

**UCHWAŁA NR XXXII/407/11  
RADY MIASTA KRAKOWA**

z dnia 23 listopada 2011 r.

**w sprawie skargi na Prezydenta Miasta Krakowa.**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz.1071 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę [REDAKCYJNA] \* na działania Prezydenta Miasta Krakowa dotyczącą „...zaniechania działań w kierunku przeciwdziałania negatywnym skutkom nasilenia ruchu pojazdów na ul. Słowackiego w Krakowie” oraz nie ustosunkowania się do „...żądania w sprawie pokrycia kosztów założenia w ...mieszkaniu klimatyzacji”.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady  
Miasta Krakowa

**Małgorzata Jantos**

Problemy uciążliwości hałasu drogowego są zagadnieniem złożonym i szczególnie istotnym w środowisku miejskim. Wobec skumulowania wysokiego natężenia ruchu na terenach o niewielkiej powierzchni, często w warunkach ciasnej zabudowy mieszkaniowej oraz stałego wzrostu liczby użytkowanych pojazdów, mieszkańcy miast narażeni są na nadmierny hałas samochodowy. Sporządzona w roku 2007 „Mapa akustyczna Miasta Krakowa” wykazała, iż uciążliwość hałasu drogowego dotyczy terenu prawie całego miasta (rejony wszystkich głównych arterii komunikacyjnych). Przykładem mogą być ulice: Mogilska, Grzegórzecka, Zakopiańska, Dietla, Starowiślna, Kalwaryjska, al. Bora-Komorowskiego czy Aleje Trzech Wieszców. Z uwagi na szeroki zakres tego problemu oraz wysokie nakłady finansowe na realizację zadań mających na celu ograniczenie hałasu drogowego, działania prowadzone są kompleksowo w oparciu o „Program ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Krakowa”, który przyjęty został uchwałą nr LXXXIII/1093/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 października 2009 r. W programie tym zostały określone potrzeby i kolejność podejmowania działań mających na celu przywrócenie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na poszczególnych obszarach miasta z uwzględnieniem możliwości finansowych Gminy Miejskiej Kraków. W ramach strategii określonej w „Programie ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Krakowa” nie przewidziano budowy ekranu akustycznego wzdłuż al. Słowackiego, ponieważ ekrany akustyczne (najpopularniejszy środek ochrony przed hałasem komunikacyjnym) nie sprawdzają się w warunkach miejskich, gdzie mamy do czynienia ze zwartą zabudową zlokalizowaną bezpośrednio przy drogach lub liniach tramwajowych. W związku z powyższym oraz z uwagi na brak technicznych możliwości budowy zabezpieczeń akustycznych na przedmiotowym odcinku drogi w ww. programie zaproponowano zastosowanie innych środków ochrony przed hałasem:

- w ramach strategii krótkoterminowej (lata 2009 - 2013) - system obszarowego sterowania ruchem (przedmiotowe działanie naprawcze zostało zrealizowane w roku 2009),
- w ramach strategii długoterminowej (po roku 2013) - cicha nawierzchnia, koordynacja sygnalizacji wymuszająca redukcję prędkości przejazdu do 50 km/h.

Jakość powietrza w Krakowie jest niezadowalająca, przy czym problem dotyczy nie tylko terenów zlokalizowanych przy arteriach komunikacyjnych, ale całego miasta. Niedotrzymane są standardy powietrza w zakresie stężeń pyłu zawieszonego PM10 i dwutlenku azotu. Taki stan jest wynikiem niekorzystnych warunków klimatycznych spowodowanych położeniem Krakowa w inwersyjnej dolinie ze słabym przewietrzaniem i dużą wilgotnością oraz emisji komunalnych, komunikacyjnych i przemysłowych. Z uwagi na powyższe, dla aglomeracji krakowskiej został wprowadzony program ochrony powietrza (pierwszy w roku 2005 r. przez Wojewodę Małopolskiego, a następnie w roku 2009, aktualnie obowiązujący - przez Sejmik Województwa Małopolskiego uchwałą nr XXXIX/612/09 z dnia 21 grudnia 2009 r.). Program naprawczy jakości powietrza nakłada obowiązki na wiele podmiotów, w tym na Prezydenta Miasta Krakowa. W zakresie ograniczania emisji komunikacyjnych są to m.in. zadania obejmujące:

- realizację inwestycji związanych z zarządzaniem ruchem drogowym (poprawa układu komunikacyjnego, budowa linii tramwajowych, tworzenie zintegrowanego transportu publicznego, skomunikowanie terenów rozwojowych),
- prowadzenie działań ograniczających emisję wtórną pyłu poprzez utrzymanie czystości dróg i poprawę ich stanu technicznego,

- realizację projektów z zakresu systemu sterowania ruchem,
- zintegrowanie i wzmocnienie realizacji zadań w zakresie transportu poprzez prowadzenie zrównoważonej polityki transportowej.

Zadania te prowadzone są na bieżąco. Program ochrony powietrza nakłada również zobowiązania, które z uwagi na niewystarczające uregulowania ustawowe nie są możliwe do pełnej realizacji, na skalę wyznaczoną w programie. W zakresie ograniczeń emisji komunikacyjnych problem dotyczy wdrożenia wyznaczonej w działaniach naprawczych „Strefy ograniczonej emisji komunikacyjnej”. W powyższych sprawach Prezydent Miasta Krakowa wystąpił do Ministra Środowiska, zwracając się o uwzględnienie w inicjatywach ustawodawczych koniecznych zmian regulujących zagadnienia jakości powietrza, w tym w ustawie Prawo o ruchu drogowym.

Pan Józef Michalak w piśmie z dnia 9 sierpnia 2010 r. żądał wybudowania u wylotu ul. Żuławskiego (od strony al. Słowackiego) ekranów pochłaniających hałas, wskazując na fakt, iż „zamknięcie ulicy Żuławskiego dla przejeżdżających pojazdów nie zmieni sytuacji komunikacyjnej na tej ulicy, bowiem jest ona już i tak miejscem parkingowym dla samochodów”. W udzielonej <sup>1</sup> w dniu 1 października 2010 r. odpowiedzi (BK-01.0565-197/10) szczegółowo wyjaśniono niemożność zastosowania ekranów pochłaniających hałas w przedmiotowej lokalizacji. Ulica Żuławskiego jest drogą publiczną gminną o charakterze ogólnodostępnym dla wszystkich użytkowników i zamknięcie jej nie jest dopuszczalne.

W sprawie postulatu <sup>2</sup> dotyczącego ograniczenia ruchu na al. Słowackiego, Prezydent Miasta Krakowa poinformował, iż z uwagi na kategorię tej drogi (droga powiatowa) nie ma możliwości ograniczenia na niej ruchu pojazdów. W celu uspokojenia ruchu samochodów ciężarowych w godzinach odpoczynku nocnego mieszkańców tego rejonu od ponad 10 lat istnieje ograniczenie ruchu samochodów ciężarowych o masie przekraczającej 7 ton w godzinach od 23<sup>00</sup> do 5<sup>00</sup>.

Równocześnie z uwagi na klasyfikację drogi nie ma możliwości ograniczenia na niej ruchu pojazdów jednośladowych (motocykli).

Odnosząc się do żądania dotyczącego pokrycia przez Gminę Miejską Kraków kosztów montażu klimatyzacji w zajmowanym przez <sup>3</sup> mieszkaniu, należy stwierdzić, iż – jak informuje Prezydent Miasta Krakowa - obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości pokrywania takich wydatków przez Gminę.

Należy stwierdzić, że w powyższych sprawach Prezydent Miasta Krakowa udzielił Skarżącemu szczegółowych wyjaśnień w pismach z dnia 1 października 2010 r. (BK-01.0565-197/10) oraz z dnia 7 lipca 2011 r. (BK.01.1510.411.2011).

<sup>1</sup>\*) wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Marta Kucharyk – inspektor w Kancelarii Rady Miasta i Dzielnicy Krakowa.

