Druk nr

Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMK

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej postulatu podjęcia przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania metalowych kolców jako zabezpieczeń przed bytowaniem ptaków na obiektach budowlanych, w tym budynkach, budowlach i innych nieruchomościach, będących własnością lub pozostających w zarządzie Gminy Miejskiej Kraków.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912, 1273) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej do Rady Miasta Krakowa przez Fundację Chatka Gołębia, reprezentowaną przez Pana Dariusza Grochala – Wiceprezesa Zarządu, dotyczącej postulatu podjęcia przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania metalowych kolców jako zabezpieczeń przed bytowaniem ptaków na obiektach budowlanych, w tym budynkach, budowlach i innych nieruchomościach, będących własnością lub pozostających w zarządzie Gminy Miejskiej Kraków, uznaje się petycję za niezasługującą na uwzględnienie.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2 Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

W dniu 29 maja 2026 r. Pan Dariusz Grochal – Wiceprezes Zarządu Fundacji Chatka Gołębia wniósł do Rady Miasta Krakowa petycję dotyczącą postulatu podjęcia przez Radę Miasta Krakowa uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania metalowych kolców jako zabezpieczeń przed bytowaniem ptaków na obiektach budowlanych, w tym budynkach, budowlach i innych nieruchomościach, będących własnością lub pozostających w zarządzie Gminy Miejskiej Kraków.

W przedmiotowej petycji wnosi się również o zobowiązanie:

a) Prezydenta Miasta Krakowa jako podmiotu gospodarującego gminnym zasobem nieruchomości;
b) kierowników właściwych samorządowych jednostek organizacyjnych i zakładów budżetowych Gminy Miejskiej Kraków, którym oddano nieruchomości w zarząd;
c) właściwych samorządowych osób prawnych, zawsze, gdy taka możliwość wynikać będzie z obowiązujących przepisów prawa,

do przeprowadzenia inwentaryzacji istniejących obecnie na obiektach budowlanych, w tym budynkach, budowlach i innych nieruchomościach, metalowych kolców jako zabezpieczeń przed bytowaniem ptaków oraz wdrożenia programu ich stopniowego demontażu i zastępowania rozwiązaniami bezpiecznymi dla ptaków, tj. drucianymi spiralami.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa w przygotowanym stanowisku przedstawił następujące informacje.

Na wstępie poinformowano, iż nie istnieją podstawy prawne do wprowadzenia zakazu używania kolców jako zabezpieczeń przed gołębiami. Obowiązujące przepisy prawa, wynikające z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.), nie przewidują takiego ograniczenia. Stosowanie kolców, przy zachowaniu zasad ochrony zwierząt, jest dopuszczalne i powszechnie praktykowane. Prezydent Miasta Krakowa, jako organ administracji publicznej, zobowiązany jest do działania wyłącznie w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Oznacza to, że nie ma możliwości wprowadzania zakazów w drodze dowolnej interpretacji czy uznaniowego działania, jeżeli brak jest wyraźnej podstawy ustawowej. Działanie odmienne stanowiłoby przekroczenie kompetencji oraz naruszenie zasady legalizmu, której przestrzeganie jest obowiązkiem organów administracji publicznej.

Wskazano, iż aktualnie w oparciu o dostępną wiedzę i doświadczenia, spośród dostępnych na rynku produktów typu „kolce na ptaki", za najbardziej bezpieczny dla ptaków typ urządzenia można uznać kolce z zabezpieczonymi ostrymi końcówkami, np. za pomocą nakładek gumowych, bądź silikonowych (zagięcia w dół, czy też stępienia końcówek drutu nie traktuje się jako skutecznego zabezpieczenia). Taki typ urządzenia zwykle zapobiega zranieniu ptaków nawet w sytuacji przypadkowego znalezienia się zwierzęcia w bezpośredniej bliskości modułu. Ponadto kolce z zabezpieczonymi końcówkami nie powinny stanowić zagrożenia dla zdrowych ptaków. Rozwiązaniem rekomendowanym przez Generalną Dyrekcję

Ochrony Środowiska są bezpieczne dla zwierząt druciane spirale bądź ruchome, obrotowe druty. Dodatkową zaletą urządzeń tego typu jest również lepsze zabezpieczenie przed przypadkami zakładania gniazd na samych modułach (zdarza się to na kolcach), gdyż nie dają podpory materiałom na gniazda, które znoszą ptaki. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Krakowie wskazuje również, że montaż kolców przeciw ptakom, co do zasady nie wymaga zezwolenia, ponieważ nie jest czynnością zakazaną w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*. Co istotne jednak, montaż musi zostać wykonany prawidłowo i w sposób bezpieczny dla zwierząt. Nieprawidłowy montaż, który utrudnia dostęp do siedlisk, może stanowić naruszenie przepisów i podlegać karze.

Działanie kolców ma charakter przede wszystkim prewencyjny, ponieważ uniemożliwiają one ptakom siadanie i gniazdowanie na gzymsach, parapetach czy innych wystających częściach budynków. Miasto potrzebuje skutecznych narzędzi przeciwdziałania niszczeniu obiektów zabytkowych, a ptaki wydalają odchody zawierające substancje o charakterze żrącym, które z czasem prowadzą do degradacji materiałów budowlanych, w tym kamienia, tynków czy elementów dekoracyjnych. W przypadku obiektów zabytkowych skutki te mogą być szczególnie dotkliwe, prowadząc do trwałego uszkodzenia detali architektonicznych oraz zwiększonych kosztów konserwacji.

Prawidłowo zamontowane kolce przeciw ptakom nie wyrządzają im krzywdy, gdyż ich celem jest wyłącznie uniemożliwienie lądowania, a nie ich eliminacja. Stanowią zatem rozwiązanie humanitarne, zgodne z zasadami ochrony zwierząt, a jednocześnie skuteczne z punktu widzenia zarządzania przestrzenią miejską. Zastosowanie kolców jest jedną z najskuteczniejszych metod, niemniej jednak i tak w wielu przypadkach niewystarczającą.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która zgodnie z przepisem § 57a ust. 4 pkt 2 Statutu Miasta Krakowa przygotowuje dla Rady Miasta propozycje rozstrzygnięć w sprawach wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowuje projekty rozstrzygnięć w tych sprawach, po zapoznaniu się z całością materiałów, a w szczególności z petycją, oraz stanowiskiem przekazanym przez Prezydenta Miasta Krakowa, uznała przedmiotową petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie przedmiotowej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy