

ZARZĄDZENIE Nr 1439/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 10.06.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CX/ 1666/ 14 w sprawie przyjęcia Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 654 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CX/ 1666/ 14 w sprawie przyjęcia Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

zmieniająca uchwałę Nr CX/ 1666/ 14 w sprawie przyjęcia Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 654 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072), Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały Nr CX/ 1666/ 14 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r., wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w rozdziale 6. 2 „Źródła finansowania azbestu” w punkcie a) dodaje się podpunkt 6 w brzmieniu:

„6. Środki Budżetu Miasta Krakowa

Usuwanie wyrobów zawierających azbest wymaga odpowiednich nakładów finansowych. Wiąże się to z koniecznością zastąpienia wyrobów azbestowych, nowymi, tak jak ma to miejsce podczas wymiany pokryć dachowych. Usuwanie takich wyrobów odbywać się będzie w miarę możliwości ze wsparciem finansowym Gminy Miejskiej Kraków w drodze wydatków bieżących, a także jako udział własny w przypadku pozyskania dofinansowania z funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.

Wysokość środków finansowych Gminy Miejskiej Kraków przeznaczanych na zadania związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest określa uchwała Nr LXX/ 1013/ 13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa z późn. zmianami, w tym zmianą wprowadzoną uchwałą Nr VI/ 71/ 15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/ 1013/ 13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa (z późn. zm.). ”;

- 2) wiersz 5 w Tabeli 18 zamieszczonej w rozdziale 7 „Harmonogram realizacji Programu”, otrzymuje brzmienie:

5.	Usuwanie wyrobów zawierających azbest	Właściciele obiektów posiadający wyroby zawierające azbest, przedsiębiorcy usuwający wyroby, Gmina Miejska Kraków	2014 - 2032
----	---------------------------------------	---	-------------

- 3) w rozdziale 8 „Harmonogram usuwania wyrobów zawierających azbest do roku 2032”, dodaje się końcowy akapit o treści:

„Określone powyżej Etapy usuwania wyrobów zawierających azbest mogą zostać dostosowane do warunków stawianych przez programy realizowane ze środków

funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr CX/1666/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 czerwca 2014r. został przyjęty *Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.* Program ten został sporządzony z uwagi na zalecenia zawarte w „*Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032* oraz zobowiązania wyznaczone *Programem Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań zrealizowanych w 2011 r. oraz perspektywą na lata 2016-2019*” przyjętym uchwałą Rady Miasta Krakowa Nr LXI/863/12 z dnia 21.11.2012 r. W celu przeprowadzenia inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest na terenie Miasta Krakowa oraz opracowania niniejszego *Programu*, Miasto Kraków pozyskało dotację w wysokości 80% niezbędnych środków. Źródłem dotacji był „Konkurs – Azbest 2013!”, ogłoszony przez Ministerstwo Gospodarki.

Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r., dalej jako *Program*, został opracowany na podstawie inwentaryzacji polegającej na spisie z natury obejmującym wskazanie miejsc występowania wyrobów azbestowych na terenie Miasta Krakowa, ich ilości, rodzaju, a także określenie stopnia pilności usunięcia. Łączna ilość zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych to 4225,65 Mg. Koszt usunięcia tej ilości wyrobów oszacowano na kwotę 4 417 722 zł netto (5 433 798 zł brutto), przy czym koszt usunięcia obejmuje: demontaż wyrobów zawierających azbest, pakowanie, transport i unieszkodliwianie na uprawnionym składowisku.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom użytkowników wyrobów zawierających azbest, z uwagi na które w budżecie Miasta Krakowa już na 2015r. została zarezerwowana kwota 50 000 zł na usunięcie azbestu, jak również z uwagi na podejmowane działania mające na celu pozyskanie dofinansowania z funduszy Unii Europejskiej w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, niezbędną okazała się zmiana *Programu*, tak aby jego zapisy umożliwiły wsparcie usuwania azbestu również ze środków budżetu w formie wydatków bieżących lub jako udział własny w przypadku pozyskania środków zewnętrznych. Zasadą jest bowiem, że w przypadku realizacji projektu z dofinansowaniem funduszy unijnych wymagany jest udział środków własnych, którego wymagana wielkość określona jest w dokumencie uszczegóławiającym właściwy program operacyjny. Na etapie opracowania *Programu* informacje o możliwości wsparcia z funduszy Unii Europejskiej w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, nie były dostępne.

W *Programie* w rozdziale 7 został przedstawiony harmonogram usuwania wyrobów zawierających azbest do 2032r. Rok graniczny 2032, do którego wszystkie wyroby azbestowe winny zostać usunięte, został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 13.2.2010r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest (Dz.U. z 2011r. Nr 8, poz. 31).

Ww. harmonogram przewiduje pięć etapów usuwania wyrobów azbestowych do 2032r. Przy czym Etap I (lata 2014-2016) zakłada usunięcie wyrobów azbestowych zakwalifikowanych do I stopnia pilności usunięcia, a w kolejnych latach zaliczonych do II i III stopnia pilności. Zmiany w *Programie* wprowadzone niniejszą uchwałą pozwolą na wsparcie usuwania wyrobów azbestowych o każdym stopniu pilności jego usunięcia już w Etapie I, w miarę posiadanych środków finansowych, oraz wprowadzają zapis umożliwiający elastyczne etapowanie usuwania. Pozyskanie środków zewnętrznych wymusza bowiem konieczność dostosowania etapów usuwania azbestu do warunków danego okresu programowania, obecny kończy się w 2020 roku.

Realizacja uchwały jest bez wpływu na dochody Miasta. Realizacja uchwały zwiększy wydatki Miasta. Całkowity koszt usunięcia wyrobów zawierających azbest oszacowano na kwotę 5 433 797,90 zł. Koszt ten może ulec zmniejszeniu w przypadku pozyskania zewnętrznych środków finansowych z przeznaczeniem na nasuwanie wyrobów zawierających azbest.

W budżecie Miasta Krakowa na 2015r. została ujęta kwota 50 000 zł na zadanie inwestycyjne związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa. Środki te zostały zaplanowane z zamiarem przeznaczenia na udzielanie dotacji celowej (w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych), w drodze zawarcia umowy z beneficjentami, tj. właścicielami obiektów, w których występują wyroby azbestowe. Rezerwując ww. środki (uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa w kwocie 6 000 000 zł. w nawiązaniu do *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*) – kierowano się przepisem art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27.04.2001r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem, zasady udzielania dotacji celowej, określiłaby Rada Miasta Krakowa w drodze uchwały.

Wskutek konieczności uwzględnienia stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wyrażonego w piśmie z dnia 20.01.2015r. znak: WIAS-710/75/14, wedle którego przedsięwzięcia w postaci usuwania azbestu, jego transportu i unieszkodliwiania, nie stanowią inwestycji z zakresu ochrony środowiska, a co za tym idzie, nie można ich finansować w formie dotacji celowej przewidzianej w art. 403 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, niezbędnym pozostaje zmiana kwalifikacji zadania. Środki zaplanowane w budżecie Miasta Krakowa mogą zostać wykorzystane w drodze wydatków bieżących, a nie inwestycyjnych, które mogą posłużyć na zapłatę usługi polegającej na usuwaniu wyrobów zawierających azbest świadczonej przez wykonawcę wyłonionego przez Gminę Miasta Krakowa w drodze zamówienia publicznego. Tak więc wykonawca wybrany przez Gminę świadczyłby usługę usuwania azbestu z obiektów należących do osób fizycznych oraz prawnych lub innych podmiotów prawnych, które spełniają warunki określone w regulaminie. Regulamin dot. świadczenia przez Miasto Kraków usługi usuwania wyrobów azbestowych – za pośrednictwem podmiotu wyłonionego w drodze zamówienia publicznego – zostałby przyjęty zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa.

Ponadto realizacja uchwały

- a) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania (także w latach następnych);
- b) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa;
- c) nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jego wprowadzeniem.

W okresie od 10.04.2015 r. do 24.04.2015 r. przeprowadzono konsultacje projektu uchwały Rady Miasta Krakowa zmieniającej uchwałę Nr CX/1666/14 w sprawie przyjęcia Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r. z Krakowską Radą Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ramach konsultacji Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła żadnych uwag do ww. dokumentu.

Komisja Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska uchwałą nr 11/2015 z dnia 22 kwietnia 2015r. wyraziła pozytywną opinię.

Fundacja Gospodarki i Administracji Publicznej wniosła jedną uwagę.

Federacja Zielonych - Grupa Krakowska wniosła jedną uwagę.

Uwzględniając powyższe, a także wniesione uwagi proponowane są następujące zmiany w *Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*:

1) dodanie w rozdziale 6.2 pod tytułem „Źródła finansowania azbestu” w punkcie a) *dla jednostek samorządu terytorialnego*, podpunktu „6. Środki Budżetu Miasta Krakowa”, jako dodatkowego źródła finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest; pełne brzmienie tego punktu będzie następujące;

„6. Środki Budżetu Miasta Krakowa.

Usuwanie wyrobów zawierających azbest wymaga odpowiednich nakładów finansowych. Wiąże się to z koniecznością zastąpienia wyrobów azbestowych, nowymi, tak jak ma to miejsce podczas wymiany pokryć dachowych. Usuwanie takich wyrobów odbywać się będzie w miarę możliwości ze wsparciem finansowym Gminy Miejskiej Kraków w drodze wydatków bieżących, a także jako udział własny w przypadku pozyskania dofinansowania z funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.

Wysokość środków finansowych Gminy Miejskiej Kraków przeznaczanych na zadania związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest określa uchwała Nr LXX/ 1013/ 13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa z późn. zmianami, w tym zmianą wprowadzoną uchwałą Nr VI/ 71/ 15 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/ 1013/ 13 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa (z późn. zm.). ”;

2) dodanie w rozdziale 7. pod tytułem „Harmonogram realizacji Programu”, w tabeli nr 18 w wierszu 5 wyrażenia: „*Gminy Miejskiej Kraków*” jako dodatkowego realizatora tego *Programu* oraz wskazanie jednego przedziału czasowego realizacji: „*w latach 2014-2032*”;

3) dodanie w rozdziale 8. pod tytułem „Harmonogram usuwania wyrobów zawierających azbest do roku 2032” akapitu końcowego o treści: „*Określone powyżej Etapy usuwania wyrobów zawierających azbest mogą zostać dostosowane do warunków stawianych przez programy realizowane ze środków funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.*”

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały, zmieniającej Uchwałę Nr CX/1666/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie przyjęcia *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*