Druk nr

Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMK

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Krakowa oraz Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę (…)* na działanie Prezydenta Miasta Krakowa oraz Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Uzasadnienie

Stosownie do treści przepisu art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Miasta Krakowa projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja proponuje uznać skargę za bezzasadną, uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do projektu uchwały.

W imieniu Komisji

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

W dniu 9 czerwca 2026 r. (…)* wniósł do Rady Miasta Krakowa skargę na działanie Prezydenta Miasta Krakowa oraz Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

Zgodnie z postanowieniami art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta Krakowa i gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miasta Krakowa, co czyni zasadnym podjęcie uchwały.

Skarga (…)* na działanie Prezydenta Miasta Krakowa oraz Zarządu Dróg Miasta Krakowa zawiera zarzut oparty na twierdzeniu skarżącego o wieloletnim korzystaniu z prywatnej nieruchomości, oznaczonej jako działka nr 189 obręb 57 Nowa Huta, pod ogólnodostępną drogę rowerową bez skutecznego uregulowania stanu prawnego tej nieruchomości.

Prezydent Miasta Krakowa w przygotowanym stanowisku przedstawił następujące wyjaśnienia.

Działka nr 189 obręb 57 Nowa Huta, zgodnie z danymi ujawnionymi w operacie ewidencji gruntów i budynków, stanowi wyłączną własność osób fizycznych oraz posiada oznaczenie użytku „dr". Ulica Cuplowa nie została zaliczona do żadnej kategorii dróg publicznych i zgodnie z dyspozycją art. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych* stanowi drogę wewnętrzną.

W 2011 r. została wydana zgoda na wejście w teren w oparciu o dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, prezentowane w wypisie z ewidencji gruntów (wypisie z rejestru gruntów wydany przez Wydział Geodezji UMK w czerwcu 2010 r.). Zgodnie z ówczesnymi danymi z rejestru gruntów dla działki nr 189 w obrębie 57 w jednostce ewidencyjnej Nowa Huta, jako właściciel ujawniona była Gmina Łęg, jako współwłaściciel - Skarb Państwa Krakowskie Przedsiębiorstwo Zmechanizowanych Robót Budownictwa Kraków oraz władający – Wojewódzka Dyrekcja Dróg Miejskich w Krakowie (poprzednik prawny Zarządu Dróg Miasta Krakowa). Zarówno prawo własności ujawnione na rzecz Gminy Łęg (tzw. gmina przyłączona), jak również Skarbu Państwa podlegają przepisom tzw. „komunalizacyjnym" - nabycie z mocy przepisów prawa przez Gminę Miejską Kraków. W chwili obecnej dane zawarte w rejestrze gruntów wskazują na zupełnie inny stan prawny dla przedmiotowej działki, tj. stanowi ona współwłasność wielu osób fizycznych.

Jednocześnie poinformowano, że w 2016 r. ówczesny Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie (obecnie Zarząd Dróg Miasta Krakowa) zrealizował zadanie pn. *„Budowa drogi rowerowej na lewym wale przeciwpowodziowym rzeki Białucha w km 0+000 do 0+030 i lewym wale przeciwpowodziowym rzeki Wisła w km 82+000 do km 87+400 w Krakowie"* w oparciu m.in. o zaświadczenie administrującego wałami Małopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Krakowie, działającego z upoważnienia Marszałka Województwa Małopolskiego, opiniujące pozytywnie

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

przedmiotowe przedsięwzięcie we wskazanej lokalizacji i niewnoszące sprzeciwu do inwestycji.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa przejął w utrzymanie wykonaną infrastrukturę rowerową po jej wybudowaniu w dniu 24 stycznia 2017 r., co wiąże się z odpowiedzialnością za jej stan techniczny. Co warto podkreślić działka 189 znajdowała się w zakresie prac budowlanych jedynie na niewielkim jej fragmencie.

Dodatkowo wyjaśniono, że działka nr 189 obręb 57 jednostka ewidencyjna Kraków - Nowa Huta została umieszczona na liście hierarchicznej nieruchomości pod drogami do wykupu na rok 2015 i ponownie na rok 2026 jedynie w zakresie jej zajęcia pod infrastrukturę drogową drogi wewnętrznej - ul. Cuplowej.

Na podstawie danych z ewidencji gruntów i budynków, a także treści księgi wieczystej prowadzonej dla przedmiotowej nieruchomości Wydział Skarbu Miasta Urzędu Miasta Krakowa wstępnie ustalił, iż posiada ona status nieruchomości o nieuregulowanym i bardzo skomplikowanym stanie prawnym (w księdze wieczystej figurują nieżyjący współwłaściciele), a ich spadkobiercy nie są znani z miejsca pobytu, jak również nie ma informacji o ewentualnych postanowieniach spadkowych, co uniemożliwia jej sukcesywne nabycie w drodze zawarcia umów notarialnych kupna – sprzedaży.

Po zbadaniu księgi wieczystej prowadzonej dla przedmiotowej nieruchomości stwierdzono również brak zgodności udziałów, tj. suma udziałów właścicieli w niej ujawnionych wynosi 94/608 części, a winna wynosić 608/608 części. W tym stanie rzeczy należy domniemywać, iż pozostała brakująca część udziałów nie została przeniesiona do ww. księgi wieczystej prowadzonej w systemie informatycznym z LWH – wykazu hipotecznego (dawne oznaczenie księgi wieczystej), który jak ustalono na podstawie dokumentów pozyskanych w trakcie prowadzonego postepowania, uległ zniszczeniu.

W świetle przedstawionych powyżej okoliczności w opinii Wydziału Skarbu Miasta UMK, w odniesieniu do ul. Cuplowej, do czasu uzgodnienia treści księgi wieczystej z rzeczywistym stanem prawnym, co może nastąpić tylko na wniosek współwłaścicieli ww. działki (oznaczonej nr 189), wykup jest niemożliwy.

Powyższe działania nie obejmują działki nr 189 obręb 57 w zakresie jej zajęcia pod infrastrukturę rowerową oraz zieleń i drogę dojazdową do pól położoną w międzywału rzeki Wisły z uwagi na fakt, iż na listach hierarchicznych umieszczane są jedynie działki lub ich części zajęte pod infrastrukturę drogową.

Jednocześnie poinformowano, iż Zarząd Dróg Miasta Krakowa pismem znak: GG.560.90.2024 z dnia 22 grudnia 2025 r. skierowanym do Wydziału Geodezji UMK, zainicjował podjęcie czynności zmierzających do uregulowania stanu prawnego nieruchomości zajętych pod ul. Cuplową w trybie przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. *o szczególnych rozwiązaniach dotyczących regulacji stanu prawnego niektórych dróg ogólnodostępnych*.

W związku z powyższym Wydziału Geodezji UMK dla części działki nr 189 obręb 57 zajętej pod ul. Cuplową prowadzi czynności mające na celu złożenie wniosku o wydanie decyzji o nabyciu nieruchomości, o której mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy. W tym celu zlecono jednostce wykonawstwa geodezyjnego sporządzenie dokumentacji geodezyjno-prawnej niezbędnej do złożenia takiego wniosku. Dokumentacja ta powinna być sporządzona do końca bieżącego roku. W związku z powyższym planuje się, że złożenie wniosku o wydanie decyzji nastąpi w I kwartale 2027 r.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która zgodnie z przepisem § 57a ust. 4 pkt 1 Statutu Miasta Krakowa przygotowuje dla Rady Miasta propozycje rozstrzygnięć w sprawach skarg, po zapoznaniu się z całością materiałów, a w szczególności ze skargą oraz stanowiskiem przekazanym przez Prezydenta Miasta Krakowa uznała, że zarzuty zawarte w skardze są bezzasadne.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta Krakowa uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Miasta Krakowa informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]