

Michał Drewnicki
Radny Miasta Krakowa



Kraków, 2



PODPIS ZAUFANY
MICHAŁ KRZYSZTOF DREWNICKI
25.08.2026 13:42:10 GMT+0200
Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym

POPRAWKA NR 2

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji Gminy Miejskiej Kraków w spółkach (druk nr 1337)

Do projektu uchwały wprowadza się następujące zmiany:

Po paragrafie określającym przepisy stosowane w zakresie nieuregulowanym uchwałą (§ 7 projektu) dodaje się nowy paragraf w brzmieniu:

„§ 8. 1. Wniesienie wkładu pieniężnego lub niepieniężnego do Spółki w zamian za obejmowane udziały lub akcje poprzedza się analizą sporządzoną przez Prezydenta Miasta Krakowa, obejmującą co najmniej:

- 1) cel i uzasadnienie gospodarcze czynności;
- 2) wartość wkładu, a w przypadku wkładu pieniężnego także źródło jego finansowania;
- 3) wpływ czynności na sytuację finansową Gminy Miejskiej Kraków oraz Spółki;
- 4) wpływ czynności na strukturę właścicielską Spółki;
- 5) przewidywane skutki ekonomiczne i społeczne oraz istotne ryzyka.

2. Wniesienie wkładu niepieniężnego poprzedza się wyceną wnoszonego składnika mienia, sporządzoną na zlecenie Gminy Miejskiej Kraków przez osobę lub podmiot posiadający uprawnienia wymagane przepisami prawa, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. Wyceny nie sporządza się ponownie, jeżeli od dnia jej sporządzenia nie upłynęło 12 miesięcy, a stan wnoszonego składnika mienia oraz istotne warunki rynkowe nie uległy zmianie.

3. O każdym dokonanym wniesieniu wkładu, cofnięciu udziałów lub akcji oraz zbyciu udziałów lub akcji Prezydent Miasta Krakowa, w terminie 30 dni od dnia dokonania czynności, przekazuje Radzie Miasta Krakowa informację oraz zamieszcza ją w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa.

4. Informacja, o której mowa w ust. 3, zawiera co najmniej:

- 1) oznaczenie Spółki;
- 2) rodzaj dokonanej czynności oraz liczbę i wartość udziałów lub akcji;
- 3) wartość i rodzaj wniesionego wkładu, a w przypadku wkładu pieniężnego także źródło jego finansowania;
- 4) sposób ustalenia wartości wkładu niepieniężnego albo zbywanych udziałów lub akcji;
- 5) cel czynności oraz jej wpływ na strukturę właścicielską Spółki;
- 6) podsumowanie skutków ekonomicznych i społecznych oraz istotnych ryzyk.

5. W terminie do dnia 31 marca każdego roku Prezydent Miasta Krakowa przedstawia Radzie Miasta Krakowa oraz zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa zbiorczą informację o czynnościach, o których mowa w ust. 3, dokonanych w roku poprzednim, wraz z podaniem ich łącznej wartości.
6. Udostępnianie informacji, o których mowa w ust. 3–5, następuje z zachowaniem przepisów o ochronie informacji prawnie chronionych.
7. Przepisy ust. 1 i 2 nie ograniczają kompetencji Prezydenta Miasta Krakowa określonych w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i nie wprowadzają wymogu uzyskania odrębnej zgody Rady Miasta Krakowa na dokonanie czynności.”

Paragrafy następujące po dodanym paragrafie otrzymują kolejne oznaczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały reguluje szczegółowo zbywanie udziałów i akcji, natomiast w odniesieniu do wnoszenia wkładów pieniężnych i niepieniężnych do spółek ogranicza się w istocie do odesłania w § 7 do przepisów Kodeksu spółek handlowych oraz przepisów o gospodarce nieruchomościami. Nie ustanawia obowiązku uprzedniej analizy celowości, skutków i ryzyk takiej czynności, nie określa standardu wyceny wkładu niepieniężnego ani nie przewiduje przekazywania Radzie Miasta Krakowa i mieszkańcom jakiegokolwiek informacji o czynnościach już dokonanych.

Skala zjawiska, którego dotyczy poprawka, jest znana i udokumentowana. Zgodnie z informacją Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli P/25/064/LKR (opublikowaną 22 lipca 2026 r.) w latach 2022–2024 Gmina Miejska Kraków podwyższyła kapitał zakładowy spółek poprzez wniesienie wkładów pieniężnych i niepieniężnych o łącznej wartości 526 249 tys. zł. Izba oceniła, że czynności te nie były realizowane w sposób prawidłowy, ponieważ nie poprzedziło ich podjęcie uchwały, o której mowa w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „g” ustawy o samorządzie gminnym, a brak przygotowania projektu takiej uchwały określiła jako działanie nierzetelne.

Poprawka mieści się w granicach upoważnienia ustawowego. Materię wnoszenia wkładów pieniężnych i niepieniężnych do spółek w zamian za obejmowane udziały i akcje obejmuje wprost § 7 samego projektu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Krakowa. Nie jest zatem możliwe równoczesne twierdzenie, że materia ta mieści się w zakresie uchwały, gdy przepis redaguje organ wykonawczy, i wykracza poza ten zakres, gdy ten sam obszar reguluje organ stanowiący. Niezależnie od tego Najwyższa Izba Kontroli w powołanej informacji wprost odrzuciła wykładnię zawężającą art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „g” ustawy o samorządzie gminnym wyłącznie do udziałów i akcji już posiadanych przez gminę, wskazując, że przyjęcie takiej interpretacji prowadziłoby do obejścia intencji ustawodawcy i wyjęcia spod kontroli rady miasta działań o istotnych konsekwencjach finansowych i strategicznych.

Poprawka nie przejmuje kompetencji wykonawczych Prezydenta Miasta Krakowa. Nie wprowadza wymogu uzyskiwania odrębnej zgody Rady Miasta Krakowa na dokapitalizowanie

spółki, nie wstrzymuje ani nie warunkuje żadnej czynności zgodą organu stanowiącego i nie ingeruje w kalendarz działań organu wykonawczego. Zastrzeżenie zawarte w ust. 7 rozstrzyga tę kwestię wprost. Poprawka ustanawia natomiast jednolity, obowiązujący wobec wszystkich spółek standard: analizę przed czynnością, wycenę aportu zlecaną przez Gminę oraz następczą informację dla Rady i dla mieszkańców.

Zastrzeżenie dotyczące informacji prawnie chronionych (ust. 6) zabezpiecza tajemnicę przedsiębiorstwa oraz inne wartości chronione ustawowo, przy zachowaniu jawności danych podstawowych o rozporządzeniu mieniem komunalnym.

Roczna informacja zbiorcza (ust. 5) odpowiada na ustalenie Najwyższej Izby Kontroli, zgodnie z którym w kontrolowanym okresie rada gminy nie kontrolowała sposobu sprawowania nadzoru właścicielskiego nad spółkami. Bez zestawienia rocznego Rada nie dysponuje danymi pozwalającymi ocenić skalę zaangażowania kapitałowego Gminy.