Kraków

19 października 2026 r.

OPINIA PRAWNA
do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących rozszerzenia możliwości zakupu rocznego biletu Mieszkańca w Komunikacji Miejskiej w Krakowie na doktorantów

/projekt Klubu Radnych „Nowa Lewica" – druk nr **1581**/.

1. Projekt uchwały opiniuję pozytywnie pod względem formalnoprawnym, z następującymi uwagami o charakterze prawnym i redakcyjnym:

   a/ Projekt znajduje podstawę prawną w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273). Wskazane w § 1 i § 2 projektu działania mogą stanowić przedmiot uchwały kierunkowej, o ile nie są rozumiane jako wiążący nakaz zmiany taryfy lub przedłożenia projektu uchwały o określonej treści. Zawarte w § 2 sformułowanie „rozważenie przygotowania i przedłożenia" oraz zastrzeżenie z § 3 pozwalają zachować kierunkowy charakter aktu. W tym zakresie należy mieć na względzie wyrok WSA w Krakowie z 21 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Kr 735/19, oraz wyrok NSA z 19 marca 2024 r., sygn. akt III OSK 4055/21 (LEX nr 3706915).

   b/ W świetle art. 214 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce „Jednostka samorządu terytorialnego może przyznać osobom legitymującym się legitymacją doktoranta ulgi w opłatach za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej". Dopuszczalne jest zatem rozważenie odrębnej preferencji taryfowej dla doktorantów. Obowiązująca uchwała Nr XXI/231/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe, uprawnień do przejazdów ulgowych oraz przepisów taryfowych w komunikacji miejskiej realizowanej na obszar ze Gminy Miejskiej Kraków oraz gmin sąsiadujących, które przystąpiły do porozumienia w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego, w załączniku nr 3 (§ 2 ust. 2 pkt 4 lit. a) uzależnia korzystanie z biletu „Studencki Roczny" od posiadania ważnej legitymacji studenckiej. Posiadanie statusu Karty Krakowskiej oraz legitymacji doktoranta nie zastępuje tego warunku. Przedmiotowy projekt nie przyznaje samodzielnie nowego uprawnienia przewozowego; wymagałoby to odrębnego działania w ramach właściwych kompetencji taryfowych, z uwzględnieniem art. 50a ust. 1 i art. 50b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

   c/ **W § 1 projektu** proponuję zastąpić wyrazy **„uczestnikom szkół doktorskich oraz studiów doktoranckich"** wyrazami **„doktorantom kształcącym się w szkołach doktorskich"**. Zgodnie z art. 279 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.) studia doktoranckie rozpoczęte przed rokiem akademickim 2019/2020 mogły być prowadzone nie dłużej niż do 31 grudnia 2024 r. W 2026 r. odwołanie do uczestników dawnych studiów doktoranckich jest zatem bezprzedmiotowe.

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl

d/ Uchwała kierunkowa nie powoduje sama przez się wydatków budżetowych. W przypadku opracowania projektu rzeczywistej zmiany taryfy konieczna będzie natomiast ocena jej skutków finansowych i zastosowanie właściwej procedury uchwałodawczej. Postanowienia § 4 i § 5 projektu nie nasuwają zastrzeżeń.

2. **Zgodnie z § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa zasadnym jest uzyskanie opinii Prezydenta Miasta Krakowa i właściwej komisji Rady Miasta Krakowa.** Proponowane zmiany mogą zostać wprowadzone w trybie § 30 ust. 6 Statutu, zgodnie z którym „Radny referent projektu jest uprawniony do przedłożenia do dalszego procedowania projektu, poprawionego zgodnie z dotyczącą go opinią prawną, bez konieczności ponownego zbierania podpisów".

3. **Tryb podjęcia opiniowanej uchwały – jedno czytanie** (§ 34 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa – tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 7074 z późn. zm.).

4. **Wymagana większość głosów – zwykła; głosowanie jawne.**

Signed by / Podpisano przez:
Piotr Edward Łanoszka
Gmina Miejska Kraków - Urząd Miasta Krakowa
Date / Data: 2026-10-20 15:04

Piotr Łanoszka
RADCA PRAWNY

Otrzymują:
- Kancelaria Rady Miasta Krakowa,
- a.a.

Urząd Miasta Krakowa
ZESPÓŁ RADCÓW PRAWNYCH
tel. +48 12 616 14 48, +48 12 616 14 47, pr.umk@um.krakow.pl
31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4
www.krakow.pl