

**UCHWAŁA NR CV/2728/18
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 4 lipca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji zgłoszonej przez (wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Obsługi Sesji i Komisji RMK w Kancelarii Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa), **dotyczącej zmian w przyznawaniu abonamentu postojowego.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje.

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji w zakresie wprowadzenia zmian w przyznawaniu abonamentu postojowego, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła złożonej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Bogusław Kośmider

Załącznik do uchwały Nr CV/2728/18

Rady Miasta Krakowa

z dnia 4 lipca 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 16 lutego 2018 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja złożona przez (wylączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk Kierownik Referatu Obsługi Sesji i Komisji RMK w Kancelarii Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa), w sprawie zmian w organizacji strefy płatnego parkowania a zwłaszcza w sposobie przyznawania abonamentu mieszkańca.

Zgodnie z obowiązującą procedurą, petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

W dniu 15 marca 2018 r. Prezydent Miasta Krakowa przedstawił informacje, z których wynika, iż na mocy art. 13b ustawy z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2222 ze zm.) rada gminy ustalając strefę płatnego parkowania, wyznaczając wysokość stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi. Określa też sposób pobierania opłaty.

Zgodnie z przepisami nowej uchwały nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat*, wnioskodawca aby otrzymać abonament mieszkańca strefy winien posiadać pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów: własności lub współwłasności, umowy leasingu lub kredytu. Tym samym posiadanie pojazdu na podstawie umowy cywilnoprawnej (np. użyczenia) nie stanowi aktualnie podstawy do uzyskania takiego abonamentu.

Z przepisów ustawy o drogach publicznych, w części dotyczącej strefy płatnego parkowania, wynika generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 13b ust. 1 ustawy), od której to zasady, jedynie wyjątkowo, właściwy organ gminy w drodze uchwały może wprowadzać odstępstwa i pewnego rodzaju przywileje (np. ustalić opłaty abonamentowe lub też stawkę zerową) w stosunku tylko do niektórych użytkowników dróg publicznych.

Rada Miasta Krakowa określiła grupę uprzywilejowaną, uprawnioną do abonamentu mieszkańca strefy płatnego parkowania, w przypadku którego odstąpiono od zasady pełnej odpłatności za postój, między innymi poprzez zastosowanie przesłanki trwałości stosunku prawnego łączącego dany pojazd i właściciela. Uchwała wyznaczając kryterium w postaci „własności pojazdu samochodowego”, rozszerza definicję tego pojęcia i włącza w jego zakres przypadki użytkowania pojazdów samochodowych na podstawie umowy leasingu lub sprzedaży na raty zawartej z bankiem lub firmą leasingową. Uchwała zawęża prawo do opłaty zryczałtowanej bądź abonamentowej wyłącznie do takich przypadków użytkowania pojazdów samochodowych, które poprzez swe cechy typologiczne odzwierciedlają się najtrwalszym charakterem.

Co do zasady pojazd służbowy jest samochodem wykorzystywanym do prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę, który to przedsiębiorca, a nie użytkownik pokrywa wszelkie koszty związane z zakupem pojazdu (środek trwałe) oraz jego utrzymaniem (użytkowaniem), dokonując z tego tytułu odpisów amortyzacyjnych, a koszty utrzymania (użytkowania) pojazdu stanowią koszty prowadzonej przez niego działalności gospodarczej zmniejszając podstawę opodatkowania, co skutkuje zmniejszeniem wysokości odprowadzanego podatku dochodowego.

Dostrzegając potrzebę wsparcia osób prowadzących działalność gospodarczą, Rada Miasta Krakowa wprowadziła odrębną grupę uprzywilejowaną mikroprzedsiębiorców, uzależniając prawo nabycia takiego typu abonamentu, m.in. od wysokości przychodu i ilości zatrudnionych osób.

Udzielenie uprawnień zbyt szerokiemu kręgowi podmiotów nie pozwoliłoby na osiągnięcie celu, jakim służy strefa płatnego parkowania, to jest zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych. Nie służyłoby to również realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w zakresie ograniczenia dostępności strefy dla pojazdów samochodowych oraz wprowadzania preferencji dla komunikacji zbiorowej. Każdy abonament przyczynia się do ograniczenia ilości miejsc postojowych, których liczba jest zbyt mała, aby zaspokoić zapotrzebowanie kierowców. Posiadanie abonamentu nie mobilizuje kierowcy do maksymalnego ograniczenia czasu postoju swojego pojazdu, a tym samym optymalnego wykorzystania deficytowego dobra publicznego, jakim jest miejsce postojowe.

Abonament postojowy stanowi dowód wniesienia opłaty za postój w strefie płatnego parkowania w Krakowie, natomiast kwestie wjazdu w określony obszar strefy oraz możliwości postoju regulują znaki drogowe. Kontrola przestrzegania przez kierowców przepisów ruchu drogowego należy do powołanych do tego podmiotów. Uchwała nr LXXXIX/2177/17 Rady Miasta Krakowa z dnia 22 listopada 2017 r. nie wprowadziła nowych rodzajów abonamentów ogólnodostępnych, ponieważ możliwość ich zakupu istniała już wcześniej.

Zmiana zasad wydawania ulgowych abonamentów postojowych nastąpiła z uwagi na kryteria zawarte w ww. uchwale, dotyczące nabywania ulgowych abonamentów. Aktualnie za pośrednictwem sklepu internetowego eabonamenty.mi.krakow.pl klient ma możliwość zakupu wyłącznie abonamentu ogólnodostępnego. Zakup wszystkich pozostałych abonamentów możliwy jest tylko w Biurze Strefy Płatnego Parkowania.

Stosownie do treści przepisu art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku *o drogach publicznych* (tekst jednolity : Dz. U. z 2017 r., poz. 2222 z późn. zm.). rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia Prezydenta Miasta Krakowa oraz wskazany powyżej przepis prawny ustawy o drogach publicznych, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła złożonej petycji.