



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Kraków, dnia

08 LIS. 2018

BK-02.1711.11.2018

Pani
Dorota Iwanicka
Dyrektor
Zarządu Cmentarzy Komunalnych
w Krakowie

Wystąpienie pokontrolne

Podmiot kontrolowany: Zarząd Cmentarzy Komunalnych w Krakowie.
Przedmiot kontroli: udostępnianie informacji publicznej.
Termin przeprowadzenia kontroli: od dnia 10.07.2018 r. do dnia 23.07.2018 r.

I. Ocena działalności kontrolowanej jednostki:

Do Zarządu Cmentarzy Komunalnych w okresie obejmującym rok 2017 i I półrocze 2018 r. wpłynęło 212 wniosków o udostępnienie informacji publicznej, z czego 201 wniosków od jednego wnioskodawcy. W przypadku 117 wniosków została wydana decyzja o odmowie udzielenia informacji publicznej.

Kontrolowany publikuje informacje publiczne w Biuletynie Informacji Publicznej ZCK funkcjonującej na platformie BIP Miasta Krakowa (adres strony głównej BIP ZCK, to: http://www.bip.krakow.pl/?bip_id=489). Ponadto posiada również serwis informacyjny, tj. stronę podmiotową www ZCK pod adresem: www.zck-krakow.pl.

Działania kontrolowanej jednostki w zakresie udostępniania informacji publicznej ocenia się pozytywnie, z uwagami.

Przeprowadzona kontrola wykazała uchybienia w następujących obszarach:

- I. W zakresie udostępniania informacji publicznej na wniosek stwierdzono, iż:
 - Kontrolowany w przypadku 4 decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej wydał je z naruszeniem terminu wynikającego z art. 13 ustawy o dostępie do informacji publicznej. W powyższym zakresie zmaterializowało się ryzyko nieterminowego udostępnienia informacji publicznej.
 - W uzasadnieniach 4 wydanych decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznych wskazano, że wezwano wnioskodawcę do wykazania szczególnie istotnego interesu publicznego w terminie 14 dni, podczas gdy w wezwaniach przesłanych wnioskodawcom nie wyznaczono żadnego terminu. Mimo, iż w skontrolowanych przypadkach brak wskazania w wezwaniu terminu do wykazania przez wnioskodawcę szczególnie istotnego interesu publicznego dla udostępnienia informacji przetworzonej nie naruszyło jego prawa, to jednak organ wydający decyzję o odmowie udostępnienia informacji publicznej nie powinien w jej uzasadnieniu przywoływać faktu, który nie miał miejsca. Należy ponadto zauważyć, że

- wezwanie wnioskodawcy do wykazania szczególnie istotnego interesu publicznego wstrzymuje termin do załatwienia wniosku o udostępnienie informacji publicznej. W przypadku, gdy w wezwaniu wyznaczono termin do uzupełnienia wniosku, podmiot zobowiązany do udostępnienia informacji podejmuje stosowne czynności po upływie tego terminu lub po otrzymaniu od wnioskodawcy odpowiedzi na wezwanie. W przypadku, gdy w wezwaniu nie wyznaczono terminu i wnioskodawca nie odpowiedział na nie, podmiot zobowiązany do rozpatrzenia wniosku nie ma możliwości określenia dokładnej daty podjęcia „zawieszonego” postępowania, co może powodować, że pozostaje w bezczynności.
- W podstawie prawnej decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej błędnie przywołano § 6 ust. 1 oraz ust. 4 Statutu ZCK, podczas gdy powinien być przywoływany § 4 ust. 1, 3 i 4 Statutu, który zawiera m.in. upoważnienie dla Dyrektora ZCK do reprezentowania jednostki na zewnątrz, w tym przed sądami powszechnymi, administracyjnymi oraz innymi organami orzekającymi w sprawach objętych zakresem działania ZCK.
- II. W zakresie udostępniania informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej ZCK stwierdzono, że:
1. W BIP ZCK nie udostępniono następujących informacji publicznych:
 - o majątku, którym dysponuje Kontrolowany,
 - o prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów ją przeprowadzających, co jest niezgodne z przepisami art. 8 ust. 3 ustawy. W powyższym zakresie zmaterializowało się ryzyko nieudostępnienia informacji publicznej w BIP.
 2. Na stronach o wynikach naboru (do których linki znajdują się na stronach poszczególnych ogłoszeń o naborze) zamieszczona jest informacja, iż *wyświetlanie dokumentu zablokowane ze względu na przepisy prawa*. Komunikat ten nie zawiera treści wymaganych art. 8 ust 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej, tj. w przypadku wyłączenia jawności informacji publicznej, w Biuletynie Informacji Publicznej podaje się zakres wyłączenia, podstawę prawną wyłączenia jawności oraz wskazuje organ lub osobę, które dokonały wyłączenia.
 3. Kontrolowany w opublikowanej instrukcji korzystania z serwisu (pozycja menu: *Informacje organizacyjne*, podstrona: *Instrukcje*) wymienił w ramach pozycji menu przedmiotowego m.in. pozycje: mienie oraz archiwum, które nie funkcjonują w obecnej postaci menu. Nie zamieścił natomiast pozycji: finanse i mienie, praca, elektroniczna skrzynka podawcza, które funkcjonują w obecnym menu przedmiotowym BIP ZCK. Tak więc opublikowana instrukcja korzystania z serwisu zawiera nieaktualne informacje dotyczące pozycji menu przedmiotowego.

