

UCHWAŁA NR XXIX/247/03

Rady Miasta Krakowa

z dnia 23 października 2003 r.

w sprawie kierunków działania Prezydenta Miasta Krakowa  
w zakresie poprawy porządku i bezpieczeństwa publicznego w Krakowie  
poprzez zwiększenie efektywności służby Straży Miejskiej w latach 2004-2006.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 oraz art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717/ Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się dla Prezydenta Miasta Krakowa kierunek działania zmierzający do poprawy porządku i bezpieczeństwa publicznego w Krakowie poprzez zwiększenie efektywności służby krakowskiej Straży Miejskiej w latach 2004-2006 w szczególności przez wzrost liczby etatów w tej jednostce:
  - 1/ w roku 2004 – o 50 etatów,
  - 2/ w roku 2005 – o 50 etatów,
  - 3/ w roku 2006 – o 50 etatów.
2. Prezydent Miasta Krakowa przygotowując budżet miasta Krakowa w latach 2004–2006 uwzględni środki finansowe konieczne do realizacji wzrostu etatów, o którym mowa w ust. 1 niniejszego paragrafu.

§ 2.

„Plan intensyfikacji działań Straży Miejskiej Miasta Krakowa w latach 2004-2006” określający szczegółowe kierunki działania zmierzające do poprawy porządku i bezpieczeństwa publicznego w Krakowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Andrzej WYSOCKI

Załącznik do uchwały Nr XXIX/247/03  
Rady Miasta Krakowa z dnia 23 października 2003 r.

**PLAN  
INTENSYFIKACJI DZIAŁAŃ  
STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA KRAKOWA  
W LATACH 2004-2006**



Strategia Rozwoju Krakowa (uchwała RMK Nr XXXIII/235/99) identyfikuje „kryminogenność” i „pogarszanie się stanu bezpieczeństwa” jako jedne z głównych zagrożeń rozwojowych. Analizując wyniki przeprowadzonych badań socjologicznych oraz statystyki Policji i Straży Miejskiej uprawnionym wydaje się być stwierdzenie, że stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta Krakowa oraz poziom poczucia bezpieczeństwa jego mieszkańców i przebywających tu gości są niezadowalające. Oznacza to, że oferowany przez szeroko rozumianą administrację publiczną standard usług jest zbyt niski. Obowiązki i zadania samorządu w tej dziedzinie sprowadzają się do dbania o stan porządku publicznego, bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa obywateli. Mając na uwadze istniejące uwarunkowania prawne i organizacyjne, a przede wszystkim obecne możliwości finansowe gminy, należy zastanowić się jak w sposób najbardziej optymalny krakowski samorząd może zaspokoić rosnące społeczne potrzeby w tej sferze. Niniejsze opracowanie jest zbiorem przemyśleń i propozycji zawężonych do obszaru działania będącego domeną jedynej samorządowej, umundurowanej służby jaką jest Straż Miejska.

Proces optymalizacji polega na analizowaniu i sterowaniu dwoma grupami wskaźników: jakościowymi i ilościowymi. W dziedzinie jakości usług, to znaczy skuteczności i sprawności, w Krakowskiej Straży Miejskiej dokonano optymalizacji działań i wprowadzono mechanizmy samosterujące doskonalące jakość. Są nimi między innymi: wielopoziomowy system planowania, system kształcenia i doskonalenia zawodowego, kontrola rad dzielnic i sprawozdawczość do nich adresowana, zaprzestanie nagradzania za porażki, czyli rozliczanie strażników za efekty działań a nie za działania, stałe doskonalenie wykorzystania techniki (np. łączność trankingowa, informatyka, monitoring wizyjny), dekoncentracja uprawnień decyzyjnych (naczelnicy oddziałów, dyżurni). Działania Straży sprawdziły się w praktyce. Dobrze oceniane przez mieszkańców i instytucje funkcjonujące w naszym mieście są działania patroli oraz autorskie programy prewencyjne kierowane do uczniów szkół, do kobiet i do osób starszych, program sąsiedzkiej pomocy, wspólne kontrole i inne przedsięwzięcia z wieloma podmiotami gminnymi, rządowymi, społecznymi itp. Rozszerzające się zainteresowanie i zgłaszane zapotrzebowanie na powyższe działania jest najlepszą oceną jakości oferowanych przez Straż usług. Jednakże mimo już dużych i stale rosnących umiejętności strażników liczba obecnie posiadanej kadry nie jest w stanie sprostać tym oczekiwaniom. Nie ma możliwości istotnego zwiększenia ilości patroli ani też rozszerzenia oferty pozostałych inicjatyw. Zatem, nie rezygnując ze stałej dbałości o podnoszenie jakości usług wydaje się, że faktyczne rezerwy kryją się w zmianach ilościowych.

Dokonanie pod tym kątem analizy stanu osobowego i struktury organizacyjnej Straży Miejskiej oraz podejmowanych przez nią działań powinno dać nam odpowiedź na pytanie o możliwości i sposoby zwiększenia efektywności tej instytucji.

W chwili obecnej Straż Miejska Miasta Krakowa zatrudnia 231 funkcjonariuszy, z czego 178-miu wykonuje służbę patrolową, pozostali to inspektorzy odpowiadający za prowadzenie postępowań, planowanie, kontrolę i szkolenie, dyżurni oraz osoby pełniące funkcje kierownicze. Przyrównanie tego stanu do liczebności naszego miasta daje nam proporcję 3246 mieszkańców na jednego strażnika. Podobnie jak w Krakowie

proporcja ta kształtuje się w Łodzi, gdzie na jednego funkcjonariusza przypada 3333 mieszkańców. Pozostałe znaczące aglomeracje w zestawieniu tym prezentują się zdecydowanie korzystniej. Przykładowo we Wrocławiu na jednego strażnika przypada 2443 osoby, w Gdańsku 2128, Poznaniu 2121, Bydgoszczy 1777, a w Warszawie 1232<sup>1</sup>.

Z tym niekorzystnym stanem zbiega się także nierównomierne rozłożenie sił i środków przeznaczonych na realizację stojących przed Strażą Miejską zadań. Z uwagi bowiem na kumulację ruchu turystycznego, lokalizację instytucji państwowych i samorządowych oraz placówek kulturalnych w centrum miasta, w tym właśnie rejonie koncentrują się głównie działania tej formacji. Odzwierciedleniem tego jest liczba funkcjonariuszy zatrudnionych w poszczególnych oddziałach. I tak w Oddziale I Śródmieście obejmującym swym działaniem dzielnice I, II i III zdyslokowane jest 53 % stanu etatowego Straży, podczas gdy na terenie Oddziału V Wola Duchacka (dzielnice VIII, IX, X, XI) jest to 14 %; w Oddziale III Nowa Huta (dzielnice XIV, XV, XVI, XVII, XVIII) jest 13 %; a w Oddziale II Krowodrza (dzielnice IV, V, VI, VII, VIII) i w Oddziale IV Prokocim (dzielnice XII, XIII) zaledwie 10 %. Natomiast ilości mieszkańców na jednego strażnika w ujęciu oddziałowym wynoszą: w Śródmieściu 1042, na Krowodrzy 7914, w Nowej Huta 7389, w Prokocimiu 4572, na Woli Duchackiej 4252<sup>2</sup>.

Takie rozdysponowanie sił i środków będących w gestii Straży wymusza ograniczenie podejmowanych działań, poza centrum miasta, praktycznie jedynie do realizacji zgłaszanych przez mieszkańców interwencji oraz skupienie się na działaniach proekologicznych. Wynikiem tego jest koncentracja aktywności strażników w godzinach rannych i popołudniowych oraz znaczne ograniczenie ilości rejonów poddanych częstemu patrolowaniu. Stan taki w niewielkim stopniu odpowiada rzeczywistym potrzebom wynikającym z charakteru i specyfiki obszarów zlokalizowanych poza ścisłym centrum miasta. Jest też odległy od zgłaszanych w tym zakresie postulatów mieszkańców. O ile bowiem aktywność zawodowa Krakowian skupiona jest w okolicy centrum, o tyle większość pozostałych dzielnic stanowi rejon zamieszkania. Działania Straży Miejskiej w centrum w większym stopniu wpływają na opinię o stanie bezpieczeństwa wyrażaną w mediach i przez osoby goszczące w Krakowie a działania w miejscu zamieszkania, na opinie i faktyczne poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców miasta. W ostatnich latach jakby o tym zapomniano. Dlatego też obecność funkcjonariuszy Straży na tych obszarach potrzebna jest głównie w godzinach wieczorowo - nocnych oraz w dni wolne od pracy. Natomiast działania ich winy być, zgodnie z odczuciami mieszkańców, ukierunkowane przede wszystkim na gromadzące się na terenach osiedli grupy młodzieży, które choć nie zawsze swoim zachowaniem zakłócają spokój i porządek publiczny, niemniej jednak sama ich obecność, jest przez wielu postrzegana jako potencjalne zagrożenie.

---

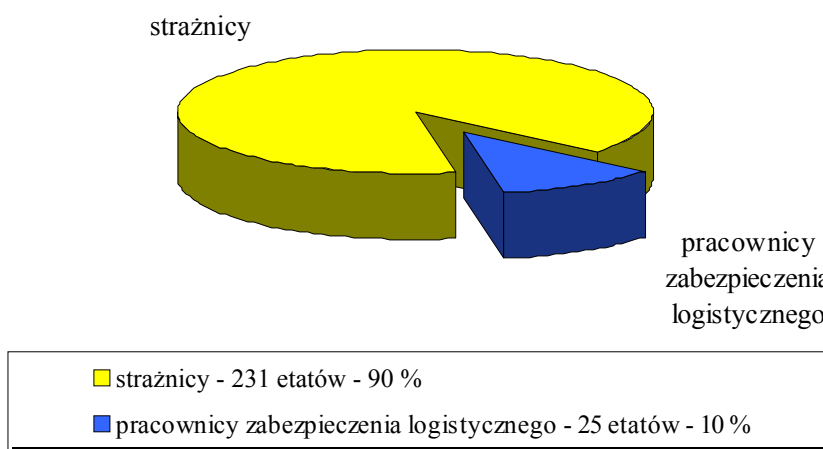
<sup>1</sup> Wyliczenia dokonano na podstawie danych z Biuletynu Krajowej Rady Komendantów Straży Gminnych i Miejskich

<sup>2</sup> Wyliczenia dokonano na podstawie danych zamieszczonych na stronie internetowej [www.krakow.pl](http://www.krakow.pl)

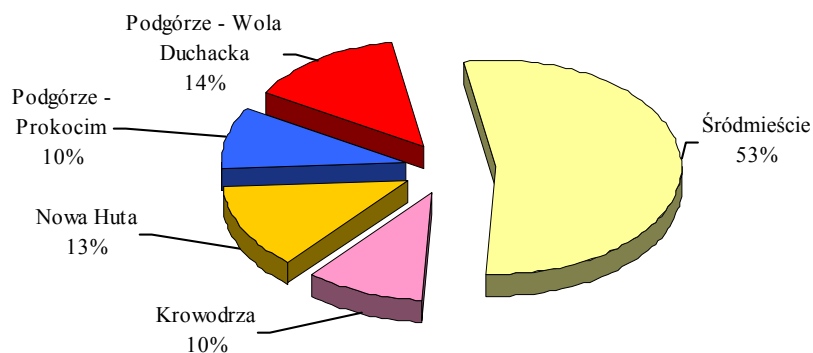
Skutecznym sposobem rozwiązania tych problemów jest zwiększenie częstotliwości patrolowania tych rejonów oraz rozszerzenie oferty programów aktywizujących w dobrym kierunku młodzież, a także realizację prewencji kryminalnej dla mieszkańców poprzez unikanie zagrożeń i radzenia sobie w sytuacjach trudnych. Cel ten możliwy jest do osiągnięcia między innymi poprzez zwiększenie stanu etatowego Straży Miejskiej Miasta Krakowa. Za trafnością takiego rozwiązania przemawiają nie tylko wymienione wyżej argumenty, ale przede wszystkim treść 15 uchwał podjętych w ostatnim czasie przez Rady Dzielnic, które dotyczą zwiększenia ilości strażników obsługujących ich rejon.

Można z dużym prawdopodobieństwem przypuszczać, że osiągnięte w ten sposób efekty będą nieproporcjonalnie wyższe od poniesionych nakładów. Tak więc, zasadnym funkcjonalnie i ekonomicznie wydaje się systematycznie w kolejnych latach zwiększanie zatrudnienia po 50 etatów. Uzasadnieniu powyższego twierdzenia poświęcona jest reszta tego opracowania, w tym miejscu należy jedynie zaznaczyć, że postulowane zwiększenie nie spowoduje istotnego wzrostu kosztów stałych, gdyż baza lokalowa i struktura organizacyjna Straży Miejskiej Miasta Krakowa przygotowana jest na przyjęcie takiej właśnie liczby nowych funkcjonariuszy i skierowanie ich w całości do służby patrolowej. Jest to wynikiem wcześniejszej polityki władz miasta, które planowały rozwój Straży Miejskiej i wyprzedzająco starały się zagwarantować dobre warunki lokalowe pod przyszły wzrost zatrudnienia.

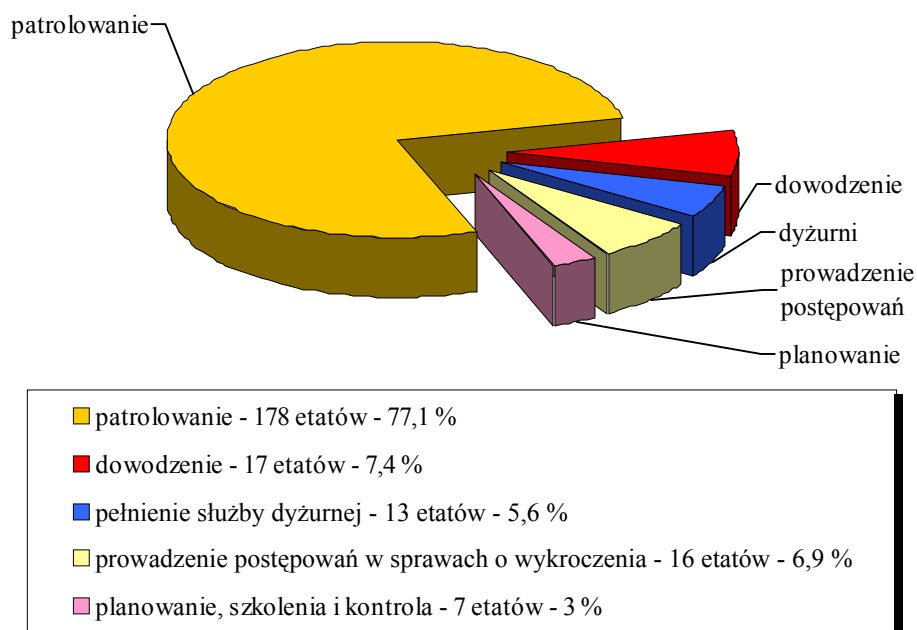
#### Struktura zatrudnienia:



#### Rozłożenie etatów w poszczególnych oddziałach:



## Podział funkcjonariuszy według wykonywanych zadań



### *Długookresowe cele działania i obecny sposób ich realizacji*

Zgodnie z ustawowymi zadaniami Straży Miejskiej oraz biorąc pod uwagę specyfikę miasta a także potrzeby i oczekiwania jego mieszkańców cele strategiczne krakowskiej, samorządowej służby ochrony porządku publicznego można opisać następująco:

- **poprawa stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego w gminie,**
- **wzrost zaufania mieszkańców do władz samorządowych,**
- **przygotowanie Straży Miejskiej do przejęcia funkcji policji municypalnej.**

Należy przy tym zaznaczyć, że powyższa kolejność nie stanowi rankingu, a wszystkie przedstawione cele cząstkowe winny być osiągnane równolegle.

Mając na względzie realizację wskazanych celów działania Straży ukierunkowane są na:

- 1/ aktywny udział w pracach Miejskiego Zespołu Reagowania Kryzysowego. Zespół pełniący funkcję doradcą i wykonawcą decyzji i poleceń Prezydenta w sytuacjach kryzysowych, działa na mocy Zarządzenia Nr 332/2003 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2003 r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Reagowania Kryzysowego. Zespół ten podejmuje działania związane przede wszystkim z:
  - monitorowaniem występujących klęsk żywiołowych i prognozowaniem rozwoju sytuacji,
  - realizowaniem procedur i programów reagowania w stanach klęski żywiołowej,
  - opracowaniem i aktualizowaniem planów reagowania kryzysowego,

- przygotowaniem warunków umożliwiających koordynację pomocy humanitarnej,
- realizowaniem polityki informacyjnej związanej ze stanem klęski żywiołowej.

W funkcjonujących w ramach Zespołu grupach roboczych o charakterze stałym ważną rolę odgrywają funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Krakowa, prowadząc między innymi całodobowy monitoring zagrożeń kryzysowych.

Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego, dysponując siłami i środkami Straży Miejskiej, do realizacji działań ratowniczych (poczynając od uruchamiania akcji kurierskiej, poprzez wyznaczanie patroli obserwacyjno-meldunkowych, kończąc na realizacji zadań określonych procedurami) może skierować praktycznie wszystkich funkcjonariuszy Straży;

- 2/ ochronę spokoju i porządku publicznego poprzez wykonywanie służby patrolowej i podejmowania zgłoszonych interwencji. W celu podniesienia efektywności na tym polu, standardowe wykonywanie służby patrolowo-prewencyjnej wzbogacone jest między innymi o:
  - działania patrolowo-interwencyjne pod nazwą "Spokojny weekend" i „Zero Tolerancji” (specjalnie wyszkolona grupa kilkudziesięciu strażników miejskich, patrolująca zwłaszcza centrum miasta, w wieczory oraz noce piątkowe i sobotnie, ma za zadanie w sposób szybki i zdecydowany reagować na wszelkie naruszenia bezpieczeństwa spokoju i porządku publicznego.),
  - prowadzenie na bieżąco komputerowych map zagrożeń Krakowa z podziałem na poszczególne dzielnice. Opracowywane one są we współpracy z Policją oraz przy aktywnym uczestnictwie Rad Dzielnic, spółdzielni mieszkaniowych, stowarzyszeń i organizacji mieszkańców. Plany te stanowią materiał wyjściowy przy układaniu planów operacyjnych zarówno dla całej Straży, jak i dla poszczególnych oddziałów i sekcji. Na codzień pomocne są one przy dyslokowaniu patroli i określaniu zadań dla nich;
  - wykorzystywanie środków technicznych takich jak monitoring wizyjny.
- 3/ wzrost respektowania na terenie miasta prawa w zakresie ochrony przyrody. Straż Miejska jako jedyna służba w Krakowie posiada dwie tzw. „grupy ekologiczne” czyli wyspecjalizowane patrole, które:
  - kontrolują nieruchomości pod względem przestrzegania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
  - patrolują tereny parkowo-leśne i nie zagospodarowane,
  - ujawniają i egzekwują likwidację dzikich wysypisk śmieci,
  - ujawniają przypadki niszczenia zieleni, w szczególności nielegalnej wycinki drzew,
  - przeciwdziałają zagrożeniu pożarowemu spowodowanemu wypalaniem traw i ściernisk;
- 4/ ograniczenie nielegalnego handlu – działania w tym zakresie są na tyle skuteczne, iż Kraków nadal pozostaje jednym z niewielu miast, gdzie problem ten w zasadzie opanowano;

5/ uwolnienie Starego Miasta z nadmiaru spalin i samochodów utrudniających komunikację pieszym, poprzez wyciąganie konsekwencji za nieprawidłowe parkowanie i nieuprawniony wjazd do ścisłego centrum.

Krakowska Straż zainicjowała i realizuje także szereg działań o charakterze prewencji kryminalnej, takich jak na przykład:

- „Sąsiedzkie Czuwanie”. Dzięki temu rozpoczętemu w 1999 r. programowi trwa wciąż poszerzanie współpracy Krakowian ze służbami porządkowymi, aktywizowanie ich do reakcji na przestępstwa i wykroczenia, stała wymiana informacji z lokalnymi społecznościami na temat zagrożeń oraz podejmowanie wspólnej aktywności zapobiegawczej i informacyjnej.
- „Współpracujmy”. Program podjęto z myślą o bezpieczeństwie uczniów. Podczas comiesięcznych spotkań dyrektorów i pedagogów, sąsiadujących ze sobą szkół, policjantów oraz strażników miejskich, wymieniane są bieżące informacje na temat zagrożeń uczniów i ustalane zadania dla poszczególnych uczestników, zapobiegające negatywnym zdarzeniom i patologiom. Rezultatem programu jest m.in. stała obecność strażników w okolicach szkół, które biorą udział w tym przedsięwzięciu, podczas szkolnych imprez oraz lekcje na temat bezpieczeństwa i porządku, prowadzone przez przeszkolonych strażników miejskich.
- „Bezpieczne skrzyżowanie”. Te cykliczne działania ostrzegawcze, na najbardziej niebezpiecznych w Krakowie skrzyżowaniach z przejściami dla pieszych, przynoszą wymierne efekty. Skuteczność akcji potwierdzają statystyki wypadkowości w Krakowie.

Szczegółowy opis planowanych i wykonywanych działań, a także osiągniętych efektów prezentowane są w „Rocznym raporcie Straży Miejskiej Miasta Krakowa – 2002” oraz w „Ramowym planie przedsięwzięć Straży Miejskiej Miasta Krakowa na rok 2003”.

#### **Propozycja planu działania i analiza wydatków na lata 2004-2006**

##### **a/ plan działania**

Jak już wcześniej wspomniano znacząca intensyfikacja działań Straży Miejskiej, a co za tym idzie poprawa stanu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, nie może odbyć się bez zainwestowania we wzrost etatowy. W przypadku otrzymania środków na ten cel proponuje się następujące rozdysponowanie nowozatrudnionych funkcjonariuszy:

Oddział	Rok	2004		2005		2006	
		stan	wzrost (%)	stan	wzrost (%)	stan	wzrost (%)
Komendanci, WOS	11	11	-	11	-	11	-
Śródmieście	118	118	0	118	0	148	25
Krowodrza	23	38	65	48	109	53	130
Nowa Huta	28	48	71	68	143	73	161
Podgórze Prokocim	21	26	24	36	71	41	95
Podgórze Wola Duchacka	30	40	33	50	67	55	83
<b>RAZEM</b>	<b>231</b>	<b>281</b>	<b>22</b>	<b>331</b>	<b>43</b>	<b>381</b>	<b>65</b>

Priorytetowymi zadaniami, których realizacja zostanie zintensyfikowana po zwiększeniu stanu osobowego Straży Miejskiej Miasta Krakowa będą działania zmierzające do ograniczenia i eliminacji:

- naruszeń spokoju i porządku publicznego,
- spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych,
- dewastacji urządzeń użyteczności publicznej,
- zanieczyszczania i zaśmiecania miejsc dostępnych dla publiczności,
- bójek, pobić, rozbojów, kradzieży i włamań;

a więc wszystkich tych czynów, które popełniane są najczęściej przez grupy młodych ludzi, gromadzące się w godzinach popołudniowych i wieczornych, na terenie krakowskich osiedli.

Utworzenie dodatkowych patroli, pozwoli ponadto na podjęcie walki z zagrożeniami bezpieczeństwa uczniów, umożliwi częstsze patrolowanie rejonów placówek oświatowych, kontrolę znajdujących się w ich pobliżu barów i sklepów pod kątem sprzedaży alkoholu i papierosów osobom poniżej 18 roku życia; przeciwdziałanie napadom, kradzieżom, wymuszeniom i sprzedaży narkotyków.

Przyczyni się także do rozwoju i zwiększenia efektywności dotychczas prowadzonej działalności w zakresie:

- czuwania nad porządkiem i przeprowadzania kontroli w ruchu drogowym,
- reagowania na zanieczyszczanie miasta i naruszanie zasad estetycznego wyglądu ulic (niszczenie zieleni, brak wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady, śmieci na ulicach i chodnikach, zimowa śliskość ulic i chodników, zanieczyszczenia spowodowane przez psy).

Zwiększenie ilości funkcjonariuszy skierowanych do służby patrolowej umożliwi na częstsze dyslokowanie patroli w obszary o największym zagrożeniu, a tym samym korzystne zmiany w proporcjach pomiędzy rejonami objętymi kontrolą ciągłą, okresową i doraźną. Obecnie teren miasta podzielony jest na 200 rejonów, z których 47 patrolowanych jest ciągle, 77 objętych jest kontrolą okresową, zaś w 76 podejmowane są wyłącznie interwencje będące reakcją na zgłoszenia mieszkańców. W kolejnych latach liczba ta, w przypadku rejonów objętych ciągłym patrolowaniem, zwiększy się kolejno do 57 w 2004 r., do 77 w 2005r. i do 93 w 2006r. Ilość rejonów kontrolowanych okresowo będzie się wahać, od 75 w 2004 r. przez 65 w roku 2005 do 74 w roku następnym. Wyraźnie natomiast zmniejszy się liczba tych obszarów gdzie obecnie podejmowane są wyłącznie działania doraźne (tj. praktycznie tylko interwencje na zgłoszenia) i w 2004 r. ilość tych rejonów spadnie do 68, w następnym roku zmniejszy się do 58, by w roku 2006 wynieść 33.

W chwili obecnej ciągłemu patrolowaniu podlegają: I Obwodnica, Rynek Kleparski (Oddział Śródmieście); Półwie Zwierzynieckie, Krowodrza Górka, Park Jordana, część Nowej Wsi (Oddział Krowodrza); osiedla Oświecenia, Tysiąclecia, Bohaterów Września, Piastów, Kościuszkowskie, Alertyńskie, Kazimierzowskie, Na Lotnisku, Na Wzgórzach Krzesławickich, Spółdzielcze, Kolorowe, Handlowe, Centrum A, B, C, D, E, Teatralne, Zgody, Urocze, Krakowiaków, Sportowe, Zielone, Słoneczne, Szklane Domy, Szkolne (Oddział Nowa Huta); okolice Rękawki, dworca Kraków Płaszów, ulice Krasickiego, Józefińska, osiedla Na Kozłowie, Parkowe, Prokocim-Bieżanów (Oddział Prokocim); okolice ulicy Monte Casino, osiedla Ruczaj Zaborze, Podwawelskie, Kurdwanów Nowy, Wola Duchacka Zachód;

Zaś patrolowaniem okresowym objęte są: II Obwodnica, część Kazimierza, Prądnik Czerwony, Grzegórzki Wesoła, Olsza I, Olsza II, Dąbie (Oddział Śródmieście); Zwierzyniec, Zarzecze, Łobzów, Azory, Prądnik Biały (Oddział Krowodrza); osiedla Złotego Wieku, Mistrzejowice Nowe, Czyżyny, Niepodległości, Na Lotnisku, Dywizjonu 303, Kalinowe, Kombatantów, Złotej Jesieni, Wysokie, Jagiellońskie, Hutnicze, Stalowe, Willowe, Wandy, Na Skarpie, Młodości, okolice domów jednorodzinnych na Wzgórzach Krzesławickich, okolice zalewu, Czyżyny, Parku Lotników (Oddział Nowa Huta); Rybitwy, Prokocim, Nowy Bieżanów, Rząka, okolice Parku Bednarskiego, dworca Kraków Zabłocie, Tandety, ulicy Krzywdy, Placu Targowego Rybitwy (Oddział Prokocim); Dębniki, Zakrzówek, Cegielniana, Borek Fałęcki, Wola Duchacka Wschód, Piaski Nowe, Kliny Borkowskie (Oddział Wola Duchacka).

W roku 2004 dodatkowo kontrolą stałą zostaną objęte: Azory, Łobzów (Oddział Krowodrza); osiedla Wysokie, Jagiellońskie, Kalinowe, Strusia, Dywizjonu 303, Niepodległości (Oddział Nowa Huta); Nowy Bieżanów, Rząka (Oddział Prokocim); osiedle Cegielniane (Oddział Wola Duchacka);

Natomiast kontrola okresowa zostanie rozciągnięta na Bronowice, Żabiniec, nie patrolowana dotychczas część Nowej Wsi (Oddział Krowodrza); Krzesławice (Oddział Nowa Huta); Łagiewniki, Mateczny, Prokocim, osiedle Lipska (Oddział Prokocim); osiedla Kliny, Łagiewniki i ulicy Zalesie (Oddział Wola Duchacka).

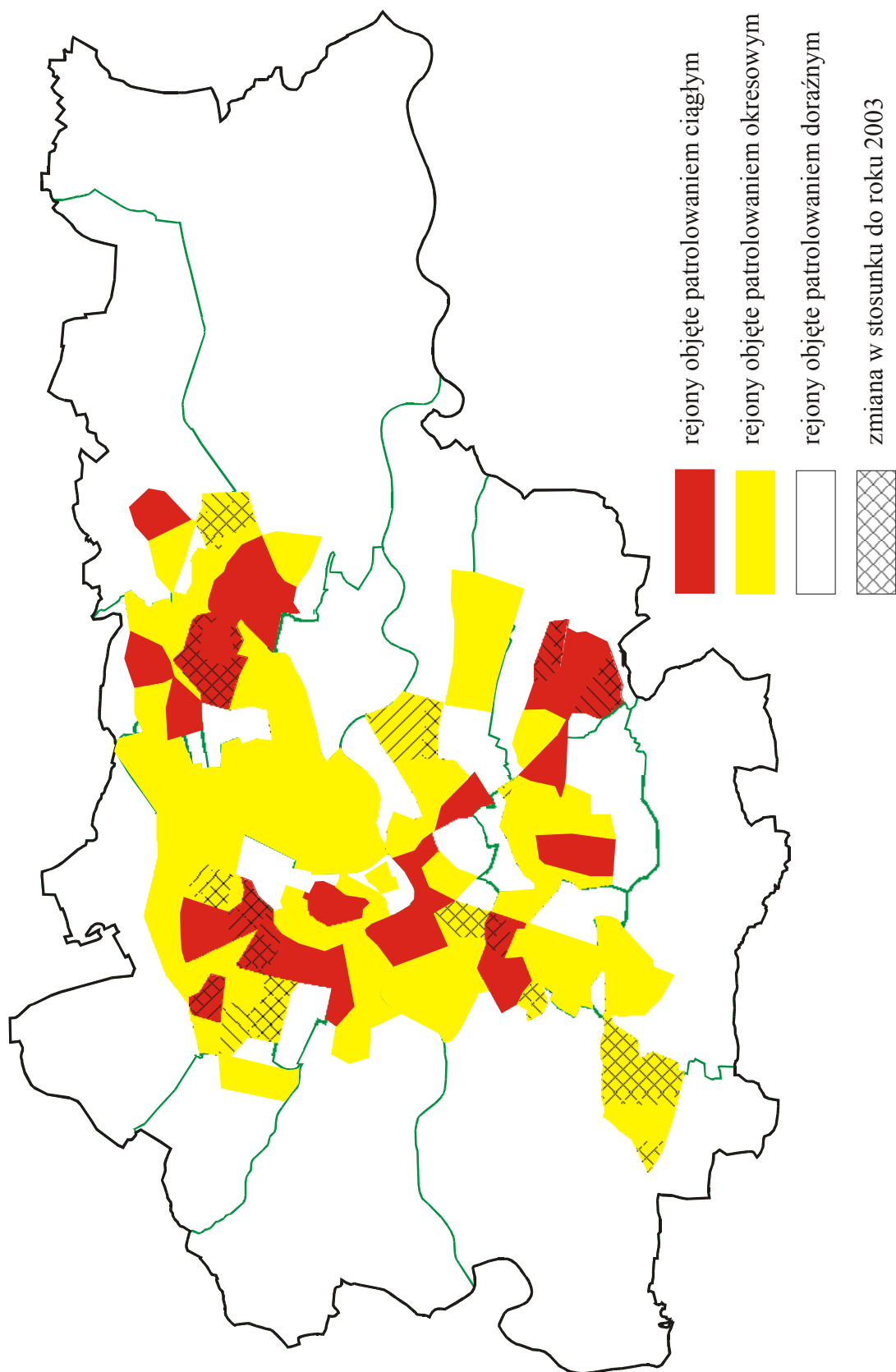
W roku 2005 rejony patrolowane w systemie ciągłym powiększą się o: część Osiedla Zwierzyniec, nieobjęte dotychczas kontrolą ciągłą rejony osiedla Nowa Wieś (Oddział Krowodrza); osiedla Hutnicze, Wandy, Stalowe, Na Skarpie, Młodości, Czyżyny, II Płuku Lotniczego, Kombatantów, Mistrzejowice Nowe, Złotego Wieku, Złotej Jesieni, okolice domków jednorodzinnych na Wzgórzach Krzesławickich (Oddział Nowa Huta); Płaszów, osiedle Lipska, Prokocim, okolice Parku Bednarskiego (Oddział Prokocim); Piaski Nowe oraz Wolę Duchacką Wschód (Oddział Wola Duchacka).

Ponadto rejony patrolowania okresowego zostaną rozszerzone o: Bielany, Wolę Justowską, Górkę Narodową (Oddział Krowodrza); Grębałów, okolice Muzeum Lotnictwa, Zakładów Tytoniowych, tereny otwarte między ulicami Okulickeigo, a Bieńczyką (Oddział Nowa Huta); Bieżanów, tereny przy Bagrach, okolice cmentarza Podgórskiego (Oddział Prokocim); osiedla przy ulicy Kąpielowej, rejony wokół ulicy Kanarkowej (Oddział Wola Duchacka).

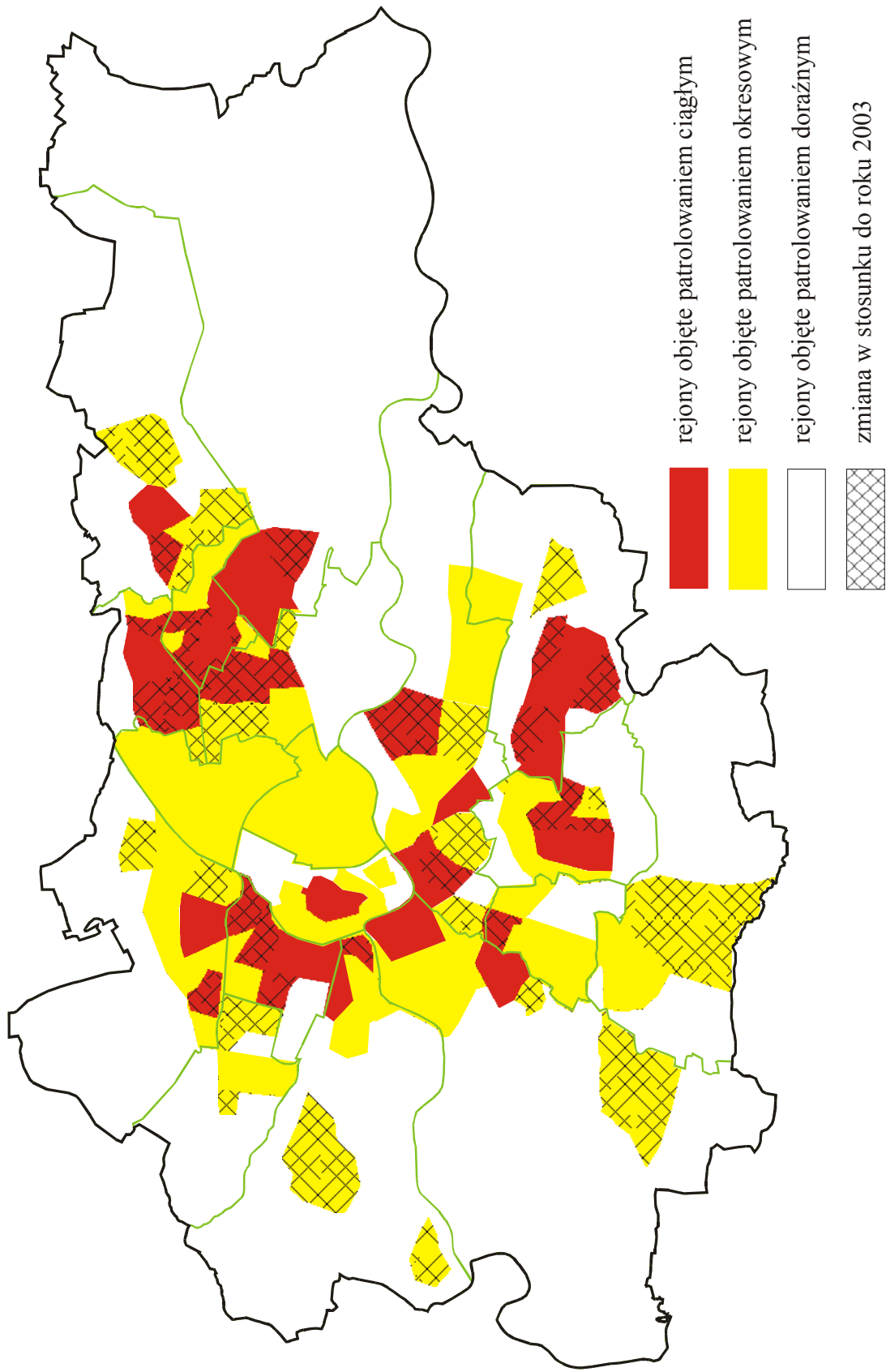
W roku 2006 ciągła kontrola zostanie rozciągnięta na: okolice Wawelu, ulicy Daszyńskiego, osiedla Olsza II, Grzegórzki Wesoła, Piasek (Oddział Śródmieście); Grębałów, Krzesławice (Oddział Nowa Huta); okolice Cmentarza Podgórskiego oraz Dworca Kraków Zabłocie (Oddział Prokocim) i Borek Fałęcki (Oddział Wola Duchacka).

Kontrola okresowa obejmie natomiast: cały Kazimierz, okolice Dworca Głównego, Cmentarza Rakowickiego (Oddział Śródmieście); Tonie, Witkowice (Oddział Krowodrza); Luboczę, Łuczanowice, Wadów, Węgrzynowice, Chałpki, Kujawy, Pleszów, Mogiła (Oddział Nowa Huta); Bieżanów Kolonię (Oddział Prokocim); Pychowice, Kobierzyn, Swoszowice, Wróblowice (Oddział Wola Duchacka).

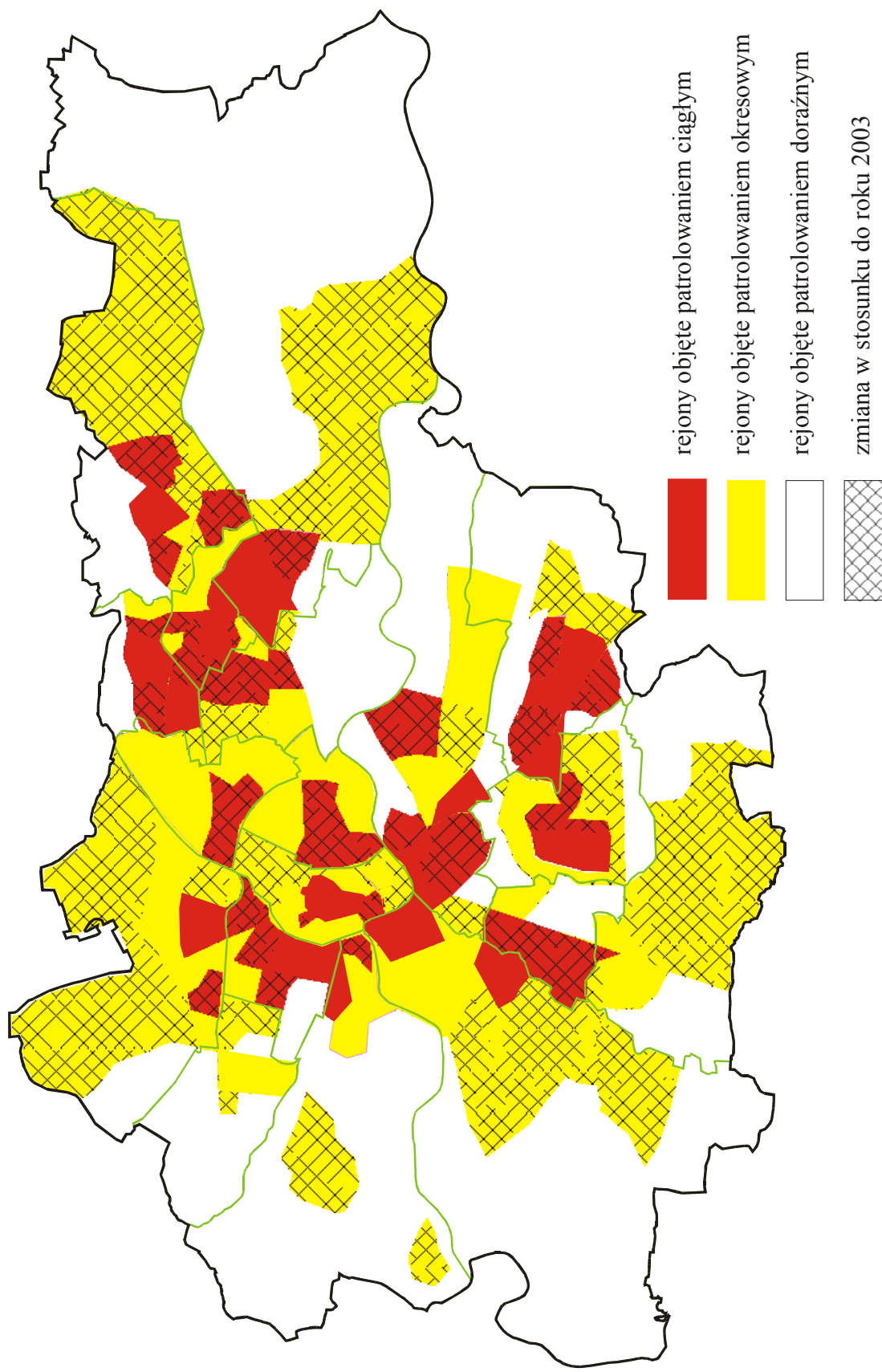
plan patrolowania w 2004 roku

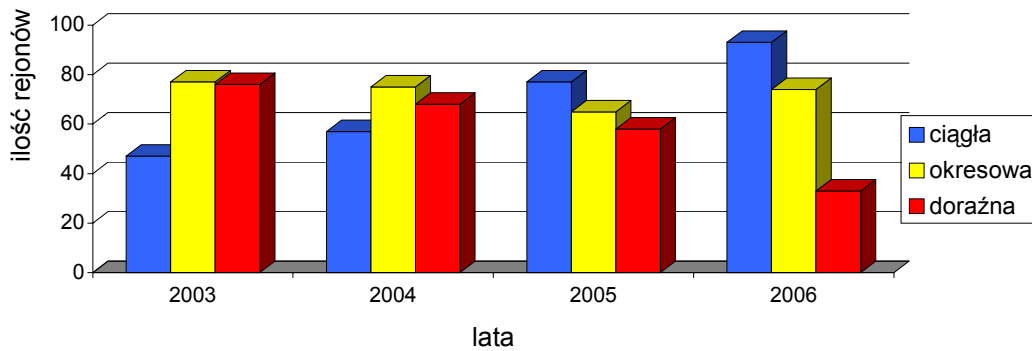


**plan patrolowania w 2005 roku**



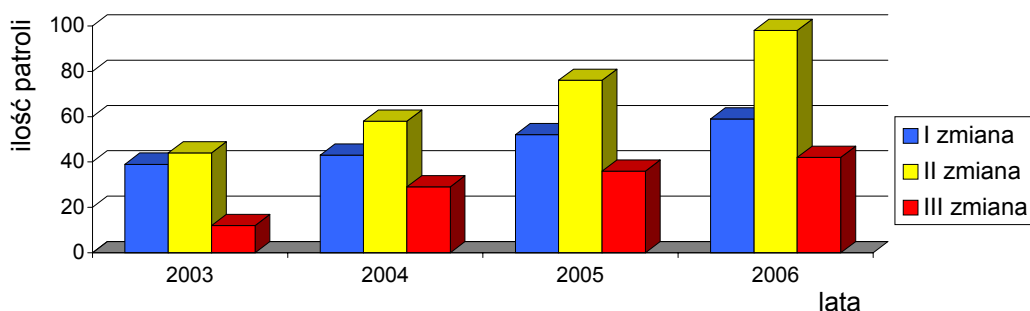
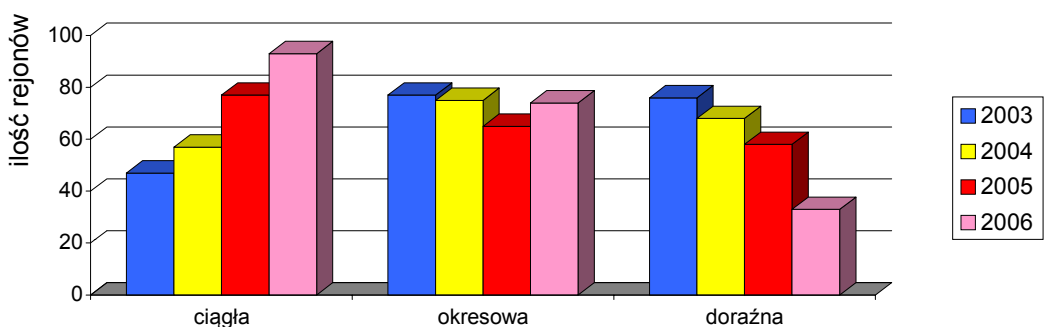
plan patrolowania w 2006 roku

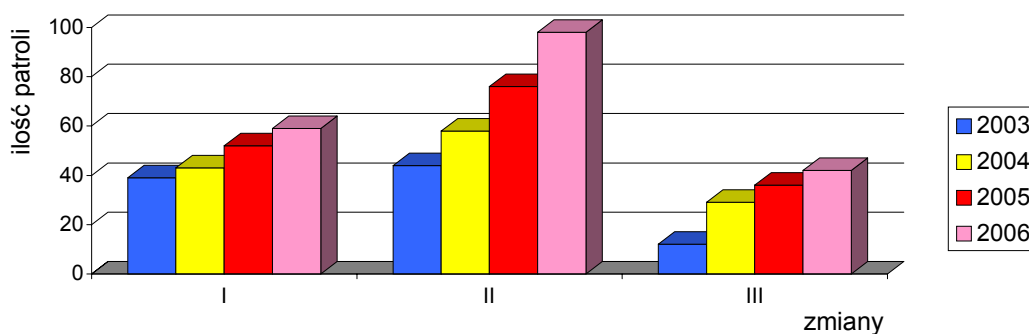




Intensyfikacji działań oraz zwiększeniu obszaru objętego stałym patrołowaniem, przy równoczesnej redukcji ilości rejonów, na których podejmowane będą jedynie działania interwencyjne, towarzyszyć będzie także wyraźny wzrost liczby funkcjonariuszy pełniących na terenie miasta służbę patrolową. Należy przy tym zauważyć, że akcent został położony na działania podejmowane w godzinach popołudniowych i wieczornych; o ile bowiem przedmiotowy przyrost jest znikomy biorąc pod uwagę służbę pełnioną w godzinach dopołudniowych, o tyle jest zasadniczy w przypadku służby drugo i trzeciozmiannowej.

W chwili obecnej w godzinach 6-14 służbę patrolową na terenie Krakowa pełni około 39 funkcjonariuszy. Zgodnie z przyjętymi założeniami stan ten w ciągu kolejnych lat winien wzrastać minimalnie - do około 43 osób w 2004 roku, 52 w roku 2005 i 59 w roku 2006. Radykalnym zmianom ilościowym ma ulec natomiast liczba osób wychodzących w rejon w godzinach popołudniowych i wieczornych: w obecnym stanie jest to około 44 strażników, docelowo w roku 2006 winno ich być 98, przy czym liczba ta będzie wzrastać sukcesywnie o 14 osób w 2004 roku, 18 i 22 w latach następnych. Podobny wzrost przewidziany jest w przypadku służby pełnionej w godzinach nocnych: aktualnie pomiędzy 22-6 działania patrolowe w terenie wykonuje 12 funkcjonariuszy. Przewiduje się, iż w roku 2004 liczba ta wzrośnie do 29, w kolejnych latach powiększać się będzie do 36 i 42 strażników.





## b) analiza wydatków

Koszty Rok	osobowe	rzeczowe	inwestycje	razem	zmiana (%)
2004 (256 etatów)	8 876 600	1 875 900	500 000	11 252 500	-
2004 (306 etatów)	10 003 200	2 122 500	500 000	12 625 700	12,2%
2005 (356 etatów)	11 717 700	2 305 900	635 000	14 658 600	30,3%
2006 (406 etatów)	13 597 000	2 506 300	550 000	16 653 300	48,0%

### Podsumowanie

Proponowane zmiany chociaż pozornie mające charakter jedynie ilościowy mają w konsekwencji doprowadzić do zafunkcjonowania nowej jakości służby jaką jest indywidualna odpowiedzialność za rejon (strażnik dzielnicowy). Powinno to zaowocować pojawieniem się, tak oczekiwanej, rzeczywistej współpracy mieszkańców ze stróżami porządku.

Samorządowy charakter Straży Miejskiej i jej bezpośrednie podporządkowanie Prezydentowi Miasta dają pełną kontrolę nad wykonywanymi przez nią działaniami oraz pozwalają na swobodne dokonywanie korekt realizowanych przez nią projektów, a inwestowanie w tę służbę nie ma charakteru długookresowych zobowiązań.

Wzrost sprawności działania wyrażony mierzalnymi wielkościami ilości patroli oraz ilości rejonów objętych nadzorem, a także efekty tego działania będą nieproporcjonalnie wyższe od poniesionych nakładów.

### Dynamiki wzrostu kwoty wydatków, ilości patroli i ilości etatów

