

ZARZĄDZENIE NR 1797/2026
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 25 sierpnia 2026 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa-Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, odcinek granica województwa świętokrzyskiego – Kraków, odcinek realizacyjny węzeł Widoma (bez węzła) – Kraków (z włączeniem do węzła Igołomska) o długości ok. 18,3 km

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz pisma Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 maja 2026 r. w zw. z art. 67 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa-Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, odcinek granica województwa świętokrzyskiego – Kraków, odcinek realizacyjny węzeł Widoma (bez węzła) – Kraków (z włączeniem do węzła Igołomska) o długości ok. 18,3 km.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

Stanisław Kracik

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa-Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, odcinek granica województwa świętokrzyskiego – Kraków, odcinek realizacyjny węzeł Widoma (bez węzła) – Kraków (z włączeniem do węzła Igołomska) o długości ok. 18,3 km

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 w zw. z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Prezydenta Miasta Krakowa porozumienia ze Skarbem Państwa-Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad działającym przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie w sprawie przekazania i przejęcia zarządzania drogami lokalnymi wybudowanymi w ramach budowy drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, odcinek granica województwa świętokrzyskiego – Kraków, odcinek realizacyjny węzeł Widoma (bez węzła) – Kraków (z włączeniem do węzła Igołomska) o długości ok. 18,3 km.

§ 2. Porozumienie, o którym mowa w § 1, dotyczy w szczególności:

- 1) przejęcia przez Prezydenta Miasta Krakowa w zarząd i utrzymanie wskazanych w treści porozumienia dróg lokalnych wybudowanych w ramach budowy drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, które będą stanowić uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom mieszkańców Krakowa;
- 2) warunków i trybu dokonania zmian własnościowych i majątkowych oraz formalnoprawnych kwestii zaliczania przejętych dróg do właściwej kategorii dróg publicznych;
- 3) trybu zgłaszania, w okresie obowiązywania gwarancji, wad ujawnionych w przejętych drogach celem ich usunięcia przez wykonawcę drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków oraz dokonywania przeglądów gwarancyjnych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Stanisław Kracik

UZASADNIENIE

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie (dalej jako GDDKiA), na podstawie wydanej przez Wojewodę Małopolskiego decyzji nr 30/20 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej realizowała przedsięwzięcie polegające na budowie drogi ekspresowej S7 Warszawa – Kraków, odcinek granica województwa świętokrzyskiego – Kraków, odcinek realizacyjny węzeł Widoma (bez węzła) – Kraków (z włączeniem do węzła Igołomska).

W związku z tą inwestycją konieczna była również budowa lub rozbudowa dróg lokalnych obsługujących tę inwestycję. Nowoutworzone drogi przewidziane zostały jako mające kategorię gminną lub powiatową, a takimi drogami położonymi w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków zarządza Prezydent Miasta Krakowa jako zarządca dróg publicznych (przy pomocy jednostki organizacyjnej – Zarządu Dróg Miasta Krakowa).

Docelowo zatem to organ wykonawczy Gminy Miejskiej Kraków będzie odpowiedzialny za utrzymanie i zarządzanie infrastrukturą wykonaną przez GDDKiA. Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 889 oraz z 2026 r. poz. 815 i 982, dalej jako u.d.p.) w granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych jest prezydent miasta. Jednocześnie, drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy (art. 2a ust. 2 u.d.p.). Dlatego też konieczne jest przeprowadzenie odpowiednich transferów własnościowych tak, aby właścicielem dróg gminnych i powiatowych była Gmina Miejska Kraków oraz ich właściwe wprowadzenie na stan majątkowy odpowiednich jednostek organizacyjnych gminy. Do pełnego przejęcia dróg wymagane jest jeszcze podjęcie odpowiednich uchwał Rady Miasta Krakowa w przedmiocie zaliczenia dróg do określonej kategorii lub zmieniających kategorie dróg publicznych, mających status aktów prawa miejscowego.

Zawarcie porozumienia między obecnym zarządcą wybudowanych dróg – GDDKiA – a ich przyszłym zarządcą – Prezydentem Miasta Krakowa – stanowi pierwszy krok na drodze do sformalizowania przejęcia infrastruktury w zarząd. Porozumienie będzie stanowić podstawę do przejęcia dróg, w szczególności do sporządzenia protokołu zdawczo-odbiorczego oraz przekazania dokumentów księgowych i dokumentacji powykonawczej.

Zgodnie z art. 19 ust. 4 u.d.p. zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia. Jednocześnie, art. 18 ust. 2 pkt 11

ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 i 912, dalej jako u.s.g.) kompetencję prawotwórczą do podejmowania uchwał w sprawie przyjęcia, w drodze porozumienia, zadań z zakresu administracji rządowej przez jednostki samorządu terytorialnego, przydaje na wyłączność radzie gminy. Z kolei oświadczenia woli w imieniu gminy składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą (art. 46 ust. 1 u.s.g.). Dlatego też projektowana uchwała może dotyczyć jedynie wyrażenia przez organ stanowiący zgody na zawarcie przez organ wykonawczy – w imieniu gminy – porozumienia.

Treść porozumienia będzie podlegać negocjacom przez przekazującego – Skarb Państwa-Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – oraz przejmującego – Prezydenta Miasta Krakowa. Przedmiotowa uchwała ma wyłącznie charakter formalny i „upoważnia” jedynie do podjęcia kolejnych czynności mających na celu złożenie oświadczenia woli. Porozumienie jest prawną, niewładczą, konsensualną formą działania administracji, mającą swoją podstawę w przepisach prawa administracyjnego. Dochodzi ono do skutku poprzez zgodne oświadczenie woli stron porozumienia. Przejmowanie przez gminę zadań na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej następuje „na warunkach określonych w porozumieniu organu wykonawczego gminy z odpowiednim organem administracji rządowej, zawartym za zgodą rady gminy wyrażoną w formie uchwały” (A. Szewc [w:] G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2012, komentarz do art. 8, teza 4, LEX/el.).

Już teraz jednak należy wskazać, że przedmiotem porozumienia będą elementy określone w § 2 projektowanej uchwały, do których zaliczać się będą w szczególności:

- 1) przejęcie przez Prezydenta Miasta Krakowa w zarząd i utrzymanie wskazanych w treści porozumienia dróg lokalnych stanowiących połączenie z Północną Obwodnicą Krakowa;
- 2) warunki i tryb dokonania zmian własnościowych i majątkowych oraz formalnoprawne kwestie zaliczania przejętych dróg do właściwej kategorii dróg publicznych;
- 3) tryb zgłaszania, w okresie obowiązywania gwarancji, wad ujawnionych w przejętych drogach celem ich usunięcia przez wykonawcę Północnej Obwodnicy Krakowa oraz dokonywania przeglądów gwarancyjnych.

Podjęcie uchwały wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia dotyczącego przekazania zadań i związanych z nimi kompetencji jest wymogiem formalnym zawarcia porozumienia i jako takie pozostaje z nim immanentnie związane.

Projektowana uchwała nie stanowi jednocześnie aktu prawa miejscowego, gdyż nie wpływa na sferę praw i obowiązków podmiotów administrowanych, pozostających poza sferą administracji publicznej, nie wywiera zatem skutków na zewnątrz określonego układu administracyjnego.

Sama w sobie uchwała nie rodzi żadnych skutków finansowych po stronie Gminy Miejskiej Kraków, te bowiem zostaną dopiero ustalone w drodze zawieranego między GDDKiA a Gminą Miejską Kraków porozumienia. Skutki te zależą zatem w przeważającej mierze od treści porozumienia.

Uchwała nie wpłynie na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych.