# ZARZĄDZENIE NR 2122/2026
# PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
# Z DNIA 09 października 2026 r.

**w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273) oraz pisma Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 maja 2026 r. w zw. z art. 67 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ

PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

*Stanisław Kracik*

druk nr projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu**

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.[1)]) w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252 i 912), uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się obowiązujące w 2027 r. opłaty za usunięcie i przechowywanie następujących pojazdów w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym:

1) rower lub motorower:
    1) za usunięcie – 179 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 34 zł;
2) motocykl:
    1) za usunięcie – 333 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 47 zł;
3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
    1) za usunięcie – 747 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 65 zł;
4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
    1) za usunięcie – 933 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 83 zł;
5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
    1) za usunięcie – 1316 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 122 zł;
6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
    1) za usunięcie – 1859 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 206 zł;
7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
    1) za usunięcie – 2358 zł,
    2) za każdą dobę przechowywania – 299 zł;
8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2025 r. poz. 820, 1006, 1676, 1734, 1843 i 1872 oraz z 2026 r. poz. 180, 875, 982 i 1073.

a) za usunięcie – 179 zł,
b) za każdą dobę przechowywania – 34 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia, w wysokości:

1) 30% stawki opłaty określonej w § 1 w przypadku wyjazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia;
2) 50% stawki opłaty określonej w § 1 w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia;
3) 100% stawki opłaty określonej w § 1 w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowania pojazdu.

§ 3. Traci moc uchwała nr XLI/850/25 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 6855).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ

PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

*Stanisław Kracik*

## UZASADNIENIE

Na mocy upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z 2025 r. poz. 820, 1006, 1676, 1734, 1843 i 1872 oraz z 2026 r. poz. 180, 875, 982 i 1073, dalej jako p.o.r.d.) Rada Miasta Krakowa, jako sprawująca funkcje rady powiatu, została upoważniona do corocznego określenia wysokości kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w sytuacjach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia.

Regulując wysokość stawek opłat na rok 2027 Rada Miasta Krakowa zobowiązana jest wziąć pod uwagę konieczność sprawnej realizacji opisanych zadań, a także wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Miasta. Ustawodawca zwykły gwarantuje zatem prawodawcy lokalnemu pewną elastyczność w ustalaniu wysokości stawek (organ ma bowiem jedynie wziąć pod uwagę określone kryteria). Organ stanowiący, określając wysokość kosztów, musi kierować się dodatkowo zasadami wyrażonymi w art. 130a ust. 6a-6d p.o.r.d., a w szczególności poruszać się w granicach określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 23 lipca 2026 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2027 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. poz. 727). Ustalenie wysokości przedmiotowych należności jest każdorazowo dokonywane w oparciu o obwieszczenie wydawane na podstawie art. 130a ust. 6c p.o.r.d.

Ukształtowanie wysokości stawek na poziomie określonym w uchwale determinowane jest efektami analizy aktualnego nasilenia zjawisk określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. i perspektyw ich rozwoju. Istota regulacji w zakresie przymusowego usuwania pojazdów sprowadza się do ukształtowania efektywnego mechanizmu przywracającego stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 p.o.r.d., a także biorąc pod uwagę koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków. Stawki opłat określone w niniejszej uchwale w należytym stopniu przyczynią się do realizacji powołanych przesłanek.

Należy wskazać, iż wysokość maksymalnych stawek wprowadzonych obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki na 2027 r. w niektórych przypadkach została minimalnie podwyższona w stosunku do tych obowiązujących w 2026 r.:

1) za usunięcie roweru i motoroweru ze 179 zł do 184 zł,

2) za każdą dobę przechowania roweru i motoroweru z 35 zł do 36 zł,

3) za usunięcie motocykla z 348 zł do 358 zł,

4) za każdą dobę przechowania motocykla z 48 zł do 50 zł,

5) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 749 zł do 770 zł,

6) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 65 zł do 67 zł,

7) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 936 zł do 962 zł,

8) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 86 zł do 89 zł,

9) za usuniecie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t z 1321 zł do 1357 zł,

10) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t ze 122 zł do 126 zł,

11) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 1946 zł do 1999 zł,

12) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 215 zł do 221 zł,

13) za usunięcie pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 2367 zł do 2431 zł,

14) za każdą dobę przechowania pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 312 zł do 321 zł,

15) za usunięcie hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego ze 179 zł do 184 zł,

16) za każdą dobę przechowania hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego z 35 zł do 36 zł.

Wysokość stawek na 2027 r. została określona w projekcie uchwały w oparciu o aktualne stawki dla usuwania pojazdów oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym określone w zawartych przez Gminę Miejską Kraków umowach z wykonawcami wyłonionymi w odpowiednich trybach, ponieważ możliwość kształtowania przez Radę Miasta Krakowa wysokości kosztów usuwania i parkowania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, zgodnie z art. 130a ust. 6 p.o.r.d. wymaga wzięcia pod uwagę rzeczywistych kosztów usług holowania oraz parkowania pojazdów na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Projektodawca proponuje zwiększenie stawek opłat, jednak w dalszym ciągu na poziomie niższym, niż przewidziane w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki – średnio stanowią ok. 95% kwoty maksymalnej. Względem stawek obowiązujących w roku 2026 proponuje się wzrost średnio w granicach ok. 3%.

Na wzrost wysokości stawek przekłada się wiele czynników, wśród których do najważniejszych zaliczyć należy:

1) wzrost płacy minimalnej i wynagrodzenia za pracę kierowców holowników i dozorców parkingu;
2) koszt dojazdu pojazdu specjalistycznego do miejsca zdarzenia;
3) podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu;
4) koszty eksploatacyjne pojazdu – w tym w szczególności wzrost cen paliw spowodowany niestabilną sytuacją na globalnych rynkach energetycznych wynikającą z uwarunkowań geopolitycznych;
5) zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku stwierdził, że „ustawodawca wskazując na konieczność wzięcia pod uwagę kryterium sprawnej realizacji zadań, pozostawił organom samorządu powiatu pewien luz decyzyjny, wynikający z możliwości takiej organizacji usuwania i przechowywania pojazdów, która z jednej strony zapewni skuteczność i szybkość działania, a także zapewnienie ciągłości usług z drugiej. W zakresie tego kryterium mieści się niewątpliwie konieczność ponoszenia różnych kosztów. Nie można również utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek opłat za usunięcie i przechowanie pojazdu. Wysokość jednostkowej stawki powinna stanowić wypadkową obu kryteriów" (wyrok WSA w Gdańsku z 18 października 2018 r., III SA/Gd 633/18, LEX nr 2576143).

Interpretując zwrot „biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu" należy mieć na uwadze samodzielność prawotwórczą samorządu terytorialnego w zakresie stanowienia prawa miejscowego w sprawach dotyczących zadań własnych tego samorządu oraz to, że w Konstytucji nie zawarto wymogu sformułowania wytycznych do wydania aktu prawa miejscowego. Według art. 94 Konstytucji na organach samorządu terytorialnego ciąży obowiązek podejmowania aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Te uwarunkowania każą przyjąć, że powołany zwrot należy interpretować jedynie jako wskazówkę ustawodawcy dotyczącą kryteriów, które organ stanowiący powinien mieć na uwadze w procesie stanowienia prawa miejscowego. Użyty w powołanym przepisie zwrot nie jest typową normą postępowania, lecz dyrektywą techniczną (celowościową) (por. A. Bator [w:] A Bator, W. Gromski, A. Kozak, S. Kaźmierczak, Z. Pulka, *Wprowadzenie do nauk prawnych. Leksykon tematyczny*, Warszawa 2006, s.78; S. Wronkowska, *Technika prawodawcza*, RPEiS 1990, z.1, s.7).

Kalkulując wysokość stawek w tym przypadku, uchwałodawca musi szeroko ujmować wszystkie koszty wykonywania zadań, do których należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie (wyrok NSA z 27 lipca 2021 r., I OSK 1797/19, LEX nr 3205365).

Dodatkowo, w orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie potwierdzano już, że wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 p.o.r.d. różni się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach. Ma ona na celu przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego,

bądź naruszających inne przepisy. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a p.o.r.d. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi (por. np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 sierpnia 2014 r., II SA/GI 387/14, niepubl., wyrok WSA w Gdańsku z 11 kwietnia 2019 r., III SA/Gd 127/19, LEX nr 2657268).

Uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ze względu na fakt, że stawki kosztów wskazanych w art. 130a ust. 6 p.o.r.d. mają być ustalane co roku, uchwała wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. Tym samym, dla przejrzystości lokalnego systemu prawnego, konieczne jest też uchylenie dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miasta Krakowa regulującej tę materię, tj. uchwały nr XLI/850/25 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 6855).

W odniesieniu do skutków finansowych dla Gminy Miejskiej Kraków, jakie niesie ze sobą uchwała, to, pomimo ustalenia opłat na danym poziomie, brak jest możliwości wskazania, jaka wysokość stawek przedmiotowych opłat przyczyni się do zmiany wysokości dochodów z tytułu pobierania niniejszych należności z uwagi na fakt, iż o wysokości wpływów decyduje liczba wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów. Przesądzenie, że wystąpi kwotowe zmniejszenie, czy też wzrost dochodów nie jest możliwe z uwagi na niemożność przewidzenia intensywności występowania zjawisk stanowiących podstawę do nałożenia omawianych opłat.

Uchwała nie wpłynie natomiast na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych.

Projekt nie podlega wyłączeniu jawności.