Zalecenia:

1. Decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej wydawać z zachowaniem terminów wynikających z art. 13 ustawy o dostępie do informacji publicznej.
2. W uzasadnieniach wydawanych decyzji przywoływać fakty, które rzeczywiście miały miejsce w ramach prowadzonego postępowania.
3. W przypadku wniosków o udostępnienie informacji przetworzonej, w wezwaniach wyznaczać termin wnioskodawcom do wykazania szczególnie istotnego interesu publicznego.
4. W podstawie prawnej decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej przywoływać § 4 ust. 1, 3 i 4 Statutu ZCK, zawierający upoważnienie dla Dyrektora ZCK do reprezentacji jednostki na zewnątrz.

5. W BIP ZCK udostępnić następujące informacje publiczne:

- o majątku, którym dysponuje Kontrolowany,
 - o prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - dokumentację przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów ją przeprowadzających, zgodnie z przepisami art. 8 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej.
6. W przypadku wyłączenia jawności informacji publicznej, w Biuletynie Informacji Publicznej zamieszczać komunikat zawierający dane na temat organu lub osoby, które dokonały wyłączenia, zakresu wyłączenia oraz podstawy prawnej wyłączenia jawności.
7. W instrukcji korzystania z serwisu uaktualnić dane dotyczące pozycji menu przedmiotowego.

II. Osoby odpowiedzialne za realizację zaleceń pokontrolnych:

Zalecenia nr 1 – 7 – Pani Dorota Iwanicka, Dyrektor Zarządu Cmentarzy Komunalnych w Krakowie.

III. Termin realizacji zaleceń pokontrolnych:

Zalecenia nr 1 – 7 – od zaraz.

IV. Termin sporządzenia sprawozdania z realizacji zaleceń pokontrolnych:

Do dnia 30 listopada 2018 r.

Pouczenie:

Zgodnie z § 14 ust. 1 Regulaminu przeprowadzania kontroli organizacyjno-prawnej przez Biuro Kontroli Wewnętrznej UMK (zarządzenie Nr 135/2010 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 22 stycznia 2010 r.) jednostki, w stosunku do których sformułowane zostały zalecenia pokontrolne obowiązane są do sporządzenia sprawozdania z realizacji tych zaleceń w terminie określonym w pkt. V wystąpienia pokontrolnego według wzoru określonego w załączniku nr 3 do ww. Regulaminu i przekazanie go do Biura Kontroli Wewnętrznej.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat,
2. aa.

Do wiadomości:

Pan Tadeusz Trzmiel – Zastępca Prezydenta ds. Inwestycji i Infrastruktury – Tadeusz.Trzmiel@um.krakow.pl