające pełną zdolność do czynności prawnych oraz niekarane za popełnienie przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów, mieniu, obrotowi gospodarczemu, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi lub za przestępstwo skarbowe. Każdy z tych podmiotów działa zgodnie z prawem regulującym wąski zakres jego działalności, tak więc unifikacja zapisów dotyczących sposobu wykorzystywania pozyskanych środków jest iluzoryczna.

Pozostałe postulaty dotyczące zmiany przepisów prawa: podatkowego, cywilnego, gospodarczego oraz mediów pozostają poza kompetencjami Rady Miasta.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.