Druk nr

Projekt Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMK

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia systemowych działań na rzecz przeciwdziałania turystyfikacji Krakowa, ochrony historycznych dzielnic miasta oraz wsparcia lokalności.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej do Rady Miasta Krakowa przez (…)* reprezentowane przez (…)* dotyczącej podjęcia systemowych działań na rzecz przeciwdziałania turystyfikacji Krakowa, ochrony historycznych dzielnic miasta oraz wsparcia lokalności, uznaje się petycję za niezasługującą na uwzględnienie.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

Uzasadnienie

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 870), na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek rozpatrzenia petycji.

Projekt uchwały sporządzony został przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zgodnie z § 57a ust 4 pkt 2 Statutu Miasta Krakowa Rada Miasta Krakowa powierzyła rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowanie projektów rozstrzygnięć w tych sprawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa rekomenduje rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

W dniu 20 marca 2026 r. do Rady Miasta Krakowa została wniesiona petycja dotycząca podjęcia systemowych działań na rzecz przeciwdziałania turystyfikacji Krakowa, ochrony historycznych dzielnic miasta oraz wsparcia lokalności przez (…)* reprezentowane przez (…)*.

W przedmiotowej petycji (…)* wyraża negatywną ocenę procesów zachodzących w centrum miasta, określając je jako postępującą „turystyfikację", która w ocenie wnoszących odbywa się kosztem jakości życia mieszkańców, dostępności mieszkań oraz autentycznego charakteru Krakowa.

W związku z powyższym, strona wnosząca sformułowała postulat podjęcia następujących działań:

1. Opracowania i wdrożenia programu pod nazwą „Wielka Zmiana Planów w Krakowie", czyli miejskiego masterplanu na rzecz systemowego przeciwdziałania turystyfikacji w celu ochrony historycznych dzielnic przed wypieraniem funkcji mieszkaniowej;
2. Pilnego ujęcia w powstającej strategii rozwoju miasta całkowitego zakazu powstawania nowych obiektów hotelowych i hotelopodobnych na terenie centralnych dzielnic Krakowa;
3. Pilnego przystąpienia do aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na całym obszarze historycznych dzielnic Krakowa w celu ograniczenia funkcji hotelowych i preferowania funkcji mieszkaniowej;
4. Przeprowadzenia przez Urząd Miasta Krakowa pełnej analizy obowiązujących planów miejscowych pod kątem ryzyka dalszej turystyfikacji;
5. Zmiany priorytetów inwestycyjnych w centralnych dzielnicach poprzez wprowadzenie preferencji dla stałej zabudowy mieszkaniowej kosztem inwestycji turystycznych;
6. Utworzenia Funduszu Przeciwdziałania Turystyfikacji;
7. Wykorzystania środków ww. Funduszu do tworzenia zróżnicowanego zasobu mieszkaniowego w centrum miasta;
8. Opracowania i wdrożenia Krakowskiego Programu Wspierania Lokalności;
9. Podjęcia działań wyprzedzających wobec problemu turystyfikacji.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa w przygotowanym stanowisku przedstawił następujące informacje.

Na wstępie wskazano, że treść przedmiotowej petycji obejmuje szerokie spektrum złożonych zagadnień i zjawisk stanowiących determinanty wielowymiarowego obrazu miasta. Przede wszystkim podkreślono, że samo pojęcie „turystyfikacji" miasta nie jest pojęciem ostrym i tym samym trudno precyzyjnie określić jego zasięg semantyczny (znaczeniowy) użytego pojęcia. Przyjmując założenie, że zjawisko „turystyfikacji" miasta oznacza przekształcenia przestrzeni miejskiej w kierunku zapewnienia warunków sprzyjających

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

realizacji potrzeb osób przyjezdnych (turystów), należy zauważyć, iż tego rodzaju proces może rodzić zróżnicowane przedmiotowo skutki społeczne, których znaczenie wymyka się prostemu wartościowaniu i jest uzależnione od przyjętej perspektywy oglądu rzeczywistości.

Uzasadnionym wydaje się być przyjęcie tezy, że pojęcie „turystyfikacji" należy rozumieć znacznie szerzej niż jako wyłączne następstwo polityki przestrzennej i regulacji planistycznych – należy odnieść się również do procesów społecznych, uwzględniając także prawa właścicieli do zagospodarowania nieruchomości zgodnie z obowiązującym prawem lokalnym. Niemniej jednak, jak wskazano, przyjąć należy, że w Krakowie zjawisko nadmiernej „turystyfikacji" jest zauważalne i dotyczy nie tylko historycznego centrum miasta, ale także innych dzielnic, w których bardzo szeroko rozwinięty jest sektor usług hotelowych wraz z usługami towarzyszącymi (gastronomia, nocne lokale, dyskoteki). Z jednej strony nie można zaprzeczyć, że sektor turystyki zatrudnia bardzo wiele osób i stanowi jedną z kluczowych gałęzi gospodarki miasta. Z drugiej zaś strony nie jest zasadnym oddawanie (w nieograniczonym zakresie) do dyspozycji turystów miejsc, które powinny służyć mieszkańcom i zapewniać im podstawowe usługi społeczne oraz komercyjne. W ramach procesów związanych z projektowaniem miast i miejskich przestrzeni podkreśla się, że to właśnie mieszkańcy, a nie goście hotelowi, stanowią trzon lokalnej społeczności, związanej z miejscem i historią miasta. Ograniczenie rozwoju turystyfikacji w mieście, aby odniosło pożądany efekt, wymaga systemowych rozwiązań i kooperacji w ramach różnych gałęzi gospodarki, tak aby Kraków w przyszłości nie rozwijał się tylko w jednym kierunku.

Jak wskazano, Kraków należy do najważniejszych ośrodków turystycznych w Europie, a rozwój miasta realizowany jest zgodnie z założeniami „Polityki zrównoważonej turystyki Krakowa na lata 2021-2028" jednogłośnie przyjętej przez Radę Miasta Krakowa w marcu 2021 r. Dokument ten stanowi fundament długofalowej strategii turystycznej miasta, wyznaczając kierunki działań, które mają zapewnić równowagę pomiędzy funkcjami turystycznymi, potrzebami mieszkańców a ochroną dziedzictwa kulturowego.

Przyjęta polityka, uznawana za rozwiązanie innowacyjne w skali kraju, powstała jako odpowiedź na wyzwania, z jakimi krakowska branża turystyczna mierzyła się po pandemii COVID-19. Mimo upływu pięciu lat od jej wprowadzenia, dokument pozostaje aktualny w obliczu dynamicznych przemian społecznych, urbanistycznych i gospodarczych - zarówno w kontekście zmian geopolitycznych wywołanych wojną w Ukrainie, jak i globalnych kryzysów gospodarczych.

Polityka zrównoważonej turystyki zakłada odejście od programu opartego na ilościowym wzroście liczby odwiedzających na rzecz jakościowego rozwoju rynku. Kluczowymi wskaźnikami oceny stały się satysfakcja mieszkańców i turystów oraz poziom wydatków odwiedzających. Szczególny nacisk położono na budowanie wysokiej jakości usług miejskich, z uwzględnieniem dążenia do równowagi pomiędzy potrzebami mieszkańców, gości oraz przedsiębiorców, co ma służyć długoterminowemu, odpowiedzialnemu rozwojowi Krakowa jako nowoczesnego, otwartego i przyjaznego miasta. Na etapie prac związanych z przygotowywaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego istotne jest uwzględnienie rekomendacji wynikających z „Polityki zrównoważonej turystyki Krakowa 2021-2028", w szczególności konieczności kształtowania przestrzeni w sposób odpowiadający potrzebom wszystkich grup użytkowników miasta tak, aby przestrzeń publiczna była funkcjonalna, dostępna i sprzyjająca harmonijnemu współistnieniu różnych form aktywności.

Odnosząc się w tym miejscu do przywołanego we wstępie petycji sformułowania, iż sprzedaż nieruchomości przy Małym Rynku 5 i 6 została dokonana „za bezcen",

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

w stanowisku Prezydenta Miasta poinformowano, że wartości nieruchomości stanowiące podstawę przyjęcia ceny wywoławczej zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami* (Dz. U. z 2026 r. poz. 399) przez rzeczoznawcę majątkowego, a następnie zweryfikowane podczas przeprowadzonych w 2016 r. i 2017 r. przetargów. Cena wywoławcza nieruchomości przy ul. Mały Rynek 5 została ustalona na kwotę 8 878 500 zł, nieruchomość została wylicytowana za kwotę 9 455 160 zł. Cenę wywoławczą nieruchomości przy ul. Mały Rynek 6 ustalono w wysokości 13 000 000 zł, nieruchomość została wylicytowana za kwotę 13 130 000 zł. Ze względu na wpis obydwu nieruchomości do rejestru zabytków, ceny nieruchomości zostały zgodnie z brzmieniem art. 68 ust. 3 ustawy *o gospodarce nieruchomościami* obniżone o 5% uzyskując odpowiednio 8 982 402 zł oraz 12 473 500 zł. W związku z powyższym w wyniku sprzedaży ww. nieruchomości Gmina Miejska Kraków uzyskała niemal 21,5 mln zł.

Teren przy ul. Dolnych Młynów obejmujący działkę nr 124/3 obr. 60 jedn. ewid. Śródmieście w dacie sprzedaży stanowił nieruchomość zabudowaną murowanymi garażami przewidzianymi do rozbiórki, dla której uprzednio wydana została decyzja o ustaleniu warunków zabudowy, umożliwiająca budowę budynku mieszkalnego wielorodzinnego z usługami w parterze i podziemnym parkingiem z garażami. Ze względu na możliwość wydania wielu decyzji o warunkach zabudowy (WZ) dla jednej nieruchomości, nabywca mógł z niej skorzystać lub wystąpić o inną we własnym zakresie. Cena wywoławcza do przetargu została ustalona na 2 903 000 zł, natomiast w wyniku licytacji cena sprzedaży w 2011 r. została ustalona na kwotę 5 050 000 zł.

Nieruchomość przy ul. Stradomskiej 12-14 została sprzedana w 2013 r. z uwzględnieniem 5% bonifikaty ze względu na wpis nieruchomości do rejestru zabytków, co zostało uwzględnione w dokumentacji przetargowej. Nieruchomość była przedmiotem 3 przetargów, następnie została zbyta w drodze rokowań. Cena wywoławcza nieruchomości została ustalona na kwotę 27 729 576,00 zł, w wyniku rokowań nieruchomość została sprzedana za kwotę 27 888 888,88 zł.

Zgodnie z art. 12 ustawy *o gospodarce nieruchomościami* organy działające za podmioty publiczne są zobowiązane do gospodarowania nieruchomościami w sposób zgodny z zasadami prawidłowej gospodarki. Nie podlegają zbyciu nieruchomości przeznaczone pod zamierzenia o istotnym znaczeniu dla wspólnoty terytorialnej (inwestycje publiczne, budownictwo komunalne, programy mieszkaniowe, budowa placówek oświatowych, placówek służących realizacji polityki senioralnej, obiektów sportu, parków i terenów zieleni).

Wykorzystanie nieruchomości na zadania własne samorządu lub pozostawienie jako rezerwy na przyszłe zadania (wyłączenie z opracowania do sprzedaży, weryfikacja, która z jednostek właściwa jest do pieczy nad nieruchomościami) odbywa się z wykorzystaniem struktur Urzędu Miasta Krakowa i miejskich jednostek organizacyjnych oraz tematycznych zespołów zadaniowych oceniających potencjał konkretnych nieruchomości, ich przydatność na potrzeby własne samorządu.

Faktyczne wykorzystanie nieruchomości na zadania własne uzależnione jest od środków finansowych na realizację inwestycji, dynamiki rozwoju rejonów Miasta Krakowa, stałej aktualizacji potrzeb lokalnych, zmieniającej się struktury społecznej i wiekowej mieszkańców w poszczególnych jego częściach, rozbudowy bądź braku infrastruktury komunikacyjnej, uchwalania bądź zmian ustaleń planów miejscowych, polityki związanej z tworzeniem terenów zielonych itp. Wykorzystanie zasobu jest procesem ciągłym i modyfikowanym za pomocą

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

narządzi takich jak: listy rankingowe inwestycji, Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF), układ wykonawczy budżetu gminy oraz budżety obywatelskie itp.

Do zbycia przeznaczane są wyłącznie nieruchomości zbędne do realizacji celów publicznych, których efektywniejsze wykorzystanie zapewni sektor prywatny. Zgodnie zasadą ustaloną w ustawie *o gospodarce nieruchomościami* (art. 37 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami) nieruchomości zbywane są w drodze przetargu.

Nawiązując do kwestii sposobu wykorzystania nieruchomości przez nabywcę nadmieniono, że zgodnie z art. 157 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1071, z późn. zm.), własność nieruchomości nie może być przeniesiona pod warunkiem ani z zastrzeżeniem terminu.

Ustalono również, że Wydział Skarbu Miasta Urzędu Miasta Krakowa nie prowadził postępowań w zakresie pozostałych wymienionych we wstępie petycji nieruchomości.

Prezydent Miasta Krakowa w przygotowanym stanowisku przedstawił szczegółowe wyjaśnienia odnoszące się do postulatów, uwag oraz kwestii podniesionych w treści petycji.

I. Opracowanie i wdrożenie „Wielkiej Zmiany Planów w Krakowie".

Rada Miasta Krakowa przyjęła uchwałą nr XLI/844/25 z dnia 19 listopada 2025 r. Gminny Program Rewitalizacji Miasta Krakowa (GPRMK) - wieloletni plan działań, na podstawie którego Miasto wspólnie z interesariuszami będzie prowadziło proces rewitalizacji „starej" Nowej Huty, Kazimierza, Stradomia, Grzegórzek i Wesołej. Program zawiera kilkadziesiąt przedsięwzięć rewitalizacyjnych, które wpisują się w cele rewitalizacji. Ich realizacja powinna wpłynąć na polepszenie warunków życia, pracy lub odpoczynku na obszarze rewitalizacji. Obszar rewitalizacji został określony w uchwale nr XCVII/2644/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 października 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji w Mieście Krakowie.

Gminny program rewitalizacji, zgodnie z ustawą z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), przyjmuje się dla obszaru rewitalizacji, który nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz nie może być zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy. W związku z przywołanymi przepisami rewitalizacja nie może objąć obszaru całego Miasta.

Zwrócono uwagę, że Miasto Kraków we współpracy z organizacjami pozarządowymi aktywnie wspiera działania sąsiedzkie. Przykładem tej działalności jest przeznaczanie środków na realizację zadań publicznych Gminy Miejskiej Kraków w obszarze rewitalizacji, z pominięciem otwartego konkursu ofert, tzw. „małe granty na rewitalizację" oraz otwarte konkursy ofert na realizację w formie wsparcia zadania publicznego w zakresie rewitalizacji (tzw. „Ambasador rewitalizacji"). Opisywane działania wynikają z przedsięwzięcia rewitalizacyjnego ujętego w GPRMK pod nazwą „Odczarujmy proces rewitalizacji razem z organizacjami pozarządowymi !"

Ponadto aktualnie prowadzone są prace zmierzające do przyznawania organizacjom pozarządowym środków na realizację zadań publicznych Gminy Miejskiej Kraków z pominięciem otwartego konkursu ofert na zadania w zakresie działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, które będą realizowane na miejskich targowiskach. Inicjatywa ta jest powiązana z przedsięwzięciem „Na targ! Reaktywacja. Targowiska: przy ul. Bulwarowej, Unitarg, Plac Nowy", wpisanym do GPRMK.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

II. Pilne ujęcie w powstającej strategii miasta całkowitego zakazu powstawania nowych obiektów hotelowych i hotelopodobnych na terenie centralnych dzielnic Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa, zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1944), prowadzi ewidencję obiektów świadczących usługi hotelarskie, niebędących obiektami hotelarskimi oraz pól biwakowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, tj. obiektów innych niż: hotele, motele, pensjonaty, kempingi (campingi), domy wycieczkowe, schroniska młodzieżowe lub schroniska. Uruchomiona w 2021 r. aplikacja eKON – pierwsze w Polsce i autorskie narzędzie Gminy Miejskiej Kraków - służy usprawnieniu nadzoru nad rynkiem obiektów noclegowych oraz zwiększeniu przejrzystości danych. System pozwala również zabezpieczać interes finansowy Miasta poprzez skuteczniejszą kontrolę prawidłowego opodatkowania i gospodarki odpadami. Obowiązek zgłoszenia obiektu do ww. ewidencji zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczy wyłącznie przedsiębiorców.

Natomiast zgodnie z art. 38 ust. 1 ww. ustawy Marszałek Województwa Małopolskiego dokonuje zaszeregowania do poszczególnych rodzajów, nadaje kategorię oraz prowadzi ewidencję obiektów hotelarskich: hoteli, moteli, pensjonatów, kempingów (campingów), domów wycieczkowych, schronisk młodzieżowych lub schronisk, na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Wykaz obiektów hotelarskich na terenie Krakowa znajduje się w Centralnym Wykazie Obiektów Hotelarskich (Rejestrze CWOH) dostępnym na stronie internetowej www.turystyka.gov.pl. Ograniczenie rozwoju „turystyfikacji" w Mieście wymaga systemowych rozwiązań oraz współpracy pomiędzy różnymi gałęziami gospodarki. Aby realizować programy mieszkaniowe służące tworzeniu warunków dla mieszkańców do osiedlenia się w miejscach najbardziej narażonych na wyparcie na rzecz usług hotelowych i tzw. najmu krótkoterminowego, w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, zwłaszcza tych, które obowiązują na terenie historycznego centrum Krakowa, zostały wyznaczone tereny pod zabudowę mieszkaniową i została utrzymana istniejąca funkcja mieszkaniowa.

Jak wskazano, warto zauważyć, że działania zmierzające do ograniczenia liczby obiektów noclegowych lub lokali przeznaczonych na krótkoterminowy wynajem wymagają szczególnej ostrożności z punktu widzenia obowiązujących regulacji konstytucyjnych. Zgodnie z art. 20 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) podstawą ustroju gospodarczego państwa jest społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej. Z kolei art. 22 Konstytucji RP stanowi, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej może nastąpić wyłącznie w drodze ustawy oraz tylko ze względu na ważny interes publiczny. Ponadto art. 64 Konstytucji RP gwarantuje ochronę prawa własności oraz innych praw majątkowych. W związku z powyższym wprowadzanie regulacji prowadzących do faktycznego ograniczenia możliwości korzystania z nieruchomości lub prowadzenia działalności gospodarczej musi spełniać wymogi proporcjonalności oraz posiadać jednoznaczną podstawę ustawową. Jednostki samorządu terytorialnego, w tym Prezydent Miasta Krakowa stanowiący władzę wykonawczą, nie posiadają kompetencji do wprowadzania takich ograniczeń w sposób dowolny.

Kraków od lat mierzy się z dynamicznymi zmianami na rynku usług noclegowych, w tym z rozwojem najmu krótkoterminowego, dlatego aktywnie uczestniczył w pracach Sojuszu Miast Europejskich nad nowymi regulacjami prawnymi. Wypracowane wspólnie założenia znalazły

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

odzwierciedlenie w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego z 29 lutego 2024 r. (UE 2024/1028) dotyczącym gromadzenia i udostępniania danych o najmie krótkoterminowym. Za przygotowanie krajowych przepisów wykonawczych odpowiada Ministerstwo Sportu i Turystyki, które opracowało projekt nowelizacji ustawy *o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych*. Kraków od wielu lat konsekwentnie zgłaszał potrzebę wprowadzenia regulacji dla tego sektora, ze względu na znaczenie usług noclegowych zarówno dla mieszkańców, jak i przedsiębiorców. Oczekiwane regulacje powinny wprowadzić skuteczne mechanizmy prawne umożliwiające realne uporządkowanie najmu krótkoterminowego, co jest kluczowe dla zachowania równowagi między rozwojem gospodarczym a ochroną warunków życia mieszkańców. Projekt nowelizacji ww. ustawy zakłada m.in. utworzenie Centralnego Wykazu Turystycznych Obiektów Noclegowych, a także wprowadzenie indywidualnego numeru identyfikacyjnego (dla obiektu), który będzie musiał być podany przy każdej ofercie zamieszczanej na portalach rezerwacyjnych. Za naruszenia obowiązujących przepisów w obszarze świadczenia usług hotelarskich przewidziane są wysokie sankcje. W projekcie pojawił się również zapis o możliwości utworzenia stref, w których będą mogły zostać wprowadzone decyzją rady gminy ograniczenia podmiotowe i przedmiotowe dotyczące świadczenia usług noclegowych w obiektach niekategoryzowanych.

Ponadto wskazano, że aktualnie trwają intensywne prace nad zapisami projektu nowej Strategii Rozwoju Krakowa. W ramach tych prac analizowane są również postulaty związane z ograniczaniem zjawisk prowadzących do nadmiernej turystyfikacji oraz ochroną funkcji mieszkaniowej i lokalności w centralnych dzielnicach miasta.

III. Pilne przystąpienie do aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze historycznych dzielnic Krakowa.

IV. Przeprowadzenie przez Urząd Miasta Krakowa pełnej analizy obowiązujących planów miejscowych pod kątem ryzyka dalszej turystyfikacji.

Na wstępie zwrócono uwagę na okoliczność, że do systemowego i zoptymalizowanego jakościowo kreowania polityki przestrzennej władze Miasta Krakowa mogą wykorzystać wyłącznie narzędzia planistyczne określone w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

W miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, zwłaszcza tych, które obowiązują na terenie historycznego centrum Krakowa, zostały wyznaczone tereny pod zabudowę mieszkaniową oraz mieszkaniowo usługową. Kolejne systemowe działania planistyczne inicjowane na obszarze stanowiącym historyczne dzielnice miasta będą uwzględniać wytyczne zawarte w nowo opracowywanym dokumencie strategii rozwoju gminy, planie ogólnym gminy, gminnym programie rewitalizacji.

Jak wskazano, podkreślenia wymaga, że skutki wynikające z nadmiernego poszerzania funkcji turystycznej miasta Krakowa i wypierania mieszkańców z historycznego centrum miasta są już przedmiotem analiz na etapie prac nad projektem Planu Ogólnego Miasta Krakowa. Wskazano w tym miejscu, że plan ogólny gminy pozostaje w związku funkcjonalnym z dokumentem strategii rozwoju gminy, co wynika z treści przepisu art. 51 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. *o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.). Horyzontalnie, plan ogólny miasta Krakowa stanowić będzie w przyszłości zarówno prawną, jak i merytoryczną podstawę do systemowego określenia kierunków rozwoju i zmian w strukturze przestrzennej Miasta Krakowa.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Informacje na temat planowania przestrzennego w Krakowie, w tym pełna treść obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (części: tekstowe oraz graficzne), a także informacje o przebiegu procesu sporządzania Planu Ogólnego Miasta Krakowa, zostały udostępnione na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa pod następującym adresem: https://www.bip.krakow.pl/?mmi=412, w zakładkach odpowiadającym poszczególnym aktom planowania przestrzennego. Podkreślenia wymaga, iż zbiór danych gromadzonych pod podanym powyżej adresem internetowym podlega bieżącej aktualizacji.

W odniesieniu do inwestycji w obiektach zabytkowych, poinformowano, że stosownie do Porozumienia pomiędzy Wojewodą Małopolskim a Prezydentem Miasta Krakowa w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Krakowa prowadzenia niektórych spraw z zakresu właściwości Małopolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, na obszarze zespołu zabytkowego obejmującego historyczny zespół miasta Krakowa: Stare Miasto, Wawel, Stradom, Kazimierz, Podgórze, Nowy Świat, Piasek, Kleparz, Wesołą, wydawanie pozwoleń dla zabytków wpisanych do rejestru zabytków na m.in. prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, czy też zmiany przeznaczenia lub sposobu korzystania z tego zabytku pozostaje w kompetencjach Małopolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Równocześnie zwrócono uwagę, że obowiązek uzyskania pozwolenia konserwatorskiego w zakresie zmiany przeznaczenia lub sposobu korzystania z zabytku dotyczy zabytków wpisanych do rejestru zabytków. Zasób zabytkowy Krakowa obejmuje ponad 6300 obiektów ujętych w gminnej ewidencji zabytków, z czego niespełna 1300 z nich jest wpisanych do rejestru zabytków.

V. Zmiana priorytetów inwestycyjnych w centralnych dzielnicach - preferencja dla zabudowy mieszkaniowej zamiast kolejnych inwestycji turystycznych.

Wydział Architektury i Urbanistyki Urzędu Miasta Krakowa w ramach swoich kompetencji, zobowiązany jest rozpatrywać złożone przez inwestorów wnioski w zakresie, w jakim zostały przez ich autorów złożone, a następnie, po przeprowadzeniu procedury wymaganej przepisami obowiązującego prawa, wydać decyzję (w tym, m.in. pozwolenie na budowę czy odmowę udzielenia pozwolenia na budowę). Podkreślenia wymaga, że decyzja pozwolenia na budowę jest decyzją związaną i organ wydający taką decyzję jest pozbawiony uznania administracyjnego. Oznacza to, że w razie spełnienia przez inwestora ubiegającego się o pozwolenie na budowę, szeregu wymagań określonych w przepisach obowiązującego prawa, organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Jeżeli projektowana inwestycja jest zatem zgodna z obowiązującymi przepisami prawa (w tym z zapisami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, warunkami ochrony konserwatorskiej etc.), organ właściwy do wydania pozwolenia na budowę zobowiązany jest je wydać. Innymi słowy, Wydział Architektury i Urbanistyki UMK przy wydawaniu pozwoleń jest związany wyłącznie obowiązującymi przepisami i nie ma żadnego wpływu na kształtowanie polityki inwestycyjnej na obszarze Gminy Miejskiej Kraków poprzez cyt. „zmianę kierunku polityki miejskiej tak, by w centralnych dzielnicach preferowane były inwestycje mieszkaniowe, a nie kolejne przedsięwzięcia hotelowe i quasi-hotelowe". Organ administracji architektoniczno-budowlanej nie ma bowiem podstaw do żądania opracowywania alternatywnych sposobów zagospodarowania terenu objętego inwestycją, rozstrzyga bowiem wyłącznie na podstawie i w granicach złożonego przez inwestora wniosku, nie posiadając żadnych kompetencji do zmiany rodzaju zamierzenia budowlanego, o pozwolenie na budowę którego ubiega się inwestor.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

VI. Utworzenie Funduszu Przeciwdziałania Turystyfikacji.

Na wstępie poinformowano, iż aktualnie w Polsce nie obowiązują przepisy, które umożliwiłyby pobieranie opłaty turystycznej i utworzenie tego typu funduszu we wskazanym przez wnoszących petycję kształcie. Niemniej jednak zaznaczono, że postulat wprowadzenia opłaty turystycznej był przedmiotem wielokrotnych wystąpień Prezydenta Miasta Krakowa do Ministra Sportu i Turystyki - w sierpniu 2023 r. i styczniu 2024 r. oraz do Ministra Finansów w czerwcu 2025 r. W 2017 r. Kraków przygotował projekt ustawy zakładającej wprowadzenie opłaty turystycznej w Polsce. Projekt opierał się na nowelizacji ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. *o podatkach i opłatach lokalnych* (t.j. Dz. U. z 2016 r. 716 ze zm.) oraz z ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. *o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 198 ze zm.). Propozycja znowelizowanych przepisów została przekazana przez Prezydenta Miasta Krakowa do Związku Miast Polskich, który jako oficjalne stanowisko Związku przekazał ją do Ministerstwa Finansów - ze względu na wymóg sporządzenia analizy pod względem zgodności z prawem i ich wpływu na finanse samorządów, a także do Ministerstwa Sportu i Turystyki i do Prezydenta RP. We wszystkich dyskusjach branżowych, wywiadach, spotkaniach i konferencjach przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa postulują potrzebę wprowadzenia opłaty pobieranej od turystów korzystających z usług noclegowych. W dniu 29 listopada 2024 r. w Krakowie odbyło się spotkanie członków Unii Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza, podczas którego 12 prezydentów, w tym Prezydent Miasta Krakowa, podpisało apel skierowany do rządu RP w sprawie potrzeby pilnego wprowadzenia zmian w aktualnie obowiązujących przepisach odnośnie do opłaty miejscowej. Kraków dostrzega konieczność wprowadzania zmian legislacyjnych w obszarach, które pomogłyby chronić wyjątkowe dziedzictwo Miasta. Dlatego przedstawiciele Krakowa nadal będą zabiegać o wprowadzenie opłaty pobieranej od turystów korzystających z usług noclegowych. Ministerstwo Sportu i Turystyki deklaruje podjęcie prac nad wprowadzeniem opłaty turystycznej.

Niezależnie od powyższego, w ramach kompetencji Wydziału Podatków i Opłat UMK pozostaje kwestia opodatkowania podatkiem od nieruchomości m. in. nieruchomości zajętych na tzw. najem krótkoterminowy. W obecnym stanie prawnym nieruchomości takie są opodatkowane stawką podatkową związaną z działalnością gospodarczą, tak jak nieruchomości zajęte na działalność hotelową. Należy zauważyć, że nieruchomości udostępniane turystom w trybie tzw. najmu krótkoterminowego to w większości lokale mieszkalne, w przypadku których co do zasady ma zastosowanie stawka preferencyjna od budynków lub ich części zajętych na cele mieszkalne. Jednak w ramach działań podejmowanych przez Wydział Podatków i Opłat UMK oraz mając na uwadze obowiązujący stan prawny nieruchomości, w tym lokale mieszkalne, które zostały zajęte na tzw. najem krótkoterminowy są opodatkowywane stawką związaną z działalnością gospodarczą. W tym miejscu podkreślono, że stawka podatku od nieruchomości związana z działalnością gospodarczą jest prawie trzydziestokrotnie większa od stawki właściwej dla budynków mieszkalnych.

Wskazano, że Wydział Podatków i Opłat UMK w ramach bieżących działań związanych z opodatkowaniem nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków ustala zobowiązanie podatkowe od nieruchomości zajętych na tzw. najem krótkoterminowy stawką podatkową związaną z działalnością gospodarczą jak również podejmuje czynności sprawdzające w celu weryfikacji poprawności opodatkowania nieruchomości przeznaczonych na ten cel.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

VII. Wykorzystanie środków Funduszu do tworzenia zróżnicowanego zasobu mieszkaniowego w centrum miasta.

Jak wskazano, z uwagi na przytoczone w punkcie poprzednim wyjaśnienia brak jest możliwości utworzenia tego typu funduszu we wskazanym przez wnoszących petycję kształcie.

Zaznaczono jednak, że w Gminie Miejskiej Kraków funkcjonuje Zespół Zadaniowy ds. wskazania sposobu zagospodarowania nieruchomości stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków i Skarbu Państwa, zabudowanych budowlami, obiektami oraz infrastrukturą, niezdatnymi do eksploatacji, wymagającymi przeprowadzenia prac remontowych, naprawczych, zabezpieczających bądź rozbiórkowych, a także do spraw oceny zasadności rozpoczęcia sprzedaży lokali usytuowanych w budynkach stanowiących w 100% własność Gminy Miejskiej Kraków, w przypadku nieruchomości o niskiej intensywności zabudowy. Decyzje dotyczące przeznaczenia budynków poprzedzone są wielowymiarową analizą dokonywaną przez ten Zespół. W ramach jego prac każdy obiekt poddawany jest weryfikacji stanu prawnego, technicznego i potencjału użytkowego. Pozwala to na wyłonienie budynków o kluczowym znaczeniu dla tożsamości miasta, które jako zasób priorytetowy powinny pozostać w rękach Gminy z przeznaczeniem na nowoczesne usługi miejskie lub projekty mieszkaniowe.

Nadmieniono, że w ramach przeprowadzonych dotychczas trzech edycji programu „Mieszkanie za remont" w kamienicach w obrębie historycznego centrum miasta zostało przygotowanych do zasiedlenia przez wyłonionych w tym programie najemców 18 lokali.

Równocześnie prowadzony jest Program mecenatu artystycznego i usług publicznych w zakresie kultury - pracownie twórcze, którego celem jest zaspokojenie potrzeb lokalowych krakowskiego środowiska wynikających z prowadzonej działalności artystycznej. Zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie prawa lokalowego, mecenatem Gminy Miejskiej Kraków obejmuje się przede wszystkim twórców, którym warunki materialne uniemożliwiają wynajęcie pracowni na wolnym rynku.

Powyższe działania mają na celu ograniczanie monokultury turystycznej oraz utrzymanie funkcji mieszkalnej i społecznej budynków w centrum miasta.

Dodatkowo – w kontekście prowadzonej przez Gminę Miejską Kraków polityki zasygnalizowania wymaga, że jej zasób lokali użytkowych, zarządzany przez Zarząd Budynków Komunalnych w Krakowie, stanowi jedno z narzędzi kształtowania struktury funkcjonalnej usług w centrum miasta, w szczególności na terenie Dzielnicy I Stare Miasto. Na obszarze tym wynajmowanych jest obecnie 630 lokali użytkowych. Struktura prowadzonej w nich działalności wskazuje, że zdecydowana większość lokali przeznaczona jest na działalności służące przede wszystkim mieszkańcom Krakowa oraz funkcjonowaniu instytucji społecznych, kulturalnych i usługowych o charakterze lokalnym.

Lokale wykorzystywane bezpośrednio na cele turystyczne, tj. działalność hotelarską lub noclegową, stanowią jedynie 16 przypadków, co oznacza ich niewielki udział w całym zasobie. Istnieje również grupa 192 lokali o funkcji mieszanej (m.in. gastronomia i handel detaliczny), które stanowią element codziennej infrastruktury usługowej i są wykorzystywane zarówno przez mieszkańców jak i turystów. W tej grupie znajduje się m.in.: 27 lokali gastronomicznych bez możliwości podawania alkoholu, 47 lokali gastronomicznych z możliwością podawania alkoholu, 106 lokali prowadzących sprzedaż artykułów przemysłowych, 1 lokal prowadzący sprzedaż artykułów przemysłowych i monopolowych, 11 lokali prowadzących sprzedaż artykułów spożywczych.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Najliczniejszą grupę stanowi 459 lokali przeznaczonych na działalność ukierunkowaną przede wszystkim na potrzeby lokalnej społeczności. Wśród nich znajdują się m.in. lokale branż chronionych, organizacje pozarządowe, działalność kulturalna, społeczna i rzemieślnicza, w tym galerie i teatry, a także podmioty realizujące zadania publiczne. Wśród nich znajdują się m.in.: 34 lokale przeznaczone dla tzw. branż chronionych, wspierających tradycyjne rzemiosło i działalności zanikające, 98 lokali zajmowanych przez organizacje pozarządowe, prowadzące działalność statutową odpłatną i nieodpłatną, 12 lokali przeznaczonych na działalność kulturalną, 3 lokale prowadzące działalność opiekuńczo - wychowawczą, 6 lokali wykorzystywanych do realizacji zadań zleconych przez Gminę Miejską Kraków, 7 lokali przeznaczonych na realizację zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, 25 galerii oraz 2 teatry.

Powyższe dane wskazują, że zasób lokali komunalnych nie stanowi istotnego czynnika wzmacniającego zjawisko turystyfikacji, natomiast pełni funkcję utrzymywania działalności potrzebnych dla mieszkańców oraz zachowania zróżnicowanej struktury usług w centrum miasta.

Jednocześnie podkreślono, że polityka wynajmu lokali użytkowych prowadzona przez Gminę Miejską Kraków zakłada wspieranie działalności o charakterze społecznym, kulturalnym oraz rzemieślniczym, w tym poprzez stosowanie preferencyjnych stawek czynszowych dla wybranych kategorii najemców, w szczególności w ramach tzw. branż chronionych.

Podsumowując powyższe wyjaśnienia dotyczące możliwości utworzenia Funduszu Przeciwdziałania Turystyfikacji poinformowano jednocześnie, że w przypadku wprowadzenia ustawowych regulacji dotyczących opłaty turystycznej oraz możliwości jej pobierania na terenie Krakowa, pomysł powołania Funduszu Przeciwdziałania Turystyfikacji zasilanego z opłaty turystycznej oraz wykorzystywania uzyskanych w ten sposób środków na rzecz rozwoju gminnego budownictwa mieszkaniowego (w tym na nabycie nieruchomości z wolnego rynku, które po włączeniu do mieszkaniowego zasobu Gminy byłyby przeznaczane na zabezpieczenie potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej) - ma swoje uzasadnienie i zostanie poddany wieloaspektowej analizie przez właściwe merytorycznie komórki Urzędu Miasta Krakowa.

VIII. Opracowanie i wdrożenie Krakowskiego Programu Wspierania Lokalności.

Zapewniono, że Miasto Kraków podejmuje zróżnicowane działania w celu wsparcia lokalnego rzemiosła, m.in. korzystając z uproszczonej procedury finansowania zadań publicznych - tj. małych grantów, wynikających z art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338). W tym trybie przyznawane są dotacje dla organizacji pozarządowych wspierających na różne sposoby rozwój przedsiębiorczości. W ubiegłym roku wsparto takie działania, jak: Rzemieślniczy Piknik Rodzinny, realizowany przez Małopolską Izbę Rzemiosła i Przedsiębiorczości, który służy promocji rzemiosła wśród dzieci i młodzieży, czy też Projekt Rzemieślnicy: Serce Miasta, realizowany przez Stowarzyszenie Centrum B7, którego celem była promocja krakowskich rzemieślników.

Ponadto Miasto Kraków prowadzi także stałą współpracę z Małopolską Izbą Rzemiosła i Przedsiębiorczości w Krakowie, współpracując z nią m.in. przy organizacji Święta Rzemiosła. Wskazano przy tym na konkurs „Młode Rzemiosło", którego celem jest promocja rzemiosła poprzez konkurs na związane z Krakowem wyroby rzemieślnicze stworzone przez uczniów szkół ponadpodstawowych.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Równolegle Gmina Miejska Kraków jest współorganizatorem spotkań Porozumienia na Rzecz Wspierania Rozwoju Przedsiębiorczości w Krakowie, które łączy przedstawicieli krakowskich samorządów gospodarczych i organizacji pozarządowych działających na rzecz wspierania przedsiębiorczości. Wspólnie z Porozumieniem wypracowano Pakt Remontowy adresowany do ogółu krakowskich przedsiębiorców, lecz będący także korzystnym narzędziem przy wspieraniu rzemiosła. Pakt, o którym mowa powyżej dotyczy wsparcia dla przedsiębiorców pracujących przy ulicach objętych długimi i przedłużającymi się remontami. Umożliwił on prowadzenie lepszej polityki informacyjnej związanej z remontami (obejmującej także informację o działających podczas remontu przedsiębiorstwach), częstsze konsultacje z przedsiębiorcami oraz takie dostosowywanie prac remontowych, by zapewnić klientom możliwość dotarcia do przedsiębiorców. Inną, rozwijaną obecnie inicjatywą Porozumienia jest współpraca z Zarządem Budynków Komunalnych w Krakowie mająca na celu wyznaczenie lokali użytkowych pod przetargi celowe dla młodych rzemieślników.

Z inicjatywy krakowskich przedsiębiorców i Wydziału ds. Przedsiębiorczości i Innowacji UMK, we współpracy z Wydziałem ds. Turystyki UMK, który przeprowadził Otwarty Konkurs Ofert na realizację tego projektu, stworzono przewodnik „MISTRZOWIE - Krakowski Szlak Rzemiosła". Przedstawia on niezwykłe, warte uwagi miejsca na mapie Krakowa, w których pielęgnuje się piękno i tradycję coraz rzadszych już zawodów, jak zegarmistrz, czapkarz czy ramiarz. Jednocześnie, są to czynne zakłady rzemieślnicze, które na co dzień świadczą swoje usługi mieszkańcom Krakowa: od naprawy odzieży, poprzez reparację mebli, czy wypiekanie słodkich przysmaków według tradycyjnych receptur. Szlak będzie się rozrastać, uzupełniany o kolejne miejsca, o których warto wiedzieć i pamiętać szukając oryginalnego prezentu czy wsparcia w pracach naprawczych.

Krakowski Szlak Rzemiosła ma na celu upowszechnianie wiedzy o historycznym dziedzictwie rzemieślniczym i kulinarnym Krakowa, zarówno wśród mieszkańców, jak i turystów. Co ważne, wzbogaca miejską ofertę turystyczną o wątek tradycyjnej przedsiębiorczości Krakowa, w szczególności ważnych postaci, fachów i smaków. Często są to miejsca istniejące od pokoleń, choć podlegające przemianom społeczno-kulturowym. Ponadto Krakowski Szlak Rzemiosła sprawia, że lokalne produkty, marki i punkty usługowe stają się bardziej rozpoznawalne.

Informując o Krakowskim Szlaku Rzemiosła wskazano również na Historyczny Krakowski Szlak Kulinarny, tj. trasę prowadzącą przez miejsca najważniejsze dla kulinarnej historii Krakowa. Pokazuje on, że dzieje miasta zapisane są nie tylko w architekturze, ale także w smakach, które od wieków towarzyszyły życiu codziennemu mieszkańców. Szlak obejmuje kluczowe punkty, w których przez stulecia spotykały się handel, rzemiosło i gastronomia, m.in.: Stary Kleparz - jedno z najstarszych krakowskich targowisk, Planty, Mały Rynek i Rynek Główny - z historycznymi jatkami piekarskimi i rzeźniczymi, znane lokale związane z tradycją kulinarną miasta, m.in. Hawełkę, Wierzynka czy dawny Maurizio. Na trasie przypomniane są też produkty i potrawy współtworzące smak Krakowa: obwarzanki, chleb prądnicki, kiełbasa piaszczańska i krakowska, żurek, maczanka krakowska, sernik krakowski, pączki i inne dania regionu. Realizatorem szlaku jest Fundacja Promocji Wyrobów Rzemieślniczych, która została wyłoniona w ramach ogłoszonego przez Wydział ds. Turystyki UMK otwartego konkursu ofert dla NGO.

Jednocześnie podkreślono, że Miasto wspiera działalność targowisk, m.in. poprzez wzmacnianie ich funkcji handlowej i pozahandlowej.

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

W zakresie pozostałych postulatów wymienionych w kolejnych podpunktach petycji, przedstawiono następujące wyjaśnienia i informacje.

Aktualizacja uchwały o branżach chronionych.

Z posiadanych przez Wydział ds. Przedsiębiorczości i Innowacji UMK informacji wynika, że nie jest obecnie planowana aktualizacja ww. uchwały Rady Miasta Krakowa. Natomiast w oparciu o przedmiotową uchwałę, podejmowane są działania związane ze wsparciem dla rzemiosła, jak opisany wyżej projekt aukcji celowych dla młodych rzemieślników (wspólnie z Zarządem Budynków Komunalnych w Krakowie i Porozumieniem na Rzecz Wspierania Rozwoju Przedsiębiorczości w Krakowie). Lista branż chronionych obejmuje obecnie 48 branż i - co wymaga podkreślenia - żadna organizacja społeczna nie zgłaszała w ostatnim roku potrzeby poszerzenia listy.

Opracowanie nowego gminnego programu wspierania przedsiębiorczości, w miejsce programu, który zakończył się sześć lat temu i nie doczekał się kontynuacji.

Prace nad przywołanym przez wnoszących petycję programem trwają we współpracy z przedstawicielami organizacji biznesowych, w tym organizacji zrzeszających rzemieślników. W założeniu kwestii rzemiosła program poświęcać będzie wiele uwagi. Co ważne, program jest dokumentem precyzującym nową Strategię Rozwoju Krakowa, zostanie więc uchwalony po przyjęciu przez Radę Miasta Krakowa nowej Strategii.

Stworzenie skutecznych mechanizmów ochrony dla lokalnych kin, sklepów muzycznych, zakładów rzemieślniczych, drobnych punktów handlowych i usługowych oraz innych miejsc istotnych dla lokalnej tożsamości i codziennego życia mieszkańców.

Co do zasady, w aktualnie obowiązującym w Polsce systemie prawnym nie ma przepisów regulujących ochronę wymienionych podmiotów. Ramowe zapisy, które mogłyby potencjalnie zostać wykorzystane to np. zapisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.). W tym zakresie wskazać można na art. 15 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, który stanowi, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP) określa: „przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania".

Na tej podstawie gmina może wyznaczyć teren jako np.: usługowy, handlowy, kulturalny czy np. rozdzielać funkcje ustanawiając zakaz mieszkań na parterach w centrum. Natomiast polskie prawo nie pozwala wprost zakazać tzw. „sieciówek" jako takich, ze względu na obowiązujące w Polsce uwarunkowania gospodarcze i konstytucyjne, w tym zasadę wolności działalności gospodarczej, ochronę konkurencji i ochronę własności prywatnej.

Podjęcie działań wyprzedzających, zanim proces turystyfikacji stanie się nieodwracalny.

Dostrzegając konieczność podejmowania działań w zakresie polityki turystycznej Miasta w różnych dotyczących tego zagadnienia obszarach zaznaczono i wskazano na konkretne zabiegi w tym zakresie.

Dążąc do zrównoważonego rozwoju gospodarki nocy, na mocy zarządzenia nr 2153/2024 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 7 sierpnia 2024 r., powołano Zespół zadaniowy pn. „Komisja Zrównoważonej Gospodarki". W składzie Komisji znajdują się przedstawiciele nieformalnych grup mieszkańców, organizacji pozarządowych, służb mundurowych (policji i straży miejskiej), branży turystycznej i przedsiębiorców, a także dyrektorzy komórek Urzędu Miasta Krakowa i miejskich spółek. Do zadań Komisji należy wyznaczanie kierunków i koordynowanie działań dotyczących funkcjonowania Krakowa po zmroku oraz kształtowania właściwych relacji pomiędzy interesariuszami rynku. Działania

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

Komisji służą wypracowaniu zasad funkcjonowania gospodarki nocy oraz reguł i standardów służących poprawie relacji między mieszkańcami, przedsiębiorcami i odwiedzającymi. Na posiedzeniach w drodze dialogu, konsultacji oraz szerokiej partycypacji wypracowywane są rozwiązania i kompromisy, w tym zmierzające także do zmniejszenia uciążliwości związanych z życiem nocnym Krakowa. Burmistrz Nocny, jako Przewodniczący Komisji, realizuje założenia wynikające z Polityki zrównoważonej turystyki Krakowa na lata 2021-2028 we współpracy z innymi komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Krakowa, miejskimi jednostkami organizacyjnymi i interesariuszami gospodarki turystycznej w Krakowie. Podejmuje działania na rzecz wdrożenia, wypracowanych zasad i standardów funkcjonowania gospodarki nocy w Krakowie oraz inicjuje rozwiązania, w tym propozycje zmian legislacyjnych, porządkowych czy organizacyjnych w zakresie regulacji gospodarki nocy. Działania te mają charakter opiniodawczy, wskazujący kierunki i rekomendacje dla organów posiadających właściwe kompetencje.

W myśl idei zrównoważonej turystyki, Miasto realizuje program Respect Kraków, który łączy działania edukacyjne, pozytywną komunikację oraz praktyczne interwencje w przestrzeni publicznej, a także wspiera budowę przyjaznej, bezpiecznej i świadomej kultury odwiedzania w mieście wpisanym na Listę UNESCO. Kampania prowadzona w kanałach cyfrowych, w przestrzeni outdoorowej oraz we współpracy z lokalnym sektorem usługowym, przypomina o zasadach odpowiedzialnego korzystania z przestrzeni, promuje ekologiczne postawy i akcentuje znaczenie poszanowania komfortu mieszkańców oraz gości.

Wydział ds. Turystyki UMK odpowiada także za rozwijanie i doskonalenie miejskich produktów turystycznych, które budują rozpoznawalność Krakowa oraz wspierają zrównoważony rozwój ruchu turystycznego. Jednocześnie podejmuje działania zachęcające mieszkańców do korzystania z lokalnej oferty. Jednym z kluczowych obszarów tych inicjatyw są szlaki turystyczne starannie opracowane trasy tematyczne, umożliwiające odkrywanie dziedzictwa kulturowego, historycznego i przyrodniczego miasta w sposób uporządkowany i atrakcyjny. Szlaki te zachęcają zarówno turystów, jak i mieszkańców do wyjścia poza utarte ścieżki i odkrywania mniej oczywistych miejsc Krakowa.

Podkreślono również, że zgodnie z zapisami „Polityki zrównoważonej turystyki Krakowa na lata 2021-2028", jednym z kluczowych, strategicznych obszarów rozwoju miasta została uznana turystyka biznesowa. Sektor MICE wspiera równoważenie ruchu turystycznego, generuje wysoką wartość dodaną dla gospodarki lokalnej i jest zgodny z wizją odpowiedzialnego zarządzania destynacją opartą na jakości, a nie masowości.

Kraków od lat skutecznie buduje swoją pozycję jako czołowa europejska destynacja spotkań. Nowoczesna infrastruktura konferencyjna, znakomita dostępność lotnicza, silny ośrodek akademicki oraz bogata oferta kulturowa sprawiają, że miasto jest naturalnym wyborem dla organizatorów międzynarodowych kongresów i wydarzeń. Branża spotkań rozwija się tu dynamicznie - tylko w 2024 r. odbyło się 4647 wydarzeń, w których uczestniczyło ponad pół miliona osób, co realnie przekłada się na wpływy do lokalnej gospodarki, rozwój firm i wzrost zatrudnienia.

Turystyka biznesowa przynosi także istotne korzyści społeczne. Kongresy wspierają lokalną naukę, umożliwiają współpracę z uczelniami i instytucjami, a organizatorzy coraz częściej włączają do programu działania edukacyjne i prozdrowotne kierowane do mieszkańców. To tzw. legacy - trwałe dziedzictwo, które pozostaje w mieście po zakończeniu wydarzenia. Co równie ważne, MICE nie generuje negatywnych skutków masowej turystyki. Uczestnicy wydarzeń odwiedzają Kraków głównie poza szczytem sezonu,

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]

korzystają z infrastruktury wysokiej jakości i nie powodują konfliktów społecznych. Dzięki temu sektor spotkań w naturalny sposób wspiera cele wyznaczone w polityce zrównoważonej turystyki. Rozwijanie turystyki biznesowej to zatem dla Krakowa inwestycja w silną gospodarkę, edukację, innowacje i odpowiedzialne zarzadzanie ruchem turystycznym – a więc w przyszłość miasta.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która zgodnie z przepisem § 57a ust. 4 pkt 2 Statutu Miasta Krakowa przygotowuje dla Rady Miasta propozycje rozstrzygnięć w sprawach wniosków i petycji składanych przez obywateli oraz przygotowuje projekty rozstrzygnięć w tych sprawach, po zapoznaniu się z całością materiałów, a w szczególności z petycją, oraz stanowiskiem przekazanym przez Prezydenta Miasta Krakowa uznała przedmiotową petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami zarekomendowała rozpatrzenie przedmiotowej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.

W imieniu Komisji
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji Rady Miasta Krakowa

Grzegorz Wojciech Stawowy

[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Magdalena Swoboda Główny Specjalista Referatu Sesji RMK w Kancelarii Rady Miasta Krakowa]