

**Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krakowa z dnia 10 czerwca 2026 roku
o wykonaniu budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok**

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Krakowa, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 446 ze zm.), art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1634 ze zm.), rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok, informację o stanie mienia komunalnego Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia 2025 roku, sprawozdania za 2025 rok z wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest Gmina Miejska Kraków, sprawozdanie finansowe Gminy Miejskiej Kraków za okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku wraz ze sprawozdaniem biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Gminy Miejskiej Kraków oraz Uchwałę Nr S.O.V.423.2.2026 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 27 kwietnia 2026 roku w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Członkowie Komisji Rewizyjnej po przeprowadzeniu analizy ww. dokumentów oraz po uzyskaniu dodatkowych wyjaśnień od Prezydenta Miasta Krakowa stwierdzili, co następuje:

1. Dochody Gminy Miejskiej Kraków w 2025 roku

Planowane na dzień 31 grudnia 2025 roku dochody Miasta Krakowa w łącznej kwocie 9 774 149 658,44 zł zostały wykonane w 98,95% i wyniosły 9 671 865 121,86 zł.

Dochody bieżące zrealizowano na poziomie 99,16% planu i wyniosły 9 470 074 791,34 zł.

Dochody majątkowe zamknęły się kwotą 201 790 330,52 zł, co stanowiło 90,34% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 61 637 924,82 zł.

W porównaniu z rokiem 2024 wykonanie dochodów budżetu wzrosło o 659 898 273,26 zł.

2. Wydatki Gminy Miejskiej Kraków w 2025 roku

Ogółem wydatki budżetu Miasta Krakowa w 2025 roku zostały zrealizowane w wysokości 10 619 193 988,74 zł, co stanowiło 97,62% planu.

Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 9 594 696 415,12 zł, co stanowiło 98,47% planu.

Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 1 024 497 573,62 zł, co stanowiło 90,31% planu.

W porównaniu z rokiem 2024 wydatki budżetu wzrosły o 762 308 860,16 zł.

3. Przychody Gminy Miejskiej Kraków w 2025 roku

Przychody budżetu Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia 2025 roku zaplanowano na kwotę 1 452 824 684,00 zł, a wykonano w wysokości 1 459 972 085,51 zł, co stanowiło 100,49% planu.

W 2025 roku Miasto Kraków pozyskało przychody zwrotne w postaci emisji sześciu serii obligacji o łącznej wartości 1 351 064 000,00 zł oraz sześciu pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach programu Krajowego Planu Odbudowy – Zielona Transformacja Miast o łącznej wartości 49 624 725,84 zł.

4. Rozchody Gminy Miejskiej Kraków w 2025 roku

Wykonanie rozchodów budżetu Miasta Krakowa w 2025 roku wyniosło 348 718 507,74 zł, co stanowiło 100,00% planu wynoszącego 348 718 509,00 zł.

5. Zadłużenie Gminy Miejskiej Kraków na dzień 31 grudnia 2025 roku

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z dług Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniósł 7 874 613 854,37 zł.

Według informacji dodatkowej do sprawozdania finansowego skumulowane zadłużenie Miasta Krakowa na koniec 2025 roku wyniosło 7 874 531 742,80 zł i wzrosło o 16,46% w stosunku do zadłużenia na koniec 2024 roku.

Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 235 989,47 zł.

6. Deficyt Budżetu Miasta

W budżecie Miasta Krakowa na dzień 31 grudnia 2025 roku zaplanowano deficyt na poziomie 1 104 106 175,00 zł.

Ostatecznie budżet za 2025 rok zamknął się deficytem w wysokości 947 328 866,88 zł, a więc niższym od planowanego o 156 777 308,12 zł.

7. Deficyt operacyjny

Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniosła minus 124 621 623,78 zł.

Oznacza to wystąpienie deficytu operacyjnego, który był niższy od planowanego na koniec roku deficytu operacyjnego wynoszącego 193 036 384,75 zł.

8. Opinia biegłego rewidenta

Członkowie Komisji Rewizyjnej zapoznali się ze sprawozdaniem z badania sprawozdania finansowego za okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku Gminy Miejskiej Kraków sporządzonym przez niezależnego biegłego rewidenta Janusza Guzka, działającego w imieniu Biura Audytorskiego PROWIZJA Sp. z o.o. w Krakowie.

Z przedłożonego Komisji dokumentu wynika, że sprawozdanie finansowe:

- przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej Gminy Miejskiej Kraków na dzień 31 grudnia 2025 roku oraz jej wyniku finansowego za rok obrotowy zakończony w tym dniu zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o rachunkowości oraz przyjętymi zasadami rachunkowości,
- jest zgodne co do formy i treści z obowiązującymi Jednostkę przepisami prawa oraz statutem,
- zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych,
- jest spójne ze sprawozdaniem dodatkowym dla Komitetu Audytu wydanym przez biegłego rewidenta w dniu 19 maja 2026 roku.

Biegły rewident wydał opinię bez zastrzeżeń.

Sprawozdanie finansowe wykazało:

- sumę bilansową budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 632 185 005,23 zł,
- sumę bilansową obejmującą dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych w wysokości 65 660 719 079,71 zł,
- zysk netto w wysokości 1 119 873 738,24 zł,
- zwiększenie funduszu jednostki o kwotę 1 104 926 388,50 zł.

9. Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej

Członkowie Komisji Rewizyjnej zapoznali się z Uchwałą Nr S.O.V.423.2.2026 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 27 kwietnia 2026 roku.

Regionalna Izba Obrachunkowa:

- pozytywnie zaopiniowała przedłożone przez Prezydenta Miasta Krakowa sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok,
- pozytywnie zaopiniowała informację o stanie mienia Miasta Krakowa sporządzoną według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku.

W uzasadnieniu uchwały Skład Orzekający stwierdził między innymi, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości,
- nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu a sprawozdaniami budżetowymi,
- nie stwierdzono naruszeń przepisów normujących wykonywanie budżetu przez organ wykonawczy Miasta Krakowa, w tym relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych,
- informacja o stanie mienia Miasta Krakowa wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

10. Dodatkowe ustalenia Komisji Rewizyjnej

Komisja Rewizyjna odnotowuje, że koszty obsługi długu Miasta Krakowa w 2025 roku wyniosły 413 412 777,96 zł i były wyższe niż w roku 2024, kiedy wynosiły 384 529 667,85 zł.

Jednocześnie Komisja stwierdza, że realizacja budżetu Miasta Krakowa w 2025 roku przebiegała zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a występujące odstępstwa od planu budżetowego miały w przeważającej mierze charakter obiektywny i wynikały m.in. z przedłużających się procedur administracyjnych, problemów związanych z realizacją zamówień publicznych oraz sytuacji gospodarczej wpływającej na przebieg procesów inwestycyjnych.

Temat wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok oraz analiza związanych z tym dokumentów przedłożonych Komisji Rewizyjnej były przedmiotem posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 1 czerwca 2026 r. oraz w dniu 10 czerwca 2026 roku.

Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe i sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok oraz udzielenie Prezydentowi Miasta Krakowa absolutorium za 2025 rok.

Wniosek

Biorąc pod uwagę powyższe, cały analizowany materiał, dodatkowe wyjaśnienia przedstawione przez Prezydenta Miasta Krakowa, pozytywną opinię niezależnego biegłego rewidenta oraz pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Miasta Krakowa za 2025 rok.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wykonanie budżetu daje podstawę do zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Krakowa za rok 2025 oraz stanowi podstawę do wystąpienia do Rady Miasta Krakowa z wnioskiem w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Krakowa absolutorium za rok 2025.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Rady Miasta Krakowa

Michał Ciechowski