

OPINIA NR.....
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA

dotycząca projektu rezolucji Rady Miasta Krakowa w sprawie konieczności przeprowadzenia analizy hałasu oraz konsultacji społecznych przed realizacją budowy toru motocyklowo-samochodowego przy ul. Kosiarzy - druk 1321-R.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. 919) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt rezolucji Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Radnych w sprawie konieczności przeprowadzenia analizy hałasu oraz konsultacji społecznych przed realizacją budowy toru motocyklowo-samochodowego przy ul. Kosiarzy - druk 1321-R.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe zadanie BO.OM.145/15 pn. *Tor motocyklowo-samochodowy w Krakowie* zostało zgłoszone jako projekt ogólnomiejski w ramach II edycji Budżetu Obywatelskiego Miasta Krakowa. W głosowaniu projekt uzyskał 22 473 punkty, co umożliwiło zakwalifikowanie go do realizacji. Zostało to potwierdzone zarządzeniem nr 2041/2015 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 31 lipca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia listy zadań o charakterze ogólnomiejskim do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego Miasta Krakowa.

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym budżet obywatelski stanowi szczególną formę konsultacji społecznych. Oznacza to, że wybór projektu dokonany przez mieszkańców w procedurze budżetu obywatelskiego jest wynikiem przeprowadzonych konsultacji społecznych w rozumieniu ustawy. W konsekwencji nie ma podstaw do ponownego przeprowadzania konsultacji społecznych lub uzależniania realizacji projektu od dodatkowej rezolucji o charakterze opiniodawczym. Powyższe znajduje również potwierdzenie w § 1 ust. 1 uchwały nr XLV/926/26 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 stycznia 2026 r. w sprawie *Regulaminu Budżetu Obywatelskiego Miasta Krakowa*.

Lokalizacja toru motocyklowo-samochodowego przy ul. Kosiarzy w Krakowie jest dopuszczalna w świetle treści obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Płaszów – Rybitwy”, zatwierdzonego uchwałą nr LXI/859/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 listopada 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 4 grudnia 2012 r., poz. 6544), przy dochowaniu określonych warunków. W szczególności w § 3 pkt 13 ww. uchwały zawarto definicję braku uciążliwości prowadzonego programu usługowego, obejmującą m.in. obowiązek nieprzekraczania standardów jakości środowiska określonych w przepisach odrębnych, zwłaszcza w zakresie hałasu. Ponadto w § 5 ust. 7 ww. uchwały dotyczącym zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, określono dopuszczalne poziomy hałasu dla poszczególnych kategorii zagospodarowania terenu.

Powyższe ma istotne znaczenie również w kontekście art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U.

z 2026 r., poz. 538), zgodnie z którym każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego posiada tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Aktualnie prowadzone jest przez Zarząd Infrastruktury Sportowej w Krakowie postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na wybór wykonawcy prac projektowych. Termin składania ofert został wyznaczony na 26 maja 2026 r. W ramach planowanego zamierzenia wykonawca zostanie zobowiązany do opracowania pełnobrańkowej dokumentacji projektowej dla budowy toru motocyklowo-samochodowego wraz z budową drogi publicznej przy ul. Kosiarzy w Krakowie. Wykonawca będzie zobowiązany do przygotowania dokumentacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz do uzyskania stosownych decyzji administracyjnych, w tym decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i decyzji pozwolenia na budowę toru.

Analizy dotyczące oddziaływania inwestycji na środowisko, w tym w szczególności w zakresie emisji hałasu, będą przedmiotem odpowiednich opracowań przygotowywanych w ramach procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.). Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 77 ww. rozporządzenia do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zaliczane są tory wyścigowe lub próbne dla pojazdów mechanicznych. W związku z powyższym inwestycja polegająca na budowie toru motocyklowo-samochodowego należy do przedsięwzięć wymienionych w powyższym rozporządzeniu i zgodnie z przepisami ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 73 ww. ustawy postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się na wniosek podmiotu planującego realizację przedsięwzięcia. Dopiero w ramach tego postępowania może zostać stwierdzony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 63 ww. ustawy. W takim przypadku sporządzany jest raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, umożliwiający kompleksowe zbadanie wpływu inwestycji na otoczenie. Raport ten obejmuje m.in. analizę akustyczną, stanowiącą integralną część dokumentacji, polegającą na szczegółowej ocenie emisji hałasu, w tym określeniu jego poziomu, zasięgu przestrzennego i charakteru.

Niezależnie od powyższej procedury, wykonawca prac projektowych zostanie zobowiązany do opracowania analizy akustycznej emisji hałasu do środowiska, wykonanej przez akredytowane laboratorium, zgodnie z zakresem wynikającym z opinii pozyskanej od Zarządu Dróg Miasta Krakowa w 2023 r.

Tym samym kwestie oddziaływania akustycznego planowanej inwestycji zostaną zweryfikowane w sposób wieloetapowy, kompleksowy i zgodny z obowiązującymi przepisami.

Ocena ta nastąpi zarówno w ramach ustawowej procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak i na etapie przygotowania dokumentacji projektowej.

Na obecnym etapie, przed opracowaniem uzgodnionej koncepcji inwestycji i określeniem jej docelowych parametrów, zlecenie odrębnej, dodatkowej analizy hałasu byłoby przedwczesne i nie mogłoby stanowić wiążącej podstawy dla dalszego procesu inwestycyjnego. Ocena oddziaływania akustycznego powinna zostać przeprowadzona w ramach właściwych, przewidzianych przepisami procedur, w oparciu o kompletną dokumentację i przez podmioty posiadające odpowiednie kompetencje.

Reasumując planowana inwestycja będzie realizowana wyłącznie z zachowaniem wymogów wynikających z obowiązujących przepisów prawa, w tym przepisów z zakresu ochrony środowiska i ochrony przed hałasem. Kwestie potencjalnych oddziaływań akustycznych zostaną poddane rzetelnej i kompleksowej ocenie na właściwych etapach procesu inwestycyjnego. W świetle powyższego nie ma podstaw do prowadzenia obecnie dodatkowych, odrębnych analiz hałasu poza działaniami już przewidzianymi w toku przygotowania i procedowania inwestycji.

Mając na uwadze powyższe opiniuję pozytywnie z uwagami projekt rezolucji Rady Miasta Krakowa według druku nr 1321-R.

Prezydent Miasta Krakowa

Aleksander Miszański