

1. Wprowadzenie

Podstawę sporządzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa stanowi Uchwała Nr LVIII/580/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 września 1996r. w sprawie przystąpienia do sporządzania „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kraków”. Niniejszy projekt Studium jest realizacją tej uchwały.

1.1. Rola Studium

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy określa politykę przestrzenną w odniesieniu do obszaru gminy. Problematyka studium odnosi się więc do najważniejszych problemów rozwoju przestrzennego, których rozwiązywanie należy do zadań samorządu lokalnego.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa jest instrumentem zarządzania rozwojem przestrzennym Miasta dla zapewnienia optymalnych warunków życia mieszkańców, w myśl zasad zrównoważonego rozwoju oraz kształtowania ładu przestrzennego, i wysokiej jakości funkcjonalno-estetycznej otoczenia oraz wypełniania funkcji Miasta „sąsiedzkiego”, regionalnego i europejskiego.

Tak rozumiana ranga studium skłania więc do precyzyjnego określenia roli, jaką powinno spełniać nie tylko jako ustawowo wymagany dokument, ale użyteczne narzędzie w procesie zarządzania.

Przyjmuje się, że rolą studium jest:

- **Określenie wizji rozwoju Miasta**
- **Kształtowanie i wykładnia polityki rozwoju przestrzennego Miasta**
- **Koordinacja i zapewnienie spójności planów miejscowych a także określenie zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu**
- **Zgromadzenie i analiza informacji o Mieście**
- **Kreowanie wizerunku i promocja Miasta**

Studium, w swojej kreacyjnej roli, jest okazją do określenia w jednym, kompleksowym dokumencie wizji Miasta oraz wskazania działań mających doprowadzić do jej realizacji. Takie ujęcie narzuca w trakcie konstruowania wizji potrzebę analizy wszystkich uwarunkowań, w tym także tych, które wnoszą dla realizacji polityki przestrzennej proces integracji z Unią Europejską.

Strategiczny i długofalowy charakter ustaleń Studium, założony dla Krakowa w horyzoncie czasowym roku 2025 sprawia, że skonstruowanie perspektywicznej koncepcji polityki przestrzennej, podbudowane wnikliwą analizą dotychczasowego rozwoju i zachodzących przemian, uwzględniającą długoterminowe prognozy, wymaga ujęć sekwencyjnych oraz rozważenia ewentualnych alternatywnych scenariuszy rozwoju.

Sporządzanie Studium jest jednak również procesem weryfikacji realności założeń polityki władz, obiektywnych potrzeb i wymagań funkcjonalnych oraz oczekiwań mieszkańców, także w zakresie bieżących działań inwestycyjnych, w bliskiej perspektywie.

Studium zawiera ustalenia, które muszą być uwzględnione przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Z mocy ustawy studium nie jest przepisem gminnym i nie stanowi podstawy do wydawania decyzji administracyjnych.

Jednakże z uwagi na fakt, iż Studium uchwała Rada gminy uzyskuje ono rangę tzw. „aktu kierownictwa wewnętrznego” obligując gminę do realizowania określonej w studium polityki przestrzennej.

W tym rozumieniu zawarte w nim ustalenia są na tyle precyzyjne, aby mogły stanowić merytoryczną podstawę podejmowanych przez władze decyzji w sprawie realizacji inwestycji publicznych, takich jak infrastruktura techniczna, komunikacyjna i społeczno-usługowa, a także spójnego z polityką przestrzenną Miasta określania zasad kształtowania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy może i powinno również formułować postulaty i wnioski do planu zagospodarowania przestrzennego województwa, wynikające z ochrony interesu gminy w skali regionalnej.

Studium musi zawierać także odpowiedni dla swoich rozstrzygnięć materiał o charakterze informacyjnym. Proces przygotowania Studium jest okazją do zinventaryzowania, zidentyfikowania i analizy posiadanych i dostępnych materiałów. Utworzenie zintegrowanej cyfrowej bazy informacji o mieście, obejmującej materiał wejściowy i końcowy, bieżąco aktualizowany, służy wszelkim późniejszym pracom planistycznym.

Kolejną ważną rolą studium jest szeroko rozumiane kreowanie wizerunku i promocja Miasta, jako przyjaznego, atrakcyjnego dla mieszkańców, turystów i inwestorów. Obejmuje to także propagowanie koncepcji rozwoju przestrzennego dla uzyskania jej społecznej akceptacji.

Uchwalenie Studium początkuje proces intensyfikacji prac nad sporządzaniem planów miejscowych. Z tego względu niezbędne będzie przyjęcie polityki Miasta w zakresie planowania miejscowego i stworzenie warunków organizacyjnych dla kompleksowego, skoordynowanego, sprawnego i wyprzedzającego negatywne zjawiska planowania rozwoju Krakowa.

1.2. Struktura dokumentu Studium

Dokument „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, jako załącznik do uchwały Rady Miasta Krakowa, zawiera:

Część tekstową, obejmującą:

- **Określenie celów i wizji rozwoju przestrzennego Krakowa**
- **Uwarunkowania rozwoju**
- **Kierunki zagospodarowania przestrzennego**
- **Wytyczne do realizacji polityki przestrzennej**

Część tekstowa jest ilustrowana schematami

Część graficzną – mapy w skali 1 : 25 000

stanowiące integralną część załącznika do uchwały Rady Miasta Krakowa

- **Uwarunkowania**
 - U1 - Dotychczasowe przeznaczenie, własność i dysponowanie gruntami**
 - U2 - Stan zagospodarowania i infrastruktura usługowa**
 - U3 - Stan funkcjonowania systemu transportu**
 - U4 - Stan wyposażenia w infrastrukturę techniczną i komunalną**
 - U5 - Stan środowiska naturalnego i przyrodniczego**
 - U6 - Zasoby i stan ochrony wartości kulturowych**
 - U7 - Kontekst ponadlokalny i metropolitalny**
- **Kierunki rozwoju**
 - K1 - Struktura przestrzenna – kierunki i zasady rozwoju**
 - K2 - Środowisko przyrodnicze i kulturowe – kierunki i zasady ochrony i rozwoju**
 - K3 - System transportu – kierunki i zasady rozwoju**
 - K4 - Infrastruktura techniczna i komunalna – kierunki i zasady rozwoju**
 - K5 - Planowanie miejscowe i programy operacyjne**

Przyjęta skala map 1 : 25 000, jako podstawowa (z wyjątkiem mapy U7, dla której podstawową skalą jest 1 : 50 000).

Oprócz dokumentu „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Miasta została przygotowana „Dokumentacja Informacyjna Studium”, będąca zbiorem dokumentów i informacji wykorzystanych i powoływanych w dokumencie. Dokumentacja ta zawiera w szczególności:

- podstawowe dokumenty dotyczące planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz rozwoju gospodarczego,
- dokumenty i akty wynikające z przepisów szczególnych,
- opinie i opracowania specjalistyczne,
- inne informacje i wykazy dokumentów istotnych dla polityki przestrzennej.

2. Cele i wizja rozwoju przestrzennego Krakowa

Biorąc pod uwagę unikatowe walory i potencjalne możliwości rozwoju, występujące problemy i uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego Miasta jak również zamierzenia władz Miasta i dążenia społeczności Krakowa, ustala się główne cele rozwoju, którymi są:

- **Wzrost konkurencyjności i atrakcyjności Miasta jako europejskiego ośrodka kultury, nauki i sztuki, turystyki, nowoczesnych technologii, a także stolicy regionu**
- **Poprawa komfortu życia w Mieście**

W oparciu o zakładane cele w studium zaprezentowana jest wizja rozwoju przestrzennego Krakowa zakładająca takie przekształcenia struktury przestrzennej, w efekcie których:

1. Dziedzictwo kulturowe, krajobraz Miasta, jego historyczna sylweta będą skutecznie chronione i stanowić będą główny element kształtowania jego przestrzeni i tożsamości.
2. Miasto zdobędzie silną pozycję pośród miast Unii Europejskiej jako ośrodek nauki, kultury i turystyki.
3. Umocniona zostanie w świecie ranga akademicka Krakowa.
4. Rozwój przestrzenny Miasta będzie zrównoważony i konsekwentnie podporządkowany zasadom ładu przestrzennego i ograniczania niekontrolowanego zainwestowania.
5. System przyrodniczy Miasta będzie konsekwentnie chroniony, kształtowany i utrwalany.
6. Zostanie poprawiona jakość i estetyka przestrzeni publicznej.
7. Zostaną stworzone warunki rozwoju przedsiębiorczości (szczególnie w sektorze wysokich technologii).
8. Zostaną poprawione warunki mieszkaniowe, wyposażenie Miasta i dostępność do infrastruktury społecznej oraz publicznej, a także stan bezpieczeństwa mieszkańców.
9. Podstawowy układ systemu transportu stworzy warunki dla sprawnego i ograniczającego uciążliwość dla środowiska przemieszczania się osób i towarów.
10. Komunikacja zbiorowa zostanie usprawniona i uzupełniona o nowe jakościowo środki transportu.

Perspektywa rozwoju Miasta wiąże się z koniecznością harmonizowania rozwoju społeczno-gospodarczego, przestrzennego i technicznego. Podjęcie działań wynikających z przyjętych celów wymaga nie tylko koordynacji zaangażowania organizacyjnego i finansowego wszystkich środowisk, a w szczególności służb miejskich, ale przede wszystkim uwzględniania na każdym etapie podejmowanych decyzji planistycznych i realizacyjnych zasad zrównoważonego rozwoju.

Rozwój zrównoważony

Trwały i zrównoważony rozwój obejmuje nie tylko przyjazny środowisku rozwój społeczno-gospodarczy, który zachowuje istniejące zasoby dla użytku przyszłych pokoleń, ale również zawiera zasadę zrównoważonego rozwoju przestrzennego. Oznacza to w szczególności pogodzenie interesu publicznego i prywatnego z ekologicznymi i kulturowymi funkcjami

obszaru, przyczyniając się do trwałego i zrównoważonego rozwoju przestrzennego w skali regionalnej¹.

W tworzeniu polityki trwałego i zrównoważonego rozwoju Miasta konieczne jest więc pogodzenie celów i wizji rozwoju, zróżnicowania i ochrony w odniesieniu do kwestii:

- właściwego zarządzania systemem miejskim, uwzględniającego oszczędną gospodarkę zasobami²,
- kształtowania i ochrony środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego,
- kształtowania i dbałości o zapewnienie różnorodności funkcjonalnej obszarów,
- kontrolowania kierunków rozprzestrzeniania się obszaru zainwestowania,
- poprawy dostępności terenów za pomocą różnych środków transportu, efektywnych i przyjaznych dla środowiska,
- kształtowania i rozwoju funkcji mieszkaniowych i infrastruktury społecznej.

Zagadnienia te zostały zawarte w 3-ch podstawowych wytycznych oraz kategoriach działań zapewniających zrównoważony rozwój Miasta, którymi są:

1. Zdecydowana ochrona szczególnych wartości środowiska naturalnego i przyrodniczego Krakowa:
 - dla zachowania zasobów dla przyszłych pokoleń,
 - jako miejsca, przestrzeni i środowiska życia mieszkańców.
2. Aktywne kształtowanie i wzbogacanie wartości środowiska i ładu przestrzennego Miasta, krajobrazu i sylwety:
 - dla zapewnienia konkurencyjności Krakowa,
 - dla podnoszenia atrakcyjności Miasta i utrzymania jego struktury i tożsamości.
3. Konsekwentne przywracanie wartości środowiska i zasobów zdegradowanych (działania systemowe i interwencyjne)
 - poprzez przywracanie środowisku terenów i obszarów zdegradowanych (odtwarzanie, rehabilitacja, rekultywacja).
 - poprzez działania interwencyjne, programy naprawcze, decyzje administracyjne.

W odniesieniu do wizji i kierunków rozwoju Krakowa przedstawionych w Studium zasady zrównoważonego rozwoju zostały zdefiniowane bardziej indywidualnie i szczegółowo niż ujmuje to ustawa Prawo ochrony środowiska.

¹ Zgodnie z definicją ustaloną przez Narody Zjednoczone w Raporcie Brundtland (Nowy York 1987r.)

² Oznacza to dążenie do:

- zachowania możliwości odtwarzania się zasobów naturalnych,
- racjonalnego użytkowania zasobów nieodnawialnych i zastępowania ich substytutami,
- ograniczania uciążliwości dla środowiska,
- zachowania różnorodności biologicznej,
- zapewnienia rozwoju społeczno-gospodarczego z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia jak i przyszłych pokoleń.

Ustawa prawo ochrony środowiska

Zasady zrównoważonego rozwoju przestrzennego Krakowa i kształtowania ładu przestrzennego³ określone w kierunkach rozwoju Krakowa:

1. **Nienaruszalność, ochrona i kształtowanie najcenniejszych elementów systemu przyrodniczego** opartego w szczególności na obszarach przyrodniczych zachodniej części Miasta, doliny Wisły wraz z jej dopływami, zieleni fortecznej. Ochrona i kształtowanie założeń parkowych i ogrodowych, a także terenów otwartych w celu zachowania ich wartości i różnorodności biologicznej oraz warunków przewietrzania Miasta. Zapewnienie mieszkańcom dostępu do terenów rekreacyjnych i podnoszenie jakości przestrzeni publicznych. Uwzględnianie w zagospodarowaniu konieczności ochrony cennych zasobów wód podziemnych i wód mineralnych oraz ochrony terenów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi.
2. **Ochrona zasobów dziedzictwa kulturowego**, w tym sylwety Miasta dla zachowania jego tożsamości, a także kreowanie wysokiej jakości zagospodarowania odpowiadającego randze Miasta, dostosowanego do specyfiki miejsc i uwzględniającego lokalne wartości przyrodnicze i kulturowe, umożliwiającego mieszkańcom dogodny dostęp do centrum.
3. **Intensyfikacja istniejącego zainwestowania w strefie miejskiej**, a poza nią zapobieganie rozpraszaniu zabudowy i tworzenie zwartych zespołów zabudowy, a także dążenie do integralności rozwoju zabudowy terenów oraz infrastruktury drogowej i technicznej. Kształtowanie przestrzeni publicznych jako sposobu zagospodarowania krystalizującego i uczyniającego strukturę Miasta oraz zwiększającego jego atrakcyjność jako miejsca zamieszkania, przyjazdu i inwestowania, a także przyczyniającego się do integracji mieszkańców i rehabilitacji dzielnic zaniedbanych.
4. **Kształtowanie zrównoważonej wielofunkcyjnej struktury przestrzennej** uwzględniające radykalną rehabilitację obszarów zdegradowanych (w tym obszaru strefy ochronnej HTS), realizację sprawnego systemu transportowego i równomierny dostęp mieszkańców do podstawowych usług publicznych.
5. **Utrzymanie i podnoszenie walorów Miasta dla tworzenia warunków jego konkurencyjności** w dziedzinie nauki, kultury, turystyki oraz wysokich technologii.

³ Przez zachowanie ładu przestrzennego należy rozumieć takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość, uwzględnia w uporządkowanych relacjach wszelkie uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, przyrodnicze, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne.