

BR - Ody

URZĄD MIASTA KRAKOWA

Zespół Radców Prawnych



31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4, +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, e-mail: pr.umk@um.krakow.pl

Kraków, dnia 7 listopada 2016 r.

KANCELARIA RADY MIASTA
I DZIELNIC KRAKOWA
SEKRETARIAT
wpłynęło 07 LIS. 2016
dnia: 680
Nr
Podpis d

Znak nadawcy: PR-02.074.429/2016

Znak odbiorcy: BR.01.006.1267.2016

OPINIA PRAWNA

do projektu uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży
- projekt Klubu Radnych Przyjazny Kraków -
- druk nr 1267 -

I. Projekt uchwały opiniuję z następującymi uwagami:

Do kompetencji rady gminy zgodnie z przepisem art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi należy ustalenie w drodze uchwały, dla terenu Miasta, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży. Dlatego należy podnieść w wątpliwość rozwiązanie przyjęte w par. 1 ust. 1 oraz par. 2 ust. 1 projektu uchwały ustalających limit punktów dla poszczególnych Dzielnic Miasta Krakowa. W ocenie opiniującej właściwym jest przyjęcie liczby punktów sprzedaży dla całego Miasta, albowiem brak podstawy prawnej dla przyjętego w uchwale ustalenia limitów dla poszczególnych Dzielnic.

Odnosnie uchwały Nr XXI/321/15 Rady Miasta Krakowa z dnia 8 lipca 2015 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny nieprawomocnym wyrokiem z dnia 11.03.2016 r. (sygn. akt III SA/Kr 1557/15) zakwestionował to rozwiązanie wskazując, iż treść przepisów par. 1 ust. 1, par. 2 ust. 1 i par. 3 uchwały wykracza poza zakres upoważnienia zawartego w przytoczonym art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wyrok ten nie jest prawomocny albowiem została wniesiona przez Gminę Miejską Kraków skarga kasacyjna.

Jednakże należy wskazać, iż analogiczne stanowisko jak w powołanym wyroku WSA w Krakowie, zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30.06.2015 r. (sygn. akt II GSK 1240/14) wskazując w uzasadnieniu, iż przepis art. 12 ust. 1 ustawy dopuszcza jedynie, aby rada określiła w drodze uchwały liczbę punktów sprzedaży dla terenu gminy (miasta), jako całości.

Ponadto opiniująca wskazuje, iż projektodawca, ustalając nowe wyższe limity miejsc sprzedaży, w żaden sposób nie odnosi się w uzasadnieniu projektu uchwały do wymogu określonego w art. 12 ust. 4 powołanej ustawy. Przepis ten stanowi, iż liczba punktów sprzedaży (ustalana zgodnie z art. 12 ust. 1), jak i usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych powinny być

dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

2. Tryb podjęcia uchwały – jedno czytanie (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2014 r. poz. 6525).
3. Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa do przedmiotowego projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji.
4. Wymagana większość głosów - zwykła; głosowanie jawne.

RADCA PRAWNY

Ursula Theodorikas
Kr-1334

Otrzymują:

1. Pani Beata Kowalówka - Dyrektor Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa
2. a/a