

ZARZĄDZENIE Nr 5/2016
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 05.01.2016 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia przez Gminę Miejską Kraków jednoosobowej spółki Trasa Łagiewnicka spółka akcyjna.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i poz. 1890) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia przez Gminę Miejską Kraków jednoosobowej spółki Trasa Łagiewnicka spółka akcyjna.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie utworzenia przez Gminę Miejską Kraków jednoosobowej spółki
Trasa Łagiewnicka spółka akcyjna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i g w związku z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i poz. 1890) oraz art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236, z 2015 r. poz. 1045 i poz. 1890), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się utworzyć jednoosobową spółkę akcyjną Gminy Miejskiej Kraków pod firmą „Trasa Łagiewnicka spółka akcyjna” (dalej zwana Spółką).

2. Jedynym celem Spółki jest realizacja projektu, o którym mowa w § 2.

§ 2. 1. Spółce powierza się realizację projektu polegającego na:

- 1) przygotowaniu oraz realizacji we własnym imieniu przedsięwzięcia inwestycyjnego obejmującego budowę Trasy Łagiewnickiej;
- 2) utrzymaniu wybudowanej infrastruktury, o której mowa w pkt 1, w odpowiednim stanie technicznym, obejmującym również jej odtworzenie, w okresie do dnia 31.12.2042 r.;

w ramach wykonania zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków obejmujących budowę gminnych dróg i ulic (w tym infrastruktury tramwajowej), mostów i placów oraz utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

2. Realizacja projektu, o którym mowa w ust. 1, polegać będzie w szczególności na:

- 1) pełnieniu funkcji inwestora w zakresie Trasy Łagiewnickiej;
- 2) opracowywaniu projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich w zakresie Trasy Łagiewnickiej wraz z infrastrukturą tramwajową;
- 3) opracowaniu i złożeniu do Instytucji Pośredniczącej dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020 w zakresie infrastruktury transportowej, którą jest Centrum Unijnych Projektów Transportowych, wniosku o dofinansowanie dla komponentu obejmującego budowę linii tramwajowej wzdłuż Trasy Łagiewnickiej;

- 4) realizacji i rozliczeniu komponentu obejmującego budowę linii tramwajowej wzdłuż Trasy Łagiewnickiej we współpracy z Centrum Unijnych Projektów Transportowych – Instytucją Pośredniczącą dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020, zgodnie z przepisami i wytycznymi instytucji zarządzającej i pośredniczącej dla Programu,
- 5) utrzymaniu nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, infrastruktury tramwajowej, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą w zakresie Trasy Łagiewnickiej.

3. Sposób wykonania powierzonego Spółce projektu, o którym mowa w ust. 1 w ramach zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków, w tym zakres obowiązków i wynagrodzenie Spółki, określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Miejską Kraków a Spółką.

§ 3. 1. Wyraża się wolę wniesienia przez Gminę Miejską Kraków kapitału zakładowego Spółki w wysokości 1 700 000 (słownie: jeden milion siedemset tysięcy) złotych w postaci wkładu pieniężnego.

2. Wyraża się wolę wniesienia wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego, z przeznaczeniem na dokapitalizowanie Spółki w celu realizacji projektu opisanego w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały, w kwocie 1 277 832 220 (słownie: miliard dwieście siedemdziesiąt siedem milionów osiemset trzydzieści dwa tysiące dwieście dwadzieścia) złotych.

3. Gmina Miejska Kraków przekaze Spółce wkład pieniężny o którym mowa w ust. 2 w następujący sposób:

- 1) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2020 roku;
- 2) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2021 roku;
- 3) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2022 roku;
- 4) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2023 roku;
- 5) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2024 roku;
- 6) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2025 roku;
- 7) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2026 roku;
- 8) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2027 roku;

- 9) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2028 roku;
- 10) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2029 roku;
- 11) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2030 roku;
- 12) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2031 roku;
- 13) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2032 roku;
- 14) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2033 roku;
- 15) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2034 roku;
- 16) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2035 roku;
- 17) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2036 roku;
- 18) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2037 roku;
- 19) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2038 roku;
- 20) w wysokości 61 166 780 (słownie: sześćdziesiąt jeden milionów sto sześćdziesiąt sześć tysięcy siedemset osiemdziesiąt) złotych w 2039 roku;
- 21) w wysokości 18 165 540 (słownie: osiemnaście milionów sto sześćdziesiąt pięć tysięcy pięćset czterdzieści) złotych w 2040 roku;
- 22) w wysokości 18 165 540 (słownie: osiemnaście milionów sto sześćdziesiąt pięć tysięcy pięćset czterdzieści) złotych w 2041 roku;
- 23) w wysokości 18 165 540 (słownie: osiemnaście milionów sto sześćdziesiąt pięć tysięcy pięćset czterdzieści) złotych w 2042 roku.

4. Poszczególne kwoty rocznych, jak i łączna kwota dokapitalizowań, o których w mowa w ust. 2 i 3, będą ustalone w zależności od rzeczywistej wysokości rekompensaty z tytułu realizacji przedsięwzięcia o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt. 1, na podstawie rozliczenia wynikającego z umowy wykonawczej o której mowa w § 2 ust. 3.

5. Kwoty dokapitalizowania w poszczególnych latach zostaną określone w uchwałach budżetowych.

6. Za wniesiony wkład pieniężny opisany w ust. 3 Gmina Miejska Kraków może obejmować w podwyższonym kapitale zakładowym Spółki udziały za cenę emisyjną wyższą od ich wartości nominalnej, z przeznaczeniem różnicy (nadwyżki emisyjnej) na tworzenie kapitału zapasowego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała dotyczy utworzenia jednoosobowej celowej spółki Gminy Miejskiej Kraków i powierzenia jej realizacji projektu z zakresu zadania własnego wyszczególnionego w art. 7 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, polegającym na realizacji projektu budowy Trasy Łagiewnickiej oraz jej utrzymania w okresie do końca 2042 r.

Projekt budowy Trasy Łagiewnickiej stanowi jedną z kluczowych inwestycji transportowych przewidzianych do realizacji przez Gminę Miejską Kraków w perspektywie najbliższych kilku lat. Jego zakres rzeczowy obejmuje budowę ulicy głównej przyspieszonej o długości ok. 3,7 km od ul. Grota Roweckiego do skrzyżowania ulic: Witosa, Halszki, Beskidzka wraz z linią tramwajową GP 2×3+T (dwie jezdnie po trzy pasy ruchu wraz z linią tramwajową) na odcinku od pętli przy ul. Witosa do ul. Zakopiańskiej o długości ok. 1,7 km, w tym:

a) budowę ok. 0,4 km tunelu na odcinku od ul. Grota Roweckiego do ul. Kobierzyńskiej,

b) budowę ok. 0,6 km tunelu na odcinku pomiędzy węzłem z ul. Nowoobozową i ul. Zakopiańską,

c) budowę ok. 0,7 km tunelu drogowego i równoległe tunelu tramwajowego od linii kolejowej Kraków Płaszów - Oświęcim do mostu na rzece Wildze, pod terenem Sanktuarium Bożego Miłosierdzia oraz Centrum Jana Pawła II,

d) budowę ok. 0,25 km tunelu pod skrzyżowaniem z ulicami: Turowicza i Herberta,

e) budowę węzłów drogowych zapewniających bezkolizyjne przeprowadzenie ruchu kołowego na ciągu III Obwodnicy:

- zespolony węzeł „Ruczaj” (Trasa Pychowicka, ul. Grota Roweckiego, ul. Kobierzyńska, Trasa Łagiewnicka),
- węzeł „Cegielniana” (ul. 6-go Pułku - robocza nazwa ul. Nowoobozowa, Trasa Łagiewnicka),
- węzeł „Solvay” (Trasa Łagiewnicka, ul. Zakopiańska),
- zespolony węzeł „Łagiewniki” (Trasa Łagiewnicka, ul. Turowicza, ul. Halszki, ul. Witosa oraz ulice doprowadzające ruch do Centrum Jana Pawła II).

f) budowę linii tramwajowej łączącej linie w ul. Zakopiańskiej i ul. Witosa o długości ok. 1,7 km podwójnego toru (biegnąca przez ok. 0,7 km w tunelu), w tym torowisko, sieć trakcyjną i przystanki,

g) budowę nowego zintegrowanego przystanku kolejowo - tramwajowo - autobusowego wraz z mini-centrum obsługi podróżnych,

h) przebudowę ul. Zakopiańskiej na długości ok. 0,9 km,

i) budowę kładki pieszo - rowerowej na wysokości włączenia ulic: Ruczaj i Pszczelna o długości ok. 0,5 km,

j) budowę mostu kolejowego w ciągu linii kolejowej Kraków Płaszów - Oświęcim nad rzeką Wilgą i wiaduktu kolejowego nad ciągiem pieszo - rowerowym,

k) budowę mostu na rzece Wildze,

l) przebudowę koryta rzeki Wilgi na odcinku ok. 0,55 km,

m) budowę przystanków autobusowych, chodników, ścieżek rowerowych i ekranów akustycznych,

n) budowę i przebudowa uzbrojenia,

o) wyburzenia budynków w pasie drogowym.

Szacowane nakłady inwestycyjne związane z budową Trasy Łagiewnickiej wynoszą 1 199,25 mln zł brutto (975 mln zł netto).

Koncepcja powołania spółki celowej Gminy Miejskiej Kraków na potrzeby realizacji projektu budowy Trasy Łagiewnickiej wypracowana została na bazie poszukiwania modelu, który zapewniałby:

- a) możliwość realizacji inwestycji w krótszej perspektywie czasowej niż pierwotnie zakładana w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- b) zmniejszenie nakładów finansowych ze strony Gminy Miejskiej Kraków, poprzez maksymalizację wykorzystania dofinansowania ze środków europejskich,
- c) zoptymalizowanie harmonogramu wydatków Gminy Miejskiej Kraków związanych z realizacją inwestycji,
- d) możliwość uzyskania finansowania uzupełniającego (wkładu własnego) na korzystnych warunkach.

Umożliwienie szybszej realizacji inwestycji niż wskazana w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika z proponowanego niniejszą uchwałą powierzenia spółce celowej zadania organizacji finansowania projektu budowy Trasy Łagiewnickiej. Środki na realizację procesu budowlanego uzyskane zostaną w oparciu o dofinansowanie ze środków unijnych (Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020), finansowanie bankowe oraz finansowanie ze środków Polskich Inwestycji Rozwojowych S.A. Na potrzeby wykorzystania wskazanej struktury finansowej przewidziane jest zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miejską Kraków a Polskimi Inwestycjami Rozwojowymi S.A.

W ramach projektowanych zasad współpracy z Polskimi Inwestycjami Rozwojowymi S.A. przewidziano elastyczny harmonogram finansowania nakładów inwestycyjnych oraz kosztów finansowych spółki celowej, zapewniający kompleksowy montaż finansowy, umożliwiającą stabilną realizację projektu inwestycyjnego.

Koncepcja powierzenia zadania spółce celowej była przedmiotem konsultacji międzywydziałowych UMK wraz z Zarządem Infrastruktury Komunalnej i Transportu. Pozyskano od profesjonalnego podmiotu doradztwa gospodarczego „Analizę prawno-finansową możliwych wariantów realizacji zadania inwestycyjnego pn. Budowa Trasy Łagiewnickiej wraz z linią tramwajową”. Podstawowa korzyść wynikająca z wykorzystania modelu realizacji inwestycji za pomocą spółki prawa handlowego, tj. przyspieszenie realizacji inwestycji, pociąga za sobą wymierne korzyści społeczne, wynikające m.in. z:

- usprawnienia komunikacji w Krakowie, przekładającego się m.in. na: oszczędności z tytułu skrócenia czasu przejazdów samochodów osobowych, dostawczych, ciężarowych i autobusów, zmniejszenia kosztów eksploatacji samochodów, zmniejszenia kosztów wynikających z emisji toksycznych spalin; ograniczenie ilości wypadków drogowych.
- oraz gospodarcze w tym: wzrost przychodów podmiotów realizujących inwestycję oraz podmiotów świadczących usługi na etapie jej eksploatacji, przekładającego się zarówno na ich wyniki finansowe, jak i na korzyści podatkowe GKM, zmniejszenia kosztów bezrobocia w związku z zapewnieniem dodatkowych miejsc pracy w ramach realizowanych inwestycji, wzrost atrakcyjności inwestycyjnej Gminy Miejskiej Kraków, wystąpienie efektów mnożnikowych.

Zastosowanie na cele realizacji projektu formy spółki celowej stanowi dopuszczony przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór sposobu

prowadzenia gospodarki komunalnej, tj. realizacji zadań własnych Gminy. Z uwagi na charakter planowanej inwestycji (poziom szacowanych nakładów finansowych, skomplikowaną charakterystykę techniczną), jej realizacja za pośrednictwem podmiotu celowego, dedykowanego w całości organizacji procesu inwestycyjnego oraz utrzymaniowego, stanowi uzasadnioną formę organizacyjną, przyczyniającą się również do zapewnienia wysokiego standardu realizacji zadań (co stanowi m.in. pochodną uwarunkowania, iż spółka celowa będzie związana z Gminą Miejską Kraków stosowną umową wykonawczą, precyzującą standardy jakościowe w zakresie stanu utrzymania Trasy Łagiewnickiej oraz odpowiedzialność spółki za brak ich dotrzymania). Forma ta jest również preferowana na potrzeby pozyskiwania finansowania zewnętrznego, zapewnia bowiem przejrzystość relacji finansowych w obrębie podmiotu realizującego jednorodną działalność.

Spółce celowej powołanej na podstawie niniejszej uchwały przysługiwać będzie status tzw. podmiotu wewnętrznego Gminy Miejskiej Kraków, umożliwiający wykorzystanie w stosunku do niej metody bezprzetargowego powierzenia zadań własnych. Metoda ta, wypracowana w ramach orzecznictwa krajowego oraz europejskiego, oparta jest na założeniu, iż formalnie odrębny od jednostki samorządu terytorialnego podmiot prawny (tj. samorządowa osoba prawna) może zostać wyznaczony do realizacji zadań własnych z pominięciem procedur przetargowych, jeżeli spełnione zostaną następujące wymagania:

1. jednostka samorządu terytorialnego ma w stosunku do tego podmiotu uprawnienia podobne do uprawnień przysługujących mu wobec jego własnych wydziałów,
2. kluczowa część działalności podmiotu polega na realizacji powierzonych zadań własnych.

W odniesieniu do spółki celowej wymagania te będą spełnione, a to w związku z zapewnieniem w ramach aktu założycielskiego stosownych uprawnień kontrolnych przysługujących Gminie Miejskiej Kraków, jak również w związku z faktem, iż do przedmiotu działalności spółki zaliczone zostaną wyłącznie działania związane z budową oraz utrzymaniem Trasy Łagiewnickiej.

Spółka będzie podmiotem realizującym zadania użyteczności publicznej. Środki udzielane spółce w związku z nakładami inwestycyjnymi na budowę oraz utrzymanie infrastruktury drogowej nie będą stanowiły pomocy publicznej, ponieważ spółka nie będzie samodzielnie wykonywać robót budowlanych ani utrzymaniowych, a tym samym nie będzie przedsiębiorcą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji. Środki finansowe związane z budową i utrzymaniem infrastruktury tramwajowej będą uwzględnione w rekompensacie wypłacanej Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu S.A., jako operatorowi usługi publicznego transportu zbiorowego. W powyższej sprawie uzyskano odpowiednią opinię Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Wprowadzenie niniejszej regulacji: jest bez bezpośredniego wpływu na dochody Gminy. Zgodnie z treścią projektu uchwały wyraża się wolę wniesienia wkładu pieniężnego w wysokości 1 700 000 zł celem skutecznego zawiązania Spółki. Na podstawie niniejszej uchwały do Wieloletniej Prognozy Finansowej zaproponowane zostaną kwoty dla dokapitalizowania Spółki w latach 2020 – 2042 na łączną wartość 1 277 832 220 zł stanowiących rekompensatę ściśle powiązaną ze spłatą zobowiązań związanych z realizacją inwestycji zweryfikowaną na podstawie udokumentowanych wysokości. Uchwała nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania (także w latach następnych), nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej, w szczególności w sprzęt informatyczny, oprogramowanie, wyposażenie. Wniesienie wkładów pieniężnych (dokapitalizowania) będzie

wymagało podjęcia nowych uchwał budżetowych i wprowadzenia odpowiednich kwot do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Mając na względzie powyższe, podjęcie przez Radę Miasta Krakowa uchwały, w sprawie utworzenia przez Gminę Miejską Kraków jednoosobowej spółki „Trasa Łagiewnicka spółka akcyjna”, jest uzasadnione.