

OPINIA NR..... PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA Z DNIA.....

dotycząca projektu uchwały o zmianie uchwały nr CX/2970/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – druk nr 1264.

Na podstawie § 30 ust. 4 pkt 4 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2019 r. poz. 7074, z 2020 r. 919) oraz § 4 ust. 3 i 4 uchwały nr II/9/2018 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2018 r., poz. 8898, z 2021 r., poz. 2494, z 2022 r., poz. 651, z 2023 r. poz. 9182) postanawia się, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały Rady Miasta Krakowa wniesiony przez Grupę Mieszkańców Miasta Krakowa o zmianie uchwały nr CX/2970/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – druk nr 1264.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 2151) cyt. *Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰.*

Na podstawie przytoczonych wyżej przepisów została podjęta uchwała nr CX/2970/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z dnia 25 maja 2023 r., poz. 3781). Uchwała ta weszła w życie z dniem 1 lipca 2023 r. i nadal obowiązuje. Rada Miasta Krakowa wprowadziła ww. uchwałą ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych polegające na zakazie sprzedaży na terenie Gminy Miejskiej Kraków napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 00:00 a godziną 5:30, jako pierwsze duże miasto w Polsce.

Statystyki pokazują, że wprowadzenie uchwały przyniosło wymierne efekty, mimo znaczącego wzrostu liczby turystów w Krakowie. Nastąpił bardzo znaczący spadek interwencji Policji w godzinach obowiązywania uchwały o ograniczeniu sprzedaży. Liczba interwencji Policji związanych ze spożywaniem alkoholu spadła o niemal 70% porównując lipiec 2025 r. do lipca 2022 r. (przed wprowadzeniem ograniczenia). Z kolei liczba interwencji Straży Miejskiej Miasta Krakowa spadła o kolejne 33,9%, porównując pierwszy rok obowiązywania nocnego ograniczenia (lipiec 2023 r. - lipiec 2024 r.) do drugiego roku obowiązywania przepisów (lipiec 2024 r. - lipiec 2025 r.).

Przed wprowadzeniem ograniczenia - w lipcu 2022 r., liczba interwencji Policji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych w godzinach 00:00 do 5:30 wynosiła 287. Rok później było to 170 (spadek o 40,8%). Z kolei w 2024 r. było to już tylko 156 (kolejny spadek o 8,2%). Dane dla lipca 2025 r. pokazują jeszcze większy spadek - do zaledwie 87 interwencji (44,2%).

W dniach od 1 do 30 września 2025 r. zostało przeprowadzone przez Wydział Dialogu, Konsultacji i Kontaktu Obywatelskiego UMK badanie opinii publicznej mające na celu przeanalizowanie postaw i doświadczeń mieszkanki i mieszkańców Krakowa związanych z obowiązywaniem zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach w godzinach 00:00 - 5:30. Zadawane pytania koncentrowały się na ocenie świadomości mieszkanki i mieszkańców na temat obowiązującego zakazu, subiektywnej ocenie jego wpływu na życie codzienne i bezpieczeństwo publiczne, a także na identyfikacji postaw wobec ewentualnego wydłużenia godzin obowiązywania zakazu.

Ankieta dotycząca nocnej sprzedaży alkoholu w Krakowie wykazała, że zdecydowana większość mieszkańców jest świadoma obowiązującego zakazu sprzedaży alkoholu w sklepach między północą a 5:30 rano. Ponad 80% respondentów wiedziało o zakazie, a jedynie niewielka grupa nie była go świadoma. Ocena dotychczasowego zakazu jest bardzo pozytywna: prawie 84 % ankietowanych popiera jego obowiązywanie, z czego największą grupę stanowią osoby zdecydowanie popierające regulację. W opinii mieszkańców zakaz miał pozytywny wpływ na bezpieczeństwo i porządek publiczny. Około 80% ankietowanych uważa, że przyczynił się on do poprawy sytuacji, zapewniając spokojniejszą atmosferę w godzinach nocnych. Prawie 80% osób, które wzięły udział w badaniu, opowiedziało się za wprowadzeniem zakazu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży od godziny 22:00 do 6:00.

W świetle powyższego pozytywnie opiniuję propozycję wydłużenia o dwie i pół godziny czasu obowiązywania w Krakowie nocnego zakazu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Projekt uwzględnia również postulaty zgłaszane przez Burmistrza Nocnego oraz Komisję Zrównoważonej Gospodarki Nocy odnośnie wydłużenia godzin obowiązywania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach porannych.

Niezależnie od pozytywnej oceny postulowanej zmiany, należy mieć na uwadze następujące okoliczności.

W związku z tym, że zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* rada gminy przed podjęciem uchwały ma obowiązek zasięgnąć opinii jednostek pomocniczych gminy, przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa musi zostać przekazany do zaopiniowania wszystkim Radom Dzielnicy Miasta Krakowa.

W związku z tym, że stosownie do treści art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, godziny sprzedaży napojów alkoholowych muszą być ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów, przedmiotowy projekt uchwały Rady Miasta Krakowa musi zostać przekazany do zaopiniowania Dowódcy Garnizonu Kraków.

Należy mieć również na uwadze, że aktualnie trwają prace nad nowelizacją ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Do Sejmu wpłynęły 4 projekty zmiany ustawy. Wśród zgłaszanych postulatów jest m.in. propozycja uregulowania kwestii ograniczeń

w godzinach nocnej sprzedaży alkoholu jednolicie na terenie całego kraju. Proponowane są również inne istotne zmiany, które były zgłaszane przez Prezydenta Miasta Krakowa w formie postulatów do Ministerstw oraz Komisji Petycji Senatu RP. Obecnie oczekiwane jest przyjęcie ustawowych rozwiązań, a w konsekwencji zaimplementowanie ich w prawie lokalnym.

Ponadto informuję, że wprowadzenie ograniczeń sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych w sklepach miało wpływ na wartość sprzedaży napojów alkoholowych, a w konsekwencji na dochody Gminy Miejskiej Kraków z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Proponowana zmiana wydłużająca obowiązywanie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych może ograniczyć dochody Gminy Miejskiej Kraków z tytułu opłat wnoszonych przez przedsiębiorców za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W dwóch następujących latach po wprowadzeniu nocnego ograniczenia sprzedaży alkoholu w Krakowie odnotowano spadek wartości sprzedaży alkoholu wykazanej przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia detaliczne (do spożycia poza miejscem sprzedaży). Mianowicie w roku 2024 r. spadek wartości sprzedaży detalicznej alkoholu wyniósł 3,6% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wartości sprzedaży gastronomicznej (do spożycia w miejscu sprzedaży) o 7,93%. Natomiast w roku 2025 r. spadek wartości sprzedaży detalicznej alkoholu wyniósł 5,49% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wartości sprzedaży gastronomicznej (do spożycia w miejscu sprzedaży) o 13,19%.

Przy uwzględnieniu wartości sprzedaży wykazanej przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia cateringowe odnotowano łącznie wzrost wartości sprzedaży alkoholu w Krakowie o 0,54% w 2024 r. i o 1,74% w 2025 r. Należy zaznaczyć, że jedyne przypadki w okresie ostatnich 10 lat, kiedy odnotowano spadek wartości sprzedaży alkoholu wykazany przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia detaliczne (do spożycia poza miejscem sprzedaży) to rok 2020 (pandemia) oraz lata 2024 i 2025. Możliwe, że wpływ na to miały również inne czynniki, np. spadek konsumpcji, ale nie można wykluczyć istotnego wpływu ograniczenia nocnej sprzedaży na spadek wartości sprzedaży alkoholu.

Dochody z wnoszonych przez przedsiębiorców opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych są przeznaczane na cele realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Na rok 2026 zaplanowano z tego tytułu dochód w wysokości 36,5 mln zł. Pomimo, że w latach 2024 i 2025 przychody przedsiębiorców prowadzących działalność polegającą na sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży zmniejszyły się (spadek wartości sprzedaży detalicznej alkoholu wyniósł odpowiednio 3,6% i 5,49%) to łączne dochody Gminy Miejskiej Kraków z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu wzrosły w tym czasie o 6,94% (dochody osiągnięte w 2024 r. w stosunku do 2023 r.) oraz o 1,71% (dochody osiągnięte w 2025 r. w stosunku do 2024 r.).

Prezydent Miasta Krakowa

Aleksander Miszański