



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

OC-01.5310.1.341.2016

Kraków, 20 czerwca 2016 r.

### **Decyzja**

Na podstawie art. 14 pkt. 1 w związku z art. 10 ust. 1 pkt. 4 ustawy z 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. z 2015 r., poz. 1485), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r., poz. 23), po rozpoznaniu wniosku Pana \_\_\_\_\_ z dnia 17 czerwca br. w sprawie zawiadomienia o zgromadzeniu publicznym Prezydent Miasta Krakowa

### **zakazuje**

zgromadzenia w dniu 24 czerwca 2016 r. o godzinie 18.00 którego celem miało być zwrócenie uwagi na obecność rowerzystów w mieście, domaganie się poprawy warunków poruszania się po Krakowie, budowy ścieżek rowerowych i związanej z tym infrastruktury, i które to zgromadzenie miało się odbywać w formie „przejazdu rowerowego” z Rynku Głównego ulicami: Mikołajską, Kopernika, Blich, Siedleckiego, Halicką, Podgórską, Augustiańską, Orzeszkowej, Koletek, Bernardyńską, Grodzką na Rynek Główny.

### **Uzasadnienie**

W dniu 17 czerwca br. o godzinie 10.46 do Urzędu Miasta Krakowa wpłynęło wniesione osobiście zawiadomienie organizatora Pana \_\_\_\_\_ zgromadzeniu, które zostało zaplanowane na 24 czerwca br., na godzinę 18.00, zaś jego uczestnicy mieli się przemieszczać w formie „przejazdu rowerowego”. Organizator w przedmiotowym zgłoszeniu podał wymagane przez ustawę Prawo o zgromadzeniach informacje, to jest: imię i nazwisko organizatora (mającego jednocześnie pełnić funkcję przewodniczącego zgromadzenia), jego numer PESEL, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej i numer telefonu. Wskazał również sprawy publiczne których miało dotyczyć zgromadzenie, oraz datę, godzinę rozpoczęcia, przewidywany czas trwania oraz przewidywaną liczbę uczestników.

Organizator nie podał jednakże „trasy przejścia” choć z treści jego zgłoszenia jednoznacznie wynikało, że uczestnicy zgromadzenia mieli się przemieszczać. Zamiast trasy przejścia podał trasę przejazdu, wobec czego nie spełnił wymagań art. 10, ust. 1 pkt 4. ustawy Prawo o zgromadzeniach, który obliuguje organizatora zgromadzenia do podania „ewentualnej trasy przejścia”.

Organizator niezwłocznie, to jest w dniu 17 czerwca o godzinie 15.16 został poinformowany pisemnie o stwierdzonych brakach w jego zgłoszeniu i wezwany do jego uzupełnienia. Braków tych nie uzupełnił.

Prezydent zważył co następuje:

Formy przejeżdżania uczestników zgromadzenia ustawa Prawo o zgromadzeniach w ogóle nie przewiduje. Art. 14 pkt. 1 ustawy stanowi, iż „organ gminy wydaje decyzję o zakazie

Jawność danych osobowych na podstawie art 5 ust 2 ustawy o ochronie danych osobowych wyłączył Tomasz Kornaś.

zgromadzenia (...) jeżeli (...) jego odbycie narusza (...) zasady organizowania zgromadzeń". W zaistniałej sytuacji należało wydać zakaz odbycia zgromadzenia, gdyż wyłożona w ustawie zasada, że uczestnicy zgromadzeń mogą się przemieszczać wyłącznie poprzez przechodzenie (obowiązek podania „trasy przejścia”) została złamana – organizator poinformował o przejeździe, a nie o przejściu co w sposób oczywisty narusza określone w ustawie zasady organizowania zgromadzeń, a poinformowany o stwierdzonych brakach swojego zawiadomienia nie dokonał ich zmiany.

Zakazując zgromadzenia organ oparł się m.in. na definicji słowa „przejść, przechodzić” zamieszczonej w Słowniku Języka Polskiego PWN. Słownik ten następująco definiuje podstawowe znaczenia tego czasownika: 1. «iść, przebyć jakąś drogę» 2. «iść, przedostać się na drugą stronę czegoś» 3. «pójść dokądś, zwykle do innego pomieszczenia» 4. «iść, minąć kogoś lub coś»". Warto też zaznaczyć, że stosownie do art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt ustawy Prawo o zgromadzeniach został udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji. Wszyscy zainteresowani ostatecznym kształtem ustawy Prawo o zgromadzeniach mogli zgłaszać do projektu swoje uwagi i propozycje. Na tym etapie kilka stowarzyszeń „rowerowych” (m.in. Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów) zgłosiło postulat wprowadzenia do ustawy zapisu o przemieszczaniu się uczestników zgromadzenia (zamiast przechodzeniu), oraz wprowadzenia zapisu o możliwości „marszu i przejazdu” uczestników zgromadzenia. Te propozycje stowarzyszeń „rowerowych” zostały omówione i skomentowane w uzasadnieniu do projektu ustawy który 17 czerwca 2015 r. wpłynął do Marszałka Sejmu: „Konstytucja RP w art. 57 zapewnia każdemu wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich. Ze wskazanej normy prawnej nie wynika jednakże dla ustawodawcy obowiązek zapewnienia możliwości realizacji tej wolności w każdej możliwej formie. Projekt we wstępnej fazie prac konsultowano z Urzędem m. st. Warszawy i uznano, że dopuszczenie innych form (np. przejazdu pojazdów mechanicznych) realnie zagrażałoby bezpieczeństwu uczestników zgromadzenia oraz osób trzecich – jednocześnie uniemożliwiałoby odpowiednie zabezpieczenie marszu przez organy państwa”. Sejm RP uchwalił ustawę bez uwzględniania propozycji zgłoszonych przez stowarzyszenia „rowerowe”.

Zważywszy zatem na powyższe okoliczności Prezydent uznał, że jedynym dopuszczonym przez ustawę Prawo o zgromadzeniach sposobem na przemieszczanie się uczestników zgromadzeń jest przechodzenie, zaś organizowanie zgromadzeń polegających na przejeździe narusza „zasady organizowania zgromadzeń” i dlatego decyzja zakazująca odbycia zgromadzenia mającego się odbywać w formie przejazdu na rowerach jest w pełni zasadna.

Warto jednocześnie zaznaczyć, że przejazdy rowerowe mogą być organizowane na gruncie polskiego prawa, lecz nie na podstawie ustawy Prawo o zgromadzeniach, a na zasadach określonych w art. 65 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

### Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie bezpośrednio do Sądu Okręgowego w Krakowie w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a



z up. PREZYDENTA MIASTA  
*Bogdan Klimek*  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego