

ZALECENIA POKONTROLNE

I. Podmiot kontrolowany: wszystkie Oddziały Straży Miejskiej Miasta Krakowa.

II. Przedmiot kontroli:

Kontroli zostały poddane wszystkie protokoły z kontroli imprez masowych, sporządzane przez funkcjonariuszy poszczególnych Oddziałów Straży Miejskiej Miasta Krakowa w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 30 września 2013 r. oraz decyzje zezwalające na przeprowadzenie tych imprez.

Przy ocenie poprawności sporządzania protokołów kontroli imprez masowych uwzględniono:

- A. przestrzeganie Polecenia służbowego Nr 23/OR/09 Komendanta Straży Miejskiej Miasta Krakowa z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku wewnętrznego w Straży Miejskiej Miasta Krakowa druku protokołu zgodności imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu,
- B. precyzyjność zapisów określających miejsce, czas i nazwę imprezy masowej, podczas której prowadzono kontrolę,
- C. wpisy dotyczące personaliów osoby odpowiedzialnej za zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprezy masowej ze strony organizatora, a także sposobów ustalenia jej tożsamości,
- D. zgodność zapisów w protokole z kontroli imprezy masowej z informacjami zawartymi w decyzji zezwalającej na jej przeprowadzenie,
- E. posiadanie przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej Miasta Krakowa odpowiedniego i ważnego upoważnienia do przeprowadzania kontroli imprez masowych,
- F. Inne uwagi.

Dodatkowo uczestniczono w kontroli imprez masowych w dniach: 8, 19 i 20 października br. na Oddziałach: I Śródmieście, II Krowodrza oraz IV Podgórze weryfikując sposób przeprowadzenia kontroli imprezy masowej przez uprawnione osoby ze zwróceniem szczególnej uwagi na:

- sposób weryfikacji ilości służby porządkowej i informacyjnej,
- sposób oznaczenia rozpoczęcia imprezy masowej,
- sposób ustalenia liczby uczestników imprezy,
- obecność kontrolującego na całej imprezie, lub tylko częściowy udział

III. Termin kontroli: 1 październik – 30 listopad 2013 r.

IV. Dokonane ustalenia:

Kontrola wykazała nieprawidłowości w zakresie dotyczącym właściwego i pełnego umieszczenia w obowiązującym wzorze protokołu kontroli przebiegu imprezy masowej, zapisów, obejmujących wszystkie elementy, których zgodność z wydanym zezwoleniem na przeprowadzenie imprezy masowej była weryfikowana przez upoważnionych funkcjonariuszy w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych (np. nie skreślenia właściwych wyrażen: np. Jest/brak w punkcie dotyczącym „Kontroli zainstalowania urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk”, lub „Kontrolowany nie wnosi żadnych zastrzeżeń/wniósł zastrzeżenia do protokołu” itp.). Zastrzeżenia również dotyczyły niezgodności personaliów osób odpowiedzialnych ze strony organizatora za bezpieczeństwo uczestników tych imprez z wydanymi decyzjami oraz zapisów dotyczących liczby uczestników i ilości służb porządkowych i informacyjnych.

Zaznaczenia wymaga fakt, że prowadzący kontrolę tych imprez wielokrotnie błędnie wskazywali w protokołach czas rozpoczęcia imprez masowych, dotyczy to głównie imprez masowych, na które wydano decyzję bez wskazania czasu ich rozpoczęcia i zakończenia (dotyczy głównie meczów piłki nożnej i hokeja na lodzie); co jest niezgodne z zapisami ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. Należy zaznaczyć, że w przypadku stwierdzenia podczas kontroli przebiegu imprezy masowej niezgodności z warunkami określonymi w zezwoleniu, protokół taki może stanowić dowód w prowadzonych postępowaniach i przekazywany jest wraz z innymi dokumentami (notatką urzędową) organom ścigania.

V. Zalecenia pokontrolne:

Biorąc pod uwagę stwierdzone w czasie kontroli nieprawidłowości niezbędnym jest, aby funkcjonariusze dokonujący kontroli imprez masowych, wypełniali protokół kontroli w sposób dokładny i nie pomijali kolejnych jego punktów, (wzór protokołu zawiera wszystkie istotne elementy do określenia zgodności jej z wydawanymi decyzjami), a w przypadku zaistnienia pomyłek pisarskich, konieczne jest odpowiednie opisywanie nanoszonych zmian i prostowanie pomyłek.

W związku z powyższym obliguję Naczelników Oddziałów do wzmożenia nadzoru nad wskazanymi zagadnieniami i zobowiązanie funkcjonariuszy posiadających upoważnienie do przeprowadzania kontroli imprez masowych do:

- rzetelnego i pełnego wpisywania wszelkich danych dotyczących przebiegu imprezy masowej, w szczególności obejmujących te aspekty, które wskazane są w decyzji zezwalającej na jej przeprowadzenie,
- wpisywania w protokole kontroli krótkich informacji, obejmujących w miarę możliwości wyjaśnienie powodów stwierdzonego przebiegu imprezy masowej niezgodnie z warunkami określonymi w decyzji zezwalającej na jej przeprowadzenie (wpisy w rubryce „uwagi kontrolującego”),
- wpisywania w protokole godziny zakończenia kontroli, a w przypadku imprez trwających kilka lub kilkanaście godzin, kiedy osoba kontrolująca nie jest stale obecna na miejscu podczas trwania imprezy, a jedynie kilkakrotnie (wrywkowo) kontroluje zgodność przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu, wpisywania przedziałów godzinowych, w trakcie których była przeprowadzana kontrola i umieszczanie odpowiedniej adnotacji w uwagach,
- czynienia w protokole stosownej adnotacji zawierającej informację o powodach zmiany osoby odpowiedzialnej za bezpieczeństwo uczestników imprezy masowej oraz dołączenie

do protokołu stosownej kopii dokumentów (w przypadku stwierdzenia rozbieżności w tym zakresie) z uwagi, iż wskazanie takiej osoby przy składaniu wniosku o wydanie decyzji jest wymogiem formalnym wynikającym z zapisu przedmiotowej ustawy,

- prawidłowego określania czasu trwania imprez masowych (kontrola czasu rozpoczęcia i zakończenia imprezy masowej), przez który należy rozumieć okres od chwili udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej do chwili opuszczenia przez nich tego terenu.
- sporządzania w trzech egzemplarzach protokołów kontroli zgodnie z informacją umieszczoną na wzorze protokołu wprowadzonym poleceniem Nr 23/OR/09 Komendanta SMMK z dnia 13 listopada 2009 r., a w przypadku przekazania na żądanie 1 egzemplarza Policji, odnotowania takiej informacji na protokole, pod podpisem kontrolowanego i kontrolującego (taki sposób postępowania ustalono w dniu 7 stycznia 2014 r. ze Zbigniewem Ulmanem Z-cą Komendanta ds. operacyjnych).

VI. Odpowiedzialność za realizację zaleceń pokontrolnych:

- Naczelnicy Oddziałów: I - IV Straży Miejskiej Miasta Krakowa

VII. Termin realizacji zaleceń pokontrolnych:

- 22 stycznia 2014 r.

VII. Termin przedłożenia pisemnych informacji z realizacji niniejszych zaleceń:

- 27 stycznia 2014 r.

KOMENDANT
Straży Miejskiej Miasta Krakowa

Adam Młot

