

REZOLUCJA NR 114/LXXXIII/22
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia 27 kwietnia 2022 r.

do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
w sprawie ustanawiania zakazów sprzedaży oraz używania petard oraz środków
pirotechnicznych i ogłuszających, działających na podobnych zasadach.

Rada Miasta Krakowa, zebrana na sesji w dniu 27 kwietnia 2022 r., zwraca się z apelem do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o podjęcie działań w zakresie przygotowania i wprowadzenia w życie zmian legislacyjnych, umożliwiających ustanawianie w gminach przepisów zakazujących sprzedaży oraz używania petard oraz środków pirotechnicznych i ogłuszających, działających na podobnych zasadach.

W chwili obecnej możliwość stanowienia tego typu przepisów jest uregulowana niejednoznacznie, co powoduje, że w niektórych gminach obowiązują akty prawa miejscowego o charakterze porządkowym, zakazujące sprzedaży i używania „fajerwerków”, a w innych nie. Próba wprowadzenia w Gminie Miejskiej Kraków takiego zakazu (Uchwała NR LXIV/814/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 4 lutego 2009 r. w sprawie zakazu sprzedaży oraz zakazu używania w miejscach publicznych na terenie Gminy Miejskiej Kraków petard oraz środków pirotechnicznych i ogłuszających, działających na podobnych zasadach) spotkała się z reakcją organu nadzoru (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego stwierdzające nieważność uchwały w całości). Praktyka pokazuje, że są jednak gminy, gdzie na tej samej podstawie wprowadzono skutecznie odpowiednie przepisy (np. Uchwała Nr LIII/1727/02 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 25 września 2002 r. w sprawie zakazu używania fajerwerków, petard i innych środków pirotechnicznych; opublikowana w: Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 127, poz. 2515). Problem polega na różnej praktyce stosowania art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) w odniesieniu do zwrotu „nieuregulowane w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących”. W przypadku „fajerwerków” spotyka się tu niejednokrotnie odwołanie do art. 51 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008, 2052, 2269 i 2328). Wypowiedzi sądów są również czasami niejednolite.

Mamy tu bez wątpienia do czynienia ze sprawą o wielkiej wadze dla wszystkich Polaków, w tym mieszkańców Krakowa. Dotyczy ona bowiem bezpieczeństwa, zdrowia a nawet życia ludzi, a także porządku publicznego. Chodzi również o wielkie cierpienie zwierząt, utratę przez nie zdrowia lub życia, co jest faktem powszechnie znanym.

Apelujemy o przygotowanie i podjęcie odpowiednich kroków w celu wprowadzenia w życie zmian legislacyjnych ustanawiających jasną i precyzyjną podstawę dla samorządów gminnych do podejmowania tego typu przepisów porządkowych. Uważamy, że zmiana może dotyczyć ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638, z 2021 r. poz. 1718 i 1728), która w art. 5 stwierdza, że „Każde zwierzę wymaga humanitarnego traktowania” lub ustawę z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych do użytku cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 204, z 2021 r. poz. 398).

Zgodnie z Konstytucją RP „Podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest gmina” a „Samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych” (art. 164 ust. 1 i art. 163 Konstytucji RP). Z tego względu uważamy, że to na tym poziomie powinna zostać ustanowiona odpowiednia podstawa pozwalająca wprowadzać ograniczenia w imieniu mieszkańców - wspólnoty samorządowej. Nie wydaje się celowe oraz potrzebne bezwzględne i ustawowe zakazywanie używania „fajerwerków”, gdyż uwidacznia się tu także potrzeba uwzględniania potrzeb i specyfiki lokalnej czy terenowej. Organ stanowiący

samorządu gminnego byłby tu podmiotem bez wątpienia właściwym, aby decydować na przykład o używaniu „fajerwerków” w dniu 31 grudnia i 1 stycznia.

Polacy chcą żyć w państwie, w którym respektowane są prawa zwierząt, a przy tym bez żadnych obaw o własne życie i zdrowie, dlatego wzywamy Szanownego Pana Premiera i Panów Ministrów do niezwłocznego podjęcia odpowiednich działań. Jak pokazuje praktyka samorządowa, w grę wchodzi również pewność samego prawa. Nie może być tak, że w jednych gminach i miastach ustanawiane są stosowne zakazy a w innych nie udaje się tego zrobić, gdyż pojawiają się poglądy, iż prawo na to nie pozwala. Istotny staje się tu także art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, dlatego należy jak najszybciej ustanowić odpowiednie regulacje ustawowe, które wyjdą naprzeciw niejedności tworzenia i stosowania przepisów porządkowych dotyczących „fajerwerków”.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa

Artur Buszek