

Kraków, dnia 14 września 2017 r.
(miejscowość)

Zamawiający:
Grodzki Urząd Pracy w Krakowie
ul. Wąwozowa 34
31-752 Kraków

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, pod nazwą: „Opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym”, Nr zamówienia: OZ.271.240.13.2017.MZY.Szkol.Gr.EFS

INFORMACJA O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Zamawiający - Grodzki Urząd Pracy w Krakowie, działając na podstawie art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1579) zwanej dalej "ustawą", informuje o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę szkoleniową dla 10 osób bezrobotnych, pod nazwą „Opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym”.

Podstawa prawna: art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1579): "Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli:

7) postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

UZASADNIENIE

W niniejszym postępowaniu ofertę złożył tylko **jeden Wykonawca:**

Konsorcjum:

a) Lider Konsorcjum - Medicare Services spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, spółka komandytowa z siedzibą w Krakowie, ul. Majowa 7, 31-464 Kraków

b) Partner Konsorcjum – Małopolskie Centrum Współpracy, Edukacji i Doradztwa Małgorzata Wyrwińska – Cieślak z siedzibą w Krakowie, ul. Majowa 7, 31-464 Kraków.

Wykonawca zaproponował cenę za wykonanie całego zamówienia: 21.000, 00 zł

Zamawiający ustalił wartość szacunkową zamówienia na kwotę: 15.500,00 zł.

W przedmiotowym postępowaniu, Zamawiający w ogłoszonym SIWZ w Rozdziale V - "Warunki udziału w postępowaniu", w Rozdziale VI, pkt 4, ppkt) 1 oraz w załączniku nr 1 do SIWZ – "Opis przedmiotu zamówienia", **określił warunki udziału w postępowaniu dla Wykonawców tylko ogólnie**, tzn. Zamawiający uzna warunek posiadania kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej za spełniony, gdy Wykonawcy "posiadają aktualny wpis do rejestru instytucji szkoleniowych prowadzonych przez wojewódzki urząd pracy właściwy dla siedziby Wykonawcy, zgodnie z art. 20 ust. 1 Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy(...)." oraz gdy Wykonawcy zapewnią zrealizowanie Programu szkolenia **Kompleksowy, 280 godzinny program szkolenia** powinien być opracowany zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11

stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. 2014.622), i spełnia warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobu prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. 2014. 667). Nadto Wykonawcy, aby spełniać warunki udziału, powinni wykorzystać standardy kwalifikacji zawodowych i modułowe programy szkoleń zawodowych, dostępne w bazach danych prowadzonych przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz powinien wyczerpywać tematykę niezbędną w celu prawidłowego przygotowania uczestników szkolenia do wykonywania pracy opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym, **zgodnie z wytycznymi ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 157 z późn. zm.) oraz z treścią rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie zakresu programów szkoleń dla opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym, wolontariusza oraz dziennego opiekuna (Dz. U. z 2011 r., nr 69, poz.368)** oraz powinni wyczerpywać tematykę niezbędną w celu nabycia praktycznej umiejętności w zakresie wykonywania prac opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym. Szkolenie takie powinno składać się ze stacjonarnych zajęć teoretycznych i zajęć praktycznych w żłobkach lub klubach dziecięcych, i powinno zostać uszczegółowione według poniższego schematu:

Zajęcia teoretyczne w zakresie: opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym 200 godzin

- psychopedagogiczne podstawy rozwoju jednostki – 20 godzin,
- rozwój dziecka w okresie wczesnego dzieciństwa – 25 godzin,
- stymulowanie wszechstronnego rozwoju dziecka – 120 godzin
- kompetencje opiekuna dziecka ----- 35 godzin

Zajęcia praktyczne w żłobku lub klubie dziecięcym 80 godzin

W ramach 280 godzin szkolenia Wykonawca powinien zorganizować egzamin wewnętrzny, obejmujący zakresem tematy wykładów i ćwiczeń praktycznych, odbytych przez uczestników w trakcie szkolenia, potwierdzający uzyskane kwalifikacje. **Łączny czas szkolenia 280 godz. "**

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat, Wykonawca, który posiada zatwierdzony program szkolenia w postaci decyzji ministerialnej, jest uprawniony do wystawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu uprawniającego do wykonywania pracy w charakterze opiekuna w żłobku lub klubie dziecięcym.

W czasie badania oferty, Zamawiający stwierdził, że złożona oferta jest zgodna z: SIWZ, Opisem przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do SIWZ) i Formularzem ofertowym (załącznik nr 2 do SIWZ), ale nie dołączono do niej decyzji administracyjnej-kserokopii poświadczonej za zgodność z oryginałem, wydanej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej – obecnie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o posiadaniu zatwierdzonego przez ministra właściwego do spraw rodziny programu 280 godzinnego szkolenia ani też oświadczenia o posiadaniu takiej Decyzji, zgodnie z wymogami art. 48 i art. 49 ustawy: O opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 157 z późn. zm.), gdyż Zamawiający takiego obowiązku na warunek nie przewidział.

Zamawiający nie zamieścił ani we wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, ani w SIWZ w Rozdziale V, pkt 1 ppkt)1 „Warunki udziału w postępowaniu (...) – posiadanie kompetencji lub uprawnień (...), **jako warunku udziału Wykonawcy w postępowaniu, posiadanie przedmiotowej decyzji. W konsekwencji Wykonawca – Konsorcjum, nie załączył do oferty przedmiotowej decyzji (kserokopii), ani nie złożył oświadczenia, że taką decyzję posiada.**

W tych okolicznościach, Zamawiający nie ma podstaw do wezwania Wykonawcy do złożenia wyjaśnień co do braku w ofercie przedmiotowej decyzji, ani nie ma podstaw do żądania złożenia przedmiotowej decyzji na etapie potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu dotyczących kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określone działalności zawodowej.

Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 93 ust.1 pkt7 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1579) postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego unieważnia się, jeżeli: postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Aktualna linia orzecznicza, w tym stanowisko Urzędu Zamówień Publicznych, wskazuje jednoznacznie, że " dla unieważnienia postępowania musi istnieć wada, która ma charakter nieusuwalny, a przy tym w sposób obiektywny uniemożliwia podpisanie niepodlegającej unieważnieniu umowy (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 21 listopada 2003 r. - VCK 474/02)

Brak zapisu w SIWZ o konieczności posiadania przez Wykonawców decyzji ministerialnej zatwierdzającej program szkolenia dla opiekuna w żłobku i klubie dziecięcym (podstawa prawna: art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat – t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 157 z późn. zm.) Zamawiający uznał powyższe zapisu za nie wystarczająco precyzyjne , zbyt ogólne, a w konsekwencji powodujące, że postępowanie to jest obarczone niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego. Zdaniem Zamawiającego wyżej opisana wada postępowania ma charakter nieusuwalny, wywierający wpływ na umowę. Zatem zachodzi sytuacja, że ma zastosowanie art. 93 ust. 1 pkt 7 pzp.

Mając na uwadze powyższe, należało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego unieważnia na usługę szkoleniową dla 10 osób bezrobotnych, pod nazwą „Opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym” unieważnić